

**ДОКУМЕНТ ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА
РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ**

СТРАТЕГИЯ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

Перевод оригинального текста документа предоставляется ЕБРР исключительно для удобства читателя. При том, что ЕБРР приняты разумные меры предосторожности с тем, чтобы обеспечить подлинность перевода, ЕБРР не гарантирует и не подтверждает точность перевода. Полагание на любой такой перевод остается на страх и риск читателя. Ни при каких обстоятельствах ЕБРР, его сотрудники или агенты не несут ответственности перед читателем или кем-либо еще за неточности, ошибки, упущения, изъятия, дефекты и/или любое изменение любого содержания перевода, независимо от причины, или за любой ущерб, вызванный этим. В случае возникновения каких-либо расхождений или противоречий между английской и переведенной версией, английская версия имеет преимущественную силу

СОДЕРЖАНИЕ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	3
1 ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАНКА.....	6
1.1 Нынешний портфель Банка	6
1.2 Реализация прежних стратегических направлений	6
1.3 Ключевые уроки	9
2 УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	10
2.1 Политический контекст	10
2.2 Макроэкономический контекст	12
2.3 Контекст структурных реформ	13
2.4 Доступ к финансированию	14
2.5 Деловая среда и правовой контекст	18
2.6 Социальный контекст	19
2.7 Ресурсоэффективность и переход к зеленой экономике	20
3 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ	22
3.1 Стратегические направления	22
3.2 Основные сложности и деятельность Банка	24
3.3 Потенциальные риски в реализации страновой стратегии	35
3.4 Экологические и социальные последствия предлагаемой деятельности Банка	36
3.5 Сотрудничество ЕБРР с международными банками развития	37
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА	39
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ.....	46
ПРИЛОЖЕНИЕ 3 – ОЦЕНКА СЛОЖНОСТЕЙ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА	47
ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – ПРАВОВАЯ РЕФОРМА.....	53
ПРИЛОЖЕНИЕ 5 – ЕБРР И ДОНОРСКОЕ СООБЩЕСТВО	57

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В последние два года политический контекст Беларуси был в значительной степени обусловлен изменениями в региональной геополитической обстановке. С начала Украинского кризиса Беларусь играла конструктивную роль в регионе, что было высоко оценено международным сообществом. В то же время, Беларусь продвинулась в сторону повышения уровня международной открытости, включая обсуждение состояния дел в области демократии и прав человека в стране. В августе 2015 года власти совершили долгожданный и приветствуемый шаг — освободили оставшихся лиц, признанных международным сообществом политическими заключенными. Состоявшиеся в октябре 2015 года президентские выборы, хотя и не соответствовали международным демократическим стандартам, были проведены в обстановке, свободной от насилия. Хотя правовая система в части прав человека остается ограничительной по своей природе, власти в последнее время предпринимали лояльный подход в ее применении. Эти позитивные шаги, а также международная реакция на эти шаги, создали новый политический контекст для деятельности Банка в стране и обеспечили возможность более активного взаимодействия с белорусскими властями.

Настоящая Страновая стратегия следует за прежними Страновыми стратегиями Банка, в которых подчеркивались серьезные опасения по поводу приверженности белорусских властей содержащимся в статье 1 Соглашения об учреждении Банка принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, а также применения властями этих принципов. В результате этой озабоченности взаимодействие Банка с Беларусью было ограниченным. В рамках настоящего подхода планируется исследовать новые потенциальные возможности для взаимодействия, если тому будет способствовать обстановка реформирования.

После 19 лет постоянного положительного роста, падение экономики Беларуси в 2015 составило, по оценкам, 3,9 процента в годовом исчислении. Высокая зависимость страны от России сделала ее уязвимой к переменным экономическим ветрам в последние два года. Девальвация белорусского рубля и жесткая налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика, хоть и были необходимыми мерами, повлияли на спрос на внутреннем рынке, привели к повышению кредитных рисков и к негативным последствиям для баланса. Неэффективный госсектор истощает ресурсы и создает условные обязательства для государства. Сохраняется директивное и субсидированное кредитование банками на фоне дискуссий о том, как сократить его масштаб. Все эти факторы указывают на не радужные ближайшие перспективы роста при возможном последующем усугублении ситуации в отсутствие международной поддержки. Беларусь, по оценкам, снова ожидает период отрицательного роста в 2016 году.

Растет понимание властями ограничений существующей модели, в которой доминирует государство. При содействии Всемирного банка они подготовили дорожную карту для проведения структурных реформ, направленную на укрепление макроэкономической стабильности и продвижение рыночных реформ. В январе 2016 года правительство отменило регулирование цен на социально значимые товары и услуги и устранило целевые показатели производства для государственных предприятий. Базовые тарифы на водоснабжение и водоотведение для населения были увеличены на 85 процентов. Тарифы на электроэнергию также были повышены на 20 процентов за счет прекращения освобождения домохозяйств от уплаты НДС в составе тарифа. Власти планируют подойти к полному возмещению тарифами затрат на коммунальные услуги до конца 2018 года.

Хотя предыдущим попыткам внедрить структурные реформы недоставало последовательности и они в конечном итоге заходили в тупик, недавние указания на готовность продвигаться в деле определенных реформ и улучшение отношений с международным сообществом позволяют Банку предпринимать новый и потенциально более широкий подход. В этом контексте у Банка может быть возможность — посредством своих инвестиций и технической помощи — поддержать четко определенные реформенные инициативы правительства по развитию частного сектора, содействию приватизации и повышению устойчивости государственной инфраструктуры за счет коммерческих решений. Привязывая свою деятельность к тем областям, в которых, следовательно, очевиден аппетит белорусских властей к реформам, Банк будет стремиться к тому, чтобы занять такое положение, которое позволит ему, совместно с белорусскими властями, выполнять программу реформ.

Участие Банка будет сконцентрировано на конкретных реформах с тем, чтобы вместе с правительством создать историю успешных проектов, поддержанных Банком. Хотя существует целый ряд подотраслей, в которых Банк потенциально может сотрудничать с правительством, его деятельность в период реализации стратегии, вероятно, будет *де-факто* ограничена по охвату, учитывая необходимость гармонизации экономически обоснованных проектов с твердыми обязательствами по реформированию.

В частности, поддерживая усилия белорусских властей, Банк будет ориентироваться на следующие два стратегических направления в стратегии на новый период:

- **Повышение конкурентоспособности реального сектора экономики путем поддержки роста и эффективности в частном секторе и содействия приватизации государственных компаний:** Динамичный частный сектор имеет жизненно важное значение для обеспечения долгосрочного устойчивого роста. Доступ к финансам - особенно для малых и средних предприятий - по-прежнему ограничен из-за сочетания отсутствия долгосрочного финансирования, высоких процентных ставок и жестких требований к обеспечению. Для того, чтобы содействовать экономическому росту частного сектора, Банк будет стремиться предоставлять долгосрочное долговое и доленое финансирование местных и иностранных инвесторов, а также стимулировать кредитование МСП за счет развития устойчивого коммерчески ориентированного банковского сектора. Банк будет продолжать предоставлять консультации малым и средним предприятиям с целью повышения их конкурентоспособности посредством развития навыков, инвестиций в современные технологии, надлежащего управления и повышения уровня деловой практики и стандартов. В экономике Беларуси, где доминирует государство, частный сектор также вынужден конкурировать за ресурсы с менее продуктивными государственными предприятиями, которые являются тормозом для потенциального роста страны. Основной целью диалога Банка по вопросам политики, таким образом, будет содействие приватизации государственных предприятий стратегическими инвесторами для вливания капитала и ноу-хау и, в конечном итоге, повышения их конкурентоспособности и эффективности.
- **Повышение устойчивости и качества услуг государственной инфраструктуры посредством реформирования политики и регулирования и внедрения коммерческих решений:** изношенная инфраструктура Беларуси практически полностью принадлежит государству. Участия частного сектора практически нет, за исключением сферы городского транспорта и возобновляемых источников энергии. Общественная инфраструктура остается в значительной степени нереструктурированной и во всех секторах наблюдаются существенные переходные пробелы. Тарифная политика исторически была социальной. Тарифы на

коммунальные услуги для населения по-прежнему ниже уровня возмещения затрат и субсидируются за счет бюджета, а также тарифов для предприятий и организаций, которые существенно выше стоимости предоставления услуг. В рамках своего обязательства по достижению полного возмещения затрат для всех коммунальных услуг к концу 2018 года власти повысили базовые тарифы для населения на водоснабжение и канализацию на 85 процентов по состоянию на 1 января 2016 года. Где это возможно, Банк будет поощрять участие частного сектора в предоставлении услуг в области инфраструктуры. Банк также будет стремиться поддерживать инициативы правительства по реформированию на уровне проектов или секторов в муниципальной, транспортной, энергетической сфере за счет своих инвестиций и технической помощи.

Эти две темы будут базироваться на подходе Банка по Переходу к зеленой экономике. Банк будет содействовать переходу Беларуси к низкоуглеродной рыночной экономике, в которой государственные и частные инвестиции осуществляются таким образом, чтобы свести к минимуму воздействие хозяйственной деятельности на окружающую среду. Принимая во внимание приверженность Банка высоким экологическим стандартам в своих проектах (как это закреплено в его экологической и социальной политике), он также будет изучать возможности участвовать в диалоге и технической помощи по отдельным вопросам охраны окружающей среды с белорусскими властями, в соответствии с концепцией перехода к зеленой экономике и надлежащей международной практикой.

1 ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАНКА

1.1 Нынешний портфель Банка

Доля частного сектора в портфеле: 96.6%, на июль 2016 года

Сектор	Портфель				
	Число проектов	Портфель, млн EUR	% портфеля	Оборотные активы, млн EUR	% оборотных активов
Энергетика	1	6	1%	6	2%
Природные ресурсы	1	6	1%	6	2%
Финансовые институты	20	170	36%	132	33%
Депозитарные кредиты (банки)	17	168	36%	130	33%
Недепозитарные кредиты (не банки)	3	3	1%	2	0%
Промышленный, коммерческий и с/х сектор (ИСА)	18	254	54%	237	60%
С/х	7	25	5%	21	5%
Акционерный капитал	2	14	3%	2	1%
ИКТ	1	4	1%	4	1.0%
Производство и услуги	7	196	42%	194	49%
Недвижимость и туризм	2	15	3%	15	4%
Инфраструктура	4	40	9%	22	6%
Муниципальная экологическая инфраструктура	3	18	4%	1	0.0%
Транспорт	1	22	5%	22	6%
ВСЕГО	43	471	100.0%	398	100.0%

Источник: EBRD Business Performance Navigator

1.2 Реализация прежних стратегических направлений

С 1996 года деятельность Банка в Беларуси была ограничена неравномерным прогрессом страны в переходе к демократической и рыночно-ориентированной системе. В течение предыдущего периода действия стратегии участие Банка было калиброванным по политическим и экономическим показателям, которые были согласованы Советом. Банк сосредоточил свою деятельность на трех приоритетных направлениях: (1) снижение роли государства в экономике путем поддержки расширения частного сектора; (2) коммерциализация финансового сектора; и (3) повышение эффективности использования энергии и содействие устойчивости муниципальной инфраструктуры.

С момента принятия стратегии банк инвестировал 510 миллионов € (337 млн € по 31 сделке, плюс еще 173 млн € предоставленных на конец года средств в рамках программы содействия торговле ЕБРР (TFP), что означало практически двукратное увеличение размера оборотных активов с 214 млн € на конец 2012 года до 476 млн € по состоянию на конец 2015 года.

Банк нацелен на **поддержку частного предпринимательства** во всех отраслях с особым акцентом на производстве и переработке сельскохозяйственной продукции — 193 млн € инвестиций по 12 сделкам. Опираясь на свой опыт работы в деревообрабатывающей промышленности, Банк предоставил два долгосрочных корпоративных кредита на сумму 100 и 50 млн Евро предприятию Kroposrap для финансирования строительства завода по производству ориентированно-стружечной плиты (OSB) в Могилеве и расширения мощностей по производству ДСП в Сморгони. Завод по производству OSB, первый в своем роде в Беларуси, использует для части производственного процесса низкокачественную древесину, для которой в настоящее время нет коммерческого применения, что способствует экологической устойчивости деревообрабатывающего сектора.

Другим примечательным проектом является инвестиция в размере 10 млн € в акционерный капитал первого институционального фонда прямых инвестиций в Беларуси — Зубр Капитал — который будет способствовать мобилизации частного капитала в экономике. Банк также профинансировал ряд небольших корпоративных сделок: трем местным компаниям предоставлено долгосрочное долговое финансирование для расширения производства и модернизации оборудования, долевое финансирование двух новых стратегических инвесторов.

Банк также продолжает поддерживать развитие частного малого и среднего бизнеса через Консультирование для малого бизнеса (ASB). За период реализации стратегии местные консультанты предоставили консультационные услуги 119 малым и средним предприятиям, в том числе по информационным системам управления, стратегии, финансовой прозрачности, управлению качеством и маркетингу. Из 19 прошедших оценку проектов у 89 процентов компаний увеличился оборот, 84 процента расширили штат сотрудников (создано более 400 новых рабочих мест) и 47 процентов сообщили о росте производительности труда. Иностранные эксперты также предоставили консультации 12 малым и средним предприятиям в агробизнесе, производстве, ИКТ и оптовой и розничной торговле.

Для повышения **коммерциализации финансового сектора** и укрепления финансового посредничества, Банк предоставил 11 кредитных линий для МСП 8 банкам-партнерам на общую сумму 88 миллионов €. Это включало одну кредитную линию МСП в местной валюте. Банк также выделил две кредитные линии на общую сумму € 20 млн в рамках своей Программы финансирования устойчивой энергетики в Беларуси (BelSEFF), что привело к расчетной экономии энергоносителей в объеме 25 702 тонн и сокращению выбросов CO₂ на 77 000 тонн в год. Хотя страновая стратегия допускала предоставление до 40 процентов средств BelSEFF в виде кредитов государственным предприятиям (ГП), эта возможность не была использована, так как государственные предприятия не были признаны действующими на коммерческой основе (что было предварительным условием для финансирования в рамках BelSEFF). Наконец, Банк предоставил кредитную линию для ипотечного финансирования в размере 20 миллионов евро, а также подписал две программы разделения рисков (PPP-Директ) с Приорбанком и Белорусским Народным Банком — такие продукты в Беларуси были использованы впервые.

Программа содействия развитию торговли играет важную роль в содействии белорусским компаниям в получении доступа к товарам и услугам, преимущественно

из стран ЕС. За период реализации стратегии Банк провел работу с 6 банками-партнерами по поддержке 492 сделок TFP с совокупным торговым оборотом в 227 млн €. Операции TFP с государственными предприятиями составили 1,2 процента от общего объема, что значительно ниже предельного значения в 25 процентов, установленного страновой стратегией.

Примечательно, что в 2015 году Банк подписал Меморандум о взаимопонимании с правительством для оказания помощи в приватизации Белинвестбанка, четвертого по величине банка в Беларуси, к 2020 г. Это первый случай, когда банк оказывает помощь в пред-приватизации правительству Беларуси. В соответствии с Меморандумом, помощь Банка состоит из трех компонентов: улучшение доступа к кредитным линиям для ММСП и TFP, комплексная программа институционального развития для коммерциализации деятельности Белинвестбанка и повышения качества корпоративного управления, а также участие Банка в акционерном капитале при достижении определенных контрольных показателей в рамках программы институционального развития. Сотрудничество на сегодняшний день превосходное, реализация идет по плану. Среди прочего, были пройдены следующие ключевые этапы:

- В октябре 2015 года Банк предоставил Белинвестбанку кредитную линию в размере 20 млн Евро для МСП и 30 млн Евро в рамках TFP;
- 1,5 трлн BYR (примерно 70 млн долларов США) проблемных кредитов, выданных в рамках государственных программ директивного кредитования, были переданы с баланса Белинвестбанка Белорусскому банку развития. Достигнута принципиальная договоренность о передаче оставшихся 2.4 трлн BYR (примерно 113 миллионов долларов США) активов, что, как ожидается, произойдет к концу года;
- Правительство представило субординированный кредит в размере 55 млн долларов США для рекапитализации Белинвестбанка;
- Правительство привлекло KPMG для проведения независимого аудита практики корпоративного управления всех государственных банков; а также
- Проведена Оценка потребностей для Программы институционального развития, согласован мандат Программы институционального развития.

Работа Банка с Белинвестбанком видится флагманским проектом как правительству, так внешними заинтересованными сторонам. Успешная реализация Меморандума может заложить основу для дальнейшего взаимодействия и будет иметь важное значение для сохранения импульса, создав прецедент для дальнейшей приватизации.

И, наконец, в секторе **инфраструктуры** Банк предоставил 26 млн € дочернему предприятию швейцарской компании Stadler Rail AG для строительства современного завода по сборке железнодорожных составов под Минском. Банк также продолжал реализацию своей программы экологической инфраструктуры (суверенный кредит в размере 18,26 млн €, соглашение о котором подписано в декабре 2012 года, на модернизацию водоканалов в Слониме, Барановичах и Витебске) и создал крепкий портфель потенциальных проектов в сфере очистки сточных вод в Лиде, Орше и Полоцке и в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами в Витебске и Пуховичах. Консультируясь со Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ), Банк также участвует в политическом диалоге с властями по тарифной

реформе в водном секторе, что привело к 85-процентному увеличению базовых тарифов для населения на водоснабжение и водоотведение 1 января 2016 года.

Кроме того, правительство обратилось к Банку за технической помощью в подготовке пилотного дорожного проекта ГЧП по реконструкции и расширению 85-километрового участка автомагистрали М10, который будет платным. Автомагистраль М-10 представляет собой международный транспортный коридор и альтернативный маршрут между ЕС, Беларусью, Россией и Китаем. Ожидается, что проект должен строиться на основе оплаты эксплуатационной готовности: концессионер осуществит строительство, эксплуатацию и техническое обслуживание участка автомагистрали и, в свою очередь, будет получать плату за эксплуатационную готовность от белорусских властей на протяжении периода концессии в соответствии с заранее определенными показателями деятельности.

1.3 Ключевые уроки

Как показал опыт Банка в предыдущий период стратегии, поиск экономически жизнеспособных клиентов в Беларуси остается сложной задачей. Значительное увеличение объема инвестиций за период реализации стратегии в основном обусловлено инвестициями Банка в последовательные проекты Kronospan и расширением поддержки ММСП, преимущественно через дочерние банки российских государственных банков.

Инвестиционные возможности в корпоративном секторе остаются немногочисленными. Объем прямых иностранных инвестиций по-прежнему невысок из-за сложной макроэкономической среды и геополитической неопределенности. Частный сектор все еще неразвит. Лишь отдельные частные местные компании являются достаточно крупными, чтобы привлекать прямое финансирование от Банка, и у некоторых из них доля заемных средств стала чрезмерно высокой в результате последовательных девальваций и снижения продаж. Для поддержки таких компаний Банк должен был бы обеспечить приток свежего собственного капитала или реструктуризацию долга — и то, и другое требует повышенного аппетита к риску. Программа Банка по разделению рисков с местными банками также может стать полезным инструментом для поддержки местных корпоративных клиентов, но до сих пор в ее рамках не было осуществлено каких-либо операций, отчасти потому, что потенциальные местные компании не соответствовали критериям финансирования Банка, а также из-за сложных рыночных условий. Банк успешно осуществлял программу Консультирования для малого бизнеса (в частности, в рамках программы совершенствования бухгалтерского учета), готовя потенциальных клиентов к прямому финансированию ЕБРР.

Способность Банка поддерживать развитие ММСП в Беларуси также была серьезно ограничена приостановлением сотрудничества с дочерними банками российских государственных банков в июле 2014 г. На момент приостановки на долю этих дочерних банков приходилось 85 процентов выделенных кредитных линий Банка и 57 процентов совокупного объема торговли в рамках ТФР в 2013 году. В итоге, объем финансирования ММСП снизился с 167,2 млн € в 2013 году до 33,7 млн € в 2015 году. Доля финансирования ММСП в инвестиционном портфеле Банка снизилась с 294 млн € (44 процента) до 188 млн € (35 процентов). Все вместе оставшиеся банки-партнеры ЕБРР (в том числе государственный Белинвестбанк) составляют лишь 12 процентов

банковских активов. Это не только ограничивает возможности Банка по поддержке развития ММСП, но также препятствует развитию новых финансовых инструментов и выделению кредитных линий, которые требуют определенного объема для оправдания расходов на создание.

Экономический кризис, вызванный внешними потрясениями, связанными с ценой на нефть и российской рецессией, явно обозначил перекосы нынешней экономической модели. На всех уровнях правительства все больше отмечается понимание того, что нынешняя модель более не в состоянии обеспечить значительный рост, как в предыдущее десятилетие, и что существует необходимость перехода к более рыночно-ориентированному подходу. Хотя Беларусь вряд ли единовременно откажется от своей модели с доминированием государства, у Банка есть определенное пространство для деятельности в целях содействия постепенным изменениям, которые могут в итоге содействовать значительной реформе. Опыт Банка в муниципальном секторе, в работе с Белинвестбанком и проектом ГЧП по М10 показывает, что возможно конструктивное взаимодействие с белорусскими властями. Банк совместно с другими международными финансовыми институтами и при поддержке со стороны доноров может поддержать подлинные экономические реформы и помочь Беларуси совершить трудный переход к более стабильной экономической модели, путем обеспечения доступа к столь необходимому финансированию и технической помощи. Темпы и масштабы такого взаимодействия со стороны международного сообщества, однако, будут очень сильно зависеть от готовности и способности правительства осуществлять рыночные реформы.

2 УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1 Политический контекст

В последние два года периода предыдущей стратегии политический контекст Беларуси формировался в значительной степени изменениями в региональной геополитической среде. Эти изменения побудили белорусские власти уделять больше внимания суверенитету и независимости страны, а также продемонстрировать большую международную открытость.

С начала украинского кризиса Беларусь играет конструктивную роль в регионе, что высоко оценивается международным сообществом. В сентябре 2014 года и в феврале 2015 года в Минске прошли два раунда международных переговоров о прекращении огня, второй раунд — при участии глав Франции, Германии, России и Украины. Минск также предоставил площадку для проведения регулярных встреч Трехсторонней (Россия-ОБСЕ-Украина) контактной группы и ее четырех рабочих групп. Новый международный взгляд на Беларусь привел к большей открытости со стороны белорусских властей в части обсуждения вопросов, связанных с положением в области прав человека в стране, *в том числе*, в частности, путем возобновления, после многих лет перерыва, соответствующего диалога с ЕС и Соединенными Штатами.

22 августа 2015 Президент Александр Лукашенко предпринял еще один шаг, освободив оставшихся лиц, признанных международным сообществом политическими заключенными, тем самым устранив ключевое препятствие на пути нормализации отношений Беларуси с «внешним миром». Международное сообщество приветствовало это действие и призвало власти также восстановить гражданские и

политические права освобожденных лиц. В ответ на это, и в контексте общего улучшения отношений с Минском, государства-члены ЕС сперва временно приостановили, а затем, 15 февраля 2016 года, сняли большую часть своих ограничительных мер, в том числе замораживание активов и запрет на поездки, в отношении 170 белорусских лиц и трех компаний, сохранив лишь эмбарго на поставки оружия и ограничительные меры в отношении четырех лиц, включенных в список в связи с давними неразрешенными исчезновениями оппозиционных деятелей. Параллельно с этим, Соединенные Штаты приостановили действие санкций в отношении девяти белорусских компаний до 30 апреля 2016 года, а затем до 31 октября 2016 года.

Несмотря на эти позитивные шаги, характер политической системы в Беларуси не изменился. Политическая власть остается крайне персонализированной и сконцентрированной в руках президента, механизм сдержек и противовесов в политической системе является малоэффективным.

11 октября 2015 года в Беларуси прошли пятые президентские выборы с момента обретения страной независимости, в результате которых президент Александр Лукашенко, который находится у власти с 1994 года, был переизбран на свой пятый подряд срок пребывания в должности. Согласно официальным результатам, при явке избирателей в почти 87 процентов, президент Лукашенко получил 83.5 процента голосов. В своем итоговом докладе Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами пришла к выводу, что выборы "в очередной раз показали, что Беларуси все еще предстоит пройти значительный путь в выполнении своих обязательств в рамках ОБСЕ по проведению демократических выборов"¹. Отмечая некоторые улучшения и мирный характер кампании и спокойствие в день выборов, международные наблюдатели, тем не менее, подчеркнули значительные сохраняющиеся проблемы.

Положение в области прав человека в стране не претерпело системных изменений и остается предметом обеспокоенности. Основные гражданские и политические права по-прежнему ограничены, поскольку законодательная база остается ограничительной, хотя власти в последнее время смягчили подход в ее применении.

Хотя прогресс в отношении политических критериев, определенных в предыдущей страновой стратегии², был в целом ограниченным, позитивные шаги, предпринятые Беларусью, а также международная реакция на эти шаги создали новый политический контекст для деятельности Банка в стране и обеспечили возможность для более активного взаимодействия с белорусскими властями.

¹ ОБСЕ/БДИПЧ, Президентские выборы 11 октября 2015, Заключительный отчет Миссии по наблюдению за выборами, Варшава, 28 января 2016, с.1

² В рамках прежней страновой стратегии (принятой 12 марта 2013 года) Банк осуществлял мониторинг по следующим политическим показателям:

Прогресс в направлении полноценной политической подотчетности, включая усиление системы политических сдержек и противовесов, устранение препятствий для активного участия НГО и оппозиционных политических партий в политической жизни и беспристрастное применение верховенства права.

Прогресс в повышении уровня свободы СМИ и свободы выражения.

Прогресс в обеспечении защиты прав человека и гражданских прав, гарантированных Конституцией, включая свободу от произвольных арестов и задержаний, а также освобождение и восстановление в правах лиц, признанных ЕС и другими членами международного сообщества политическими заключенными.

2.2 Макроэкономический контекст

После 19 лет постоянного положительного роста, экономика Беларуси сократилась в 2015 году. ВВП, по оценкам, упал на 3,9 процента в годовом исчислении, что обусловлено значительным сокращением во всех основных секторах. Беларуси, как ожидается, предстоит еще один год отрицательного роста в 2016 году. Валютные резервы сократились с 3,9 млрд долларов США в ноябре 2014 г. до 1,9 млрд долларов США в феврале 2016 года, что составляет примерно один месяц покрытия импорта.

Национальный банк Беларуси (НББ) сообщил о соотношении проблемных активов к общей сумме кредитов в 6,5 процента по состоянию на третий квартал 2015 г. Однако истинные проблемы портфеля могут быть более существенными, так как определенная часть проблемных кредитов была обменена на государственные ценные бумаги и мониторинг проблемной задолженности затруднен программами директивного и субсидированного кредитования, которые по-прежнему остаются инструментом экономической политики правительства. Дефицит счета текущих операций приблизился к 2 процентам от ВВП в 2015 году, чему способствовало сокращение импорта.

Отношение валового внешнего долга к ВВП увеличилась с 52,7 процента в 2014 году до 62,4 процента по состоянию на октябрь 2015 года. Расширенный дефицит госбюджета³ прогнозировался на уровне -2 процента ВВП в 2015 году. Средняя инфляция ИПЦ составила 13,5 процента в годовом выражении в 2015. На фоне колебаний валютных курсов кредитная долларизация увеличилась с 52,3 до 60,3 процента, а долларизация пассивов – с 63,3 до 72,7 процента с декабря 2014 по сентябрь 2015 года.

Для снижения внешних дисбалансов власти пытались применять различные инструменты корректировки. Столкнувшись с рисками рефинансирования внешнего долга, низким уровнем официальных резервов и надвигающимся пиком погашения валютного государственного долга, власти обратились к, среди прочего, сдерживанию заработной платы и более жестким условиям кредитования. В декабре 2014 года НББ отказался от скользящей привязки к доллару США в контексте обесценивания российского рубля. Это было сделано, несмотря на изначально принятые серьезные административные меры.⁴ В 2015 году белорусский рубль подешевел по отношению к доллару США примерно на 36 процентов, что возымело опосредованное воздействие на баланс реального и финансового сектора. В первом квартале 2016 года он обесценился еще 8 процентов.

Заявленный уровень безработицы остается на низком уровне, при том, что значительная доля рабочей силы занята в государственном секторе. По данным Белорусского национального статистического комитета, в декабре 2015 года безработица составила 1 процента от общей численности экономически активного

³ Показатель финансового баланса, который включает в себя целевое кредитование, затраты на рекапитализацию банков и расходы, связанные с гарантированным государством долгом.

⁴ включая 30-процентный налог на покупку иностранной валюты, индексируемые в долларах США депозиты в местной валюте, увеличение кредитной ставки «овернайт» с 24 процентов до 50 процентов, изменение требования об обязательной продаже доли валютной выручки экспортеров с 30 до 50 процентов в декабре 2014 года, а также мораторий на рост потребительских цен.

населения (по сравнению с 0,5 процента годом ранее), при этом более половины рабочей силы занято на государственных предприятиях. В апреле 2015 года президент Беларуси подписал указ "О предупреждении социального иждивенчества" с целью "вовлечения трудоспособных граждан в трудовую деятельность и обеспечения их участия в финансировании государственных расходов." Указом установлены штрафы для совершеннолетних граждан, проживающих в Беларуси, которые являются безработными в течение не менее 183 дней. Самостоятельно занятые граждане и занятые на полный рабочий день студенты классифицированы как трудоустроенные граждане.

Власти обсуждали финансирование от МВФ и Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР). В марте 2016 года ЕФСР одобрил кредит в 2 миллиарда долларов США кредита для Беларуси, который будет предоставлен семью траншами в течение 2016-2018 гг. Первый транш в размере 0,5 млрд долларов США было выделено 30 марта. Меры экономической политики и структурных реформ ЕФСР предусматривают: (а) макроэкономическую стабилизацию, (б) сокращение государственной поддержки рынков товаров и услуг, (с) коммерциализацию и приватизацию государственных предприятий и повышение социальной защиты, и (г) улучшение делового климата и развитие частного сектора. Белорусские власти также вели переговоры с МВФ.

Экономические перспективы зависят от степени внутренних корректировок Беларуси, а также от региональных перспектив. Высокая зависимость страны от России⁵ сделала ее уязвимой к переменным экономическим ветрам в последние два года. Девальвация белорусского рубля и жесткая налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика, хоть и были необходимыми мерами, повлияли на спрос на внутреннем рынке, привели к повышению кредитных рисков и к негативным последствиям для баланса. Неэффективный госсектор истощает ресурсы и создает условные обязательства для государства. Жесткая экономическая политика и сокращение спроса на экспорт указывают на низкую вероятность роста в ближайшей перспективе с последующими потенциальными рисками снижения в отсутствие международной поддержки.

В свете вышеизложенного, риски для перспектив роста обусловлены следующим: (1) очень низкий уровень валютных резервов и зависимость от внешней финансовой поддержки; (2) высокая степень торговой и финансовой зависимости от России; (3) директивные и субсидируемые кредиты, скрывающую истинное качество банковских активов; (4) неэффективный государственный сектор предприятий, который истощает ресурсы и создает условные обязательства для государства; и (5) непроверенные способности властей решать структурные и институциональные проблемы, что привело к низкому и непостоянному росту, низкому уровню валютных резервов, внешним перекосам и резким изменениям валютных курсов.

2.3 Контекст структурных реформ

Комплексные структурные реформы, которые были отложены, когда экономика росла, снова на повестке дня. Ограничения существующей модели роста все чаще признаются властями, хотя воля и способность реализовать далеко идущие программы

⁵ Экспорт в Россию составляют примерно 40 процентов от общего объема, импорт - 57 процентов; Активы банков России составляют около 24 процентов от общего объема.

реформ в контексте экономического спада не очевидны. Власти, при содействии Всемирного банка, подготовили Дорожную карту проведения структурных реформ, направленную на укрепление макроэкономической стабильности и стимулирование рыночных реформ. В январе 2016 года власти отменили регулирование цен на социально значимые товары и услуги и отказались от целевых показателей объема производства для государственных предприятий. Базовые тарифы для населения на водоснабжение и водоотведение были увеличены на 85 процентов. Тарифы на электроэнергию также увеличилось на 20 процентов за счет отказа от освобождения домохозяйств от уплаты НДС в составе тарифа. Хотя власти лишь частично подняли тарифы для домохозяйств в зимние месяцы (более чем на 30 процентов), они стремятся уйти от перекрестного субсидирования. Власти планируют подойти к полному возмещению затрат по оказанию коммунальных услуг к концу 2018 года. Процесс приватизации по-прежнему остановлен, хотя власти проявили интерес к его возобновлению. Объем директивного и субсидированного кредитования банками снизился, при этом ведутся обсуждения возможности полного устранения такого кредитования к 2019 году.

Правительство продолжало постепенную либерализацию цен путем отмены административных мер, принятых в период кризиса 2011 года и в декабре 2014 года, хотя некоторые ограничения сохраняются. В апреле 2015 года власти отказались от всеобщего замораживания цен и постепенно смягчили валютные ограничения, введенные в декабре 2014 года. Налог на покупку наличной иностранной валюты был отменен в январе 2015 года. Объем обязательной продажи иностранной валюты от экспортной выручки был снижен с 50 до 30 процентов.

2.4 Доступ к финансированию

Частные источники капитала

Доступ к финансированию является основным препятствием для большинства предприятий в Беларуси. Согласно Исследованию деловой и предпринимательской среды 2012-2015 (BEEPS V), для более 40 процентов фирм доступность кредитов ограничена, особенно дорогим является кредитование в местной валюте. МСП непропорционально ограничены и кредитование малого и среднего бизнеса составляет лишь 23 процента от общего объема кредитов банков. Правительство повысило уровень внимания сектору малого и среднего бизнеса, в том числе в рамках программ субсидирования процентной ставки и установления лимитов финансирования малого и среднего бизнеса через Банк развития.

Доступ к информации остается дорогостоящим и требует много времени. Охват общественного реестра кредитной информации увеличился с 34 процентов взрослого населения в 2012 году до 64 процентов в 2015 году.⁶ Тем не менее, в настоящее время нет реестра движимого имущества, а законодательство о залоге все еще недостаточно развито. Правительство работает над устранением этих пробелов. Согласно Указу Президента 2015 года, с 1 сентября 2016 года будет создан реестр движимого обремененного имущества. Права обеспеченных кредиторов также необходимо

⁶ ОЭСР (2015), "Беларусь: Акт поддержки малого и среднего предпринимательства в стране", ОЭСР, среди проч. , Индекс политики по МСП: Страны Восточного партнерства 2016: Оценка имплементации Акта поддержки малого и среднего предпринимательства, OECD Publishing, Париж.
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264246249-20-en>

укрепить, поскольку в стране не действуют никакие законы, требующие приоритетности выплат таким кредиторам.

Уровень финансового посредничества остается низким, внутреннее кредитование частного сектора составило 24,5 процента от ВВП в 2014 году, по сравнению с приблизительно 40 процентами в 2011 г.⁷ Белорусская банковская система состоит из 26 банков (не включая 4 банков в процессе банкротства/ликвидационного производства на момент 2015 год) и является относительно небольшой — общий объемом активов составляет 34 млрд долларов США (по состоянию на третий квартал 2015 года), что менее 50 процентов от ВВП.⁸

В банковском секторе наблюдается высокий уровень концентрации (на пять крупнейших банков приходится 80 процентов от общего объема активов) и доминируют государственные банки, на долю которых приходится две трети от общего объема активов, а также дочерние банки российских государственных банков (еще 20 процентов). Приорбанк (РБИ) является крупнейшим частным банком, представляющим менее 5 процентов банковских активов. Высока степень долларизации банковского сектора, как в части кредитов (около 60 процентов), так и по депозитам (около 70 процентов, по состоянию на июль 2015 года). В то время как уровень проблемой задолженности — 6 процентов по состоянию на июнь 2015 года — ниже, чем в сопоставимых странах в регионе, качество активов может переоценено, учитывая наличие искажений. Банковский сектор также уязвим к валютным рискам и волатильности более широкой макроэкономической среды.

Государственное вмешательство в банковский сектор посредством права собственности, директивного кредитования и субсидируемых программ, влияет на управление банками и условия, на которых они предлагают финансирование. В 2015 году правительство взяло на себя обязательство коммерциализировать третий по величине государственный банк, начав с передачи его активов по государственным программам Банку развития, который был создан для консолидации всего директивного кредитования с балансов банков. Как ожидается, это будет способствовать наработке более коммерческой и рациональной банковской практики в секторе.

Альтернативные источники финансирования, как правило, не доступны. Национальный банк в настоящее время требует регистрации микрофинансовых организаций, хотя на сегодняшний день микрофинансирование не существует в виде сектора, вместо этого оно предлагается банками. Лизинг становится все более прозрачным по мере выработки законодательства о раскрытии информации по обязательствам, но уровень проникновения остается низким. Страховой сектор также недостаточно развит, уровень проникновения составлял менее 1 процента от ВВП в 2014 году, в нем преобладают государственные игроки.

Фондовые рынки, представленные единственной государственной фондовой биржей, не играют существенной роли в экономике Беларуси. Рыночная капитализация незначительна (5 процентов ВВП), ликвидность торговли остается на низком уровне. Объем торгов снизился на 73 процента в 2015 году по сравнению с 2014 г., до 12,71

⁷ <http://data.worldbank.org/indicator/FS.AST.PRVT.GD.ZS>

⁸ Номинальный ВВП – US \$ 76.2 млрд в 2014.

млн долларов США. Сектор местного частного капитала недоразвит, при этом на сегодняшний день несколько региональных фондов проявляют ограниченный интерес. В 2015 году насчитывалось 63 котируемые компании. Последним успешным IPO на рынке, так называемым "народным IPO", стал Минский завод игристых вин (основной местный производитель вина), — два отдельных выпуска в 2012 и 2013 годах.

Правительство прилагает усилия для развития рынка капитала. В январе 2016 года президент Беларуси подписал указ, дающий фондовой бирже право создавать гарантийные фонды, снижающие риск невыполнения обязательств по сделке. Фондовая биржа также будет иметь возможность проводить ряд банковских и иных операций, необходимых для обеспечения клиринга и расчетов.

Рынки государственных и корпоративных облигаций активнее, чем фондовый рынок. На рынке обращается 145 корпоративных облигаций и 126 государственных облигаций. Тем не менее, рынок государственных облигаций имеет более высокий объем торговли, что составляет 66 процентов от общего объема торгов на рынке облигаций по состоянию на 2015 г. Объемы торгов были относительно стабильными в 2014 и 2015 годах, примерно 6 млрд долларов США в год.

Многостороннее и двустороннее финансирование банками развития и ЕС

Последняя договоренность Беларуси с МВФ — программа stand-by на 15 месяцев на 3,52 млрд долларов США — истекла 30 марта 2010 года. Программа была ориентирована на реализацию нового режима валютного курса, либерализацию экономики и ужесточение налогово-бюджетных мер для замедления инвестиций и потребления. Как уже отмечалось, в 2015 году власти начали переговоры с МВФ о новой трехлетней программы в размере до 3,5 млрд долларов США. Диалог продолжается, хотя перспективы новой договоренности — и способность властей взять на себя и выполнить обязательства по необходимым структурным реформам — по-прежнему неясны.

С 1992 года **Всемирный банк** выделил 1,5 млрд долларов США для 15 инвестиционных проектов и мобилизовал 23,7 млн долларов США грантового финансирования для 30 национальных программ. В июне 2013 года Всемирный банк принял новую Стратегию странового партнерства, в фокусе которой находится повышение конкурентоспособности экономики, улучшение качества услуг в области инфраструктуры и повышение показателей человеческого развития.

Всемирный банк в настоящее время ведет девять проектов на общую сумму 998,2 млн долларов США. Они направлены на улучшение инфраструктурных услуг для населения в пострадавших от чернобыльской аварии районах, эффективность использования энергии и мощности шести тепловых и электростанций. В рамках Проекта по водоснабжению и водоотведению планируется подключить 1,7 миллиона человек в 20 районах по всей стране к чистому и надежному водоснабжению. Всемирный банк также профинансировал реконструкцию автодороги между Минском и Бобруйском в рамках IX Транс-европейского транспортного коридора, выделив дополнительное финансирование для модернизации части автотрассы Минск-Гродно и пункта пропуска «Брузги». И, наконец, его Проект интегрированного управления твердыми отходами поддерживает строительство в Гродно установки разделения отходов мощностью 120 тысяч тонн/год. Всемирный банк также оказывает аналитическую и техническую помощь, охватывающую экономическую и фискальную

политику, структурные реформы, включая приватизацию, использование возобновляемую энергетику и лесное хозяйство.

С самого начала своей деятельности в Беларуси **МФК** предоставила 661 миллион долларов США долгосрочного финансирования в финансовом секторе, обрабатывающей промышленности, агропромышленном комплексе, розничной торговле продуктами питания и сфере услуг. Кроме того, через программы торгового финансирования, МФК поддержала торговый оборот на сумму около 350 миллионов долларов США. В 2014-2015 финансовые годы МФК выделила около 195 миллионов долларов США и предоставляла широкий спектр консультационных услуг. В настоящее время Корпорация сосредоточена на улучшении инвестиционного климата и повышении конкурентоспособности белорусских предприятий и улучшении бизнес-среды.

Инвестиционный портфель **Евразийского банка развития** (ЕАБР) в Беларуси составляет 481 миллион долларов США (22 процентов от общего объема инвестиционного портфеля), что делает Беларусь ее третьим по величине клиентом после России и Казахстана. ЕАБР также управляет средствами ЕФСР. Как уже отмечалось, 25 марта 2016 года ЕФСР одобрил предоставление Беларуси стабилизационного кредита в 2 миллиарда долларов США, который должен быть переведен в 6 траншей по 500 миллионов долларов США в течение 2016-2018 гг. Это второй кредит, предоставляемый ЕФСР. В июне 2011 года Фонд одобрил десятилетний кредит в размере 3 миллиардов долларов США для поддержки платежного баланса и увеличения валютных резервов.

В 2010 году Беларусь стала одной из девяти целевых стран (не являющихся членами) **Северного инвестиционного банка** (СИБ). Кредитные операции СИБ в Беларуси сосредоточены вокруг экологических проектов. Банк и СИБ тесно сотрудничают в контексте Программы экологической инфраструктуры Беларуси. ЕБРР предоставил 18,25 млн € для финансирования работ по восстановлению водоочистных сооружений в Витебске и созданию установки по производству биогаза в Слониме и Барановичах. СИБ и Всемирный банк одобрили кредиты в размере € 21 млн и € 5,2 млн, соответственно, для аналогичных проектов в Бресте и Гродно.

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) в настоящее время не ведет кредитных операций в Беларуси, и страна подпадает под действие внешнего мандата ЕИБ с гарантиями ЕС. Однако, ЕС рассматривает вопрос о расширении деятельности ЕИБ в Беларуси и уже начал делать шаги в этом направлении. Для того, чтобы начать свою деятельность в Беларуси, ЕИБ нужен официальный мандат от ЕС и заключение рамочного соглашения с Беларусью. ЕИБ готов софинансировать с ЕБРР проекты государственной инфраструктуры, а также проекты в частном секторе, где Банк сталкивается с ограничениями в части объемов на заемщиков.

И, наконец, помощь **Европейского Союза** предоставляется Беларуси в рамках Страновой стратегии на 2014-2020 и сконцентрирована на социальной интеграции, охране окружающей среды и региональном развитии. Ориентировочный объем средств на 2014-2020 составляет 129-158 млн Евро. Помимо запланированных двусторонних ассигнований, Беларусь может также участвовать в зонтичных программах на несколько стран, упомянутых в программных документах Политики добрососедства, а также в отдельных инструментах ЕС. Беларусь подпадает под Европейскую политику

добрососедства, но плана действий пока нет. Страна также участвует в многосторонней работе в рамках инициативы Восточного партнерства.

2.5 Деловая среда и правовой контекст

Деловая среда

Беларусь не проводила всеобщей приватизации, а структурные реформы были ограничены в масштабах, глубине и последовательности. Это привело к экономической модели, в которой доминирует государственный сектор. Государственные предприятия (ГП) играют преобладающую роль в ключевых отраслях промышленности (например, машиностроение, химический сектор и т.д.), генерируют более половины от общего объема производства и на них занято более 65 процентов от общей численности рабочей силы. Государственный контроль над ключевыми предприятиями экономики перевел к преференциям для ГП в виде доступа к финансовым ресурсам, низким ценам на энергоносители и упрощенным нормативным обязательствам. Такие неравные правила игры тормозят развитие динамичного частного сектора и приводят к нерациональному распределению ресурсов. Вклад частного сектора в ВВП оценивается на уровне до 30 процентов, что значительно ниже, чем от 60 до 75 процентов в сопоставимых странах региона. Сектора услуги и МСП по-прежнему недостаточно развиты.

В отчете Всемирного банка Doing Business 2016 Беларусь занимает 44-е место из 189 экономик, что, хоть и является достаточно хорошим показателем для региона, отражает относительно низкие показатели по критериям доступа к электричеству и кредитам и урегулирования несостоятельности. Последнее исследование BEEPS также выделило налоговые ставки, неадекватную образованность рабочей силы, доступ к финансам и практику в неформальном секторе в качестве основных препятствий для деятельности компаний.

В последние годы власти предприняли ряд мер, чтобы сделать бизнес-среду более благоприятной для развития частного сектора. Они включают в себя упрощение регистрации фирм, в том числе электронную регистрацию, упрощение налогового администрирования и лицензионных требований, ускорение процедуры передачи прав собственности, введение квот для МСП в области государственных закупок, стимулирование государственно-частного диалога и поправки в Трудовой кодекс.

Новый закон об инвестициях, принятый в 2014 году, и другие законодательные инициативы направлены на стимулирование частных инвестиций путем установления четких правил и механизмов защиты прав инвесторов. Уровень контроля над ценами был снижен, хотя это действие обратимо. Есть планы по повышению эффективности сектора ГП за счет рационализации государственной поддержки и совершенствования руководства и корпоративного управления.

Правовой контекст

Оценка ЕБРР законодательства в части корпоративного управления и практики компаний 2015 года подчеркнула необходимость реформ во всех рассматриваемых областях. Принятие нового закона о ГЧП 2015 года и последних изменений в законодательстве о несостоятельности требуют разработки осуществления правовых

инструментов.⁹ Можно также дальше развивать специальность арбитражного управляющего.

Принятие законодательства о факторинге может помочь улучшить общий доступ к финансированию малого и среднего бизнеса, делая факторинговые услуги более прозрачными и юридически понятными. Недавний Указ Президента содержит положения, направленные на продвижение факторинговых сделок среди субъектов международной торговли в рамках Евразийского Экономического Союза и за его пределами. Указ позволяет финансовым институтам выступать агентом по факторингу как для кредитора, так и для дебитора; в нем предусмотрены различные формы оплаты факторинговых услуг, допускается завершение международной торговой сделки путем исполнения факторинговых обязательств банком. Модернизация непосessorной регистрации залога и совершенствование процедур обеспечения обращения взыскания позволит повысить эффективность финансового рынка и снизить возможные риски кредитования. В последние годы МФК консультирует правительство по вопросам реформ по обеспеченным сделкам и урегулированию задолженности. Прогресс в этой сфере незначителен.

Несмотря на недавние реформы в судебной системе, в докладе Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси Миклоша Харасти от 29 апреля 2015 года¹⁰ содержится заключение о том, что белорусская судебная система по-прежнему полностью зависит от президента. Необходимо повышение независимости судебной системы и развитие альтернативных методов разрешения споров, таких как коммерческое посредничество.

2.6 Социальный контекст

Беларусь имеет низкую ожидаемую продолжительность жизни при рождении (71,3 лет по сравнению с 78,8 годами в среднем по ЕС), с разрывом в 11,7 лет между мужским и женским населением. Согласно отчету Всемирного о старении (Golden Aging) 2015 года, продолжающийся демографический спад и сопутствующее старение населения представляют собой серьезные проблемы для Беларуси. На фоне низкого уровня рождаемости и низкой продолжительности жизни население в Беларуси, как ожидается, сократится на 11 процентов в период с 2010 по 2030 год, в соответствии прогнозом ООН в области народонаселения. Коэффициент демографической зависимости страны достиг самого высокого уровня за последние десять лет — 42,3 процента в 2014 году.

Беларусь занимает пятидесятое место из 188 стран по индексу развития человеческого потенциала ПРООН 2015 (ИРЧП). Уровень образования достаточно высок, со средней продолжительности обучения в 12 лет. Государственные расходы на образование соответствуют среднему показателю по ЕС — 5,3 процента ВВП. Тем не менее, восприятие качества системы образования Беларуси на уровне домохозяйств остается низким.

⁹ В том числе порядок подготовки, рассмотрения и оценки предложений по проектам ГЧП, способ организации и проведения конкурса по выбору частного партнера, и подход к ведению государственного реестра ГЧП.

¹⁰ http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session29/Documents/A_HRC_29_43_ENG.doc.

Общая доля рабочей силы по-прежнему ниже среднего показателя по ЕС (56 процентов) и несоответствие имеющихся навыков требуемым стало причиной растущего беспокойства — почти 20 процентов предприятий отмечают ненадлежащую образованность рабочей силы как препятствие для своей фирмы (BEEPS 2014). У молодых людей более чем в два раза выше риск стать безработными по сравнению со взрослыми. Правительство создало Национальную рабочую группу по развитию навыков в 2015 году для улучшения межведомственного сотрудничества в целях более полного соответствия спроса и предложения навыков. Кроме того, ЕС согласился поддержать Проект занятости и профессионального образования и подготовки в Беларуси с конца 2016 года.

Согласно исследованию «Жизнь в переходный период II» (Life in Transition) (2011 г.), более одной трети взрослого населения предпочитают самозанятость, но предпринимательская среда сдерживается трудовым законодательством и структурными препятствиями для ведения бизнеса.¹¹ В Беларуси молодежь сталкивается с дополнительными проблемами в финансовой интеграции: только 48,2 процента имеют счета в официальном финансовом учреждении по сравнению с 76,1 процента взрослого населения (по сравнению с 55,9 процента в Украине и 54,4 процента в России).

Беларусь занимала 31-е место из 155 стран по Индексу гендерного равенства ПРООН и в соответствии с оценкой ЕБРР имеет малый и средний гендерный разрыв. Доля женщин составляет 54,3 процента по сравнению с 67,6 процента мужчин, что ниже среднего показателя по ЕС (59,6 процента и 70,1 процента, соответственно). В соответствии с данными ЕЭК ООН, в 2014 году доля женщин среди учащихся в системе высшего образования в Беларуси была выше, чем у мужчин (55,8 процента по сравнению с 44,2 процента), но среди студентов, специализирующихся в области инжиниринга, производства или строительства (предметы STEM) лишь 27 процентов составляли женщины, по сравнению с 73 процентами мужчин.

Наконец, сохраняются региональные различия. Разрыв между городскими и сельскими районами в переходный период увеличился, а демографический кризис затронул деревни больше, чем большие и малые города. Все еще существуют значительные различия между крупными городами и небольшими сообществами в уровнях доходов, занятости и социальной инфраструктуре (например, здравоохранение и образование). В сельской местности мало возможностей для частного сектора и большинство университетов расположены в Минске или других региональных центрах, что толкает молодежь трудоспособного возраста, особенно женщин, к миграции в города.

2.7 Ресурсоэффективность и переход к зеленой экономике

Беларусь является одной из наиболее энергетически зависимых экономик в регионе и энергетическая безопасность по-прежнему является проблемой. Энергоемкость снижалась на 5,5 процента в год в период между 2000 и 2012 годами, в основном из-за структурных изменений в экономике. Тем не менее, в 2013 году, показатели энергозатрат, а также связанных с энергетикой выбросов CO₂, на единицу ВВП были в

¹¹По данным исследования Всемирного банка Ведение бизнеса в 2016 году, Беларусь занимает 44-е место из 189 стран в целом и 10 из 25 стран региона.

пять раз выше, чем уровень ЕС-28 (0,59 против 0,11 ООПЭ/ВВП и 1,25 против 0,22 кг CO₂/ВВП по данным МЭА). Тем самым, сохраняется значительный потенциал для дальнейшего совершенствования во всех секторах экономики. Это означает четкие возможности для Банка внести свой вклад, особенно в том, что касается зданий, промышленности и энергетики, в соответствии с его целями зеленой экономики переходного периода.

Беларусь располагает ограниченными местными источниками энергии и импортирует большинства видов топлива, в первую очередь из России, в то время как местные источники энергии (в основном биомасса) покрывают чуть менее 15% от общей потребности в энергии, по данным МЭА. В 2015 году правительство приняло новую концепцию «Энергетической безопасности», которая предполагает значительное снижение зависимости от поставок российских энергоресурсов и доли природного газа в общем объеме потребления к 2035 году. Это станет, в значительной степени, результатом ввода в эксплуатацию 2,4 ГВт АЭС, которая в настоящее время строится возле Островца.

Ценовая политика не в состоянии стимулировать эффективное использование энергии во всех секторах, особенно в жилищном секторе. Цена на электроэнергию для промышленных потребителей перекрестно субсидируют низкую цену на электроэнергию для населения. Тем не менее, правительство имеет долгосрочный план поэтапного отказа от такого перекрестного субсидирования и начало постепенно повышать цены на энергоносители для жилого сектора. В начале 2016 года цены на электроэнергию и цены на газ для населения были повышены на 20 процентов после отмены освобождения населения от уплаты НДС в тарифе.

В 2013 году общий валовой расход электроэнергии составил 38 ТВтч, что включает в себя 5,5 млрд кВтч потерь. На промышленный сектор приходится примерно 59 процентов от общего объема потребления электроэнергии. Закон об энергосбережении с изменениями, внесенными в 2015 году, в дополнение к ряду других нормативных актов, создает нормативную базу для энергоэффективности. В центре внимания энергоаудит и разработка программ энергосбережения.

Генерирующие мощности возобновляемых источников энергии в Беларуси составляют по оценкам 117 МВт (1,2 процента от общей мощности по выработке электроэнергии). В настоящее время в стране не эксплуатируются крупномасштабные установки возобновляемых источников энергии, хотя, возможно введение в эксплуатацию еще 464,3 МВт мощности в ближайшие годы (включая солнечную энергию, энергию ветра, биогаза и биомассы). Самой большой из них является ветропарк из 4-х турбин общей мощностью 6 МВт. В 2011 году вступил в силу Закон о возобновляемых источниках энергии. Он регулирует использование возобновляемых источников энергии для производства электроэнергии, ее дальнейшее потребление и эксплуатацию объектов по производству возобновляемых источников энергии. Был принят ряд законодательных актов, касающихся возобновляемых источников энергии в 2015 году. Они ввели систему квот для проектов использования возобновляемых источников энергии. Квоты будут устанавливаться посредством ежегодных тендеров, общий доступный объем для периода 2016-2019 гг. составляет 215 МВт.

Беларусь представила свой Предполагаемый определяемый на национальном уровне вклад на 21-й Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

В него вошли обязательства по сокращению выбросов парниковых газов, по крайней мере, на 28 процентов к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года. Это фактически означает, что текущие уровни выбросов могут увеличиться почти на 20 процентов без превышения этого целевого значения.

Основные сложности в части защиты окружающей среды включают накопление муниципальных и промышленных твердых отходов, очистку сточных вод, утрату биоразнообразия, повышение уровня выбросов ПГ в энергетическом и транспортном секторах, а также управление радиоактивным загрязнением. Более подробная информация приводится в Разделе 3.4.

3 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ

3.1 Стратегические направления

Беларусь сталкивается с серьезными проблемами переходного периода во всех секторах своей экономики, в которой доминирует государство. Кризис платежного баланса 2011 года и серьезный спад 2015 года подчеркивают ограниченность модели с государственным доминированием и высокую зависимость Беларуси от России. Ближайшие перспективы роста выглядят неоптимистично, при возможном последующем усугублении ситуации.

Власти понимают, что нынешняя модель более не в состоянии обеспечить значительный рост, как в предыдущее десятилетие, и что существует необходимость перехода к более рыночно-ориентированному подходу. Хотя предыдущим попыткам внедрить структурные реформы недоставало последовательности и они в конечном итоге заходили в тупик, недавние указания на готовность продвигаться в деле определенных реформ и улучшение отношений с международным сообществом позволяют Банку предпринимать новый и потенциально более широкий подход. В этом контексте у Банка может быть возможность — посредством своих инвестиций и технической помощи — поддержать четко определенные реформенные инициативы правительства по развитию частного сектора, содействию приватизации и повышению устойчивости государственной инфраструктуры за счет коммерческих решений. Привязывая свою деятельность к тем областям, в которых, следовательно, очевиден аппетит белорусских властей к реформам, Банк будет стремиться к тому, чтобы занять такое положение, которое позволит ему, совместно с белорусскими властями, выполнять программу реформ.

Участие Банка будет сконцентрировано на конкретных реформах с тем, чтобы вместе с правительством создать историю успешных проектов, поддержанных Банком. Хотя существует целый ряд подотраслей, в которых Банк потенциально может сотрудничать с правительством, его деятельность в период реализации стратегии, вероятно, будет *де-факто* ограничена по охвату, учитывая необходимость гармонизации экономически обоснованных проектов с твердыми обязательствами по реформированию.

Банк будет тесно координировать свои усилия со Всемирным банком, Евразийским банком развития и МВФ (в случае новой программы) для эффекта синергии и обеспечения соответствия инвестиционных проектов и технической помощи более широкой программе реформ. Кроме того, банк будет координировать диалог по вопросам политики и инвестиционную деятельность с основными международными заинтересованными сторонами, в частности с Европейским союзом, в целях

повышения потенциального положительного воздействия такой деятельности на Беларусь.

В частности, поддерживая усилия белорусских властей, Банк будет ориентироваться на следующие два стратегических направления в стратегии на новый период:

- **Повышение конкурентоспособности реального сектора экономики путем поддержки роста и эффективности в частном секторе и содействия приватизации государственных компаний:** Динамичный частный сектор имеет жизненно важное значение для обеспечения долгосрочного устойчивого роста. Доступ к финансам - особенно для малых и средних предприятий - по-прежнему ограничен из-за сочетания отсутствия долгосрочного финансирования, высоких процентных ставок и жестких требований к обеспечению. Для того, чтобы содействовать экономическому росту частного сектора, Банк будет стремиться предоставлять долгосрочное долговое и доленое финансирование местных и иностранных инвесторов, а также стимулировать кредитование МСП за счет развития устойчивого коммерчески ориентированного банковского сектора. Банк будет продолжать предоставлять консультации малым и средним предприятиям с целью повышения их конкурентоспособности посредством развития навыков, инвестиций в современные технологии, надлежащего управления и повышения уровня деловой практики и стандартов. В экономике Беларуси, где доминирует государство, частный сектор также вынужден конкурировать за ресурсы с менее продуктивными государственными предприятиями, которые являются тормозом для потенциального роста страны. Основной целью диалога Банка по вопросам политики, таким образом, будет содействие приватизации государственных предприятий стратегическими инвесторами для вливания капитала и ноу-хау и в конечном итоге повышения их конкурентоспособности и эффективности.

- **Повышение устойчивости и качества услуг государственной инфраструктуры посредством реформирования политики и регулирования и внедрения коммерческих решений:** изношенная инфраструктура Беларуси практически полностью принадлежит государству. Участия частного сектора практически нет, за исключением сферы городского транспорта и возобновляемых источников энергии. Общественная инфраструктура остается в значительной степени нереструктурированной и во всех секторах наблюдаются существенные переходные пробелы. Тарифная политика исторически была социальной. Тарифы на коммунальные услуги для населения по-прежнему ниже уровня возмещения затрат и субсидируются за счет бюджета, а также тарифов для предприятий и организаций, которые существенно выше стоимости предоставления услуг. В рамках своего обязательства по достижению полного возмещения затрат для всех коммунальных услуг к концу 2018 года, власти повысили базовые тарифы для населения на водоснабжение и канализацию на 85 процентов по состоянию на 1 января 2016 года. Где это возможно, Банк будет поощрять участие частного сектора в предоставлении услуг в области инфраструктуры. Банк также будет стремиться поддерживать инициативы правительства по реформированию на уровне проектов или секторов в муниципальной, транспортной, энергетической сфере за счет своих инвестиций и технической помощи.

Эти две темы будут базироваться на подходе Банка по Переходу к зеленой экономике. Банк будет содействовать переходу Беларуси к низкоуглеродной рыночной экономике, в которой государственные и частные инвестиции осуществляются таким образом, чтобы свести к минимуму воздействие хозяйственной деятельности на окружающую

среду. Принимая во внимание приверженность Банка высоким экологическим стандартам в своих проектах (как это закреплено в его экологической и социальной политики), он также будет изучать возможности участвовать в диалоге и технической помощи по отдельным вопросам охраны окружающей среды с белорусскими властями, в соответствии с концепцией перехода к зеленой экономике и надлежащей международной практикой.

3.2 Основные сложности и деятельность Банка

Тема 1: Повышение конкурентоспособности реального сектора экономики путем поддержки роста и эффективности в частном секторе и содействия приватизации государственных компаний

Сложности перехода

- В экономике по-прежнему доминирует государство, которое производит значительную часть ВВП Беларуси и использует большую часть рабочей силы. Продолжение вмешательства государства в экономику - в том числе посредством субсидий, регулирования цен, а также целевого кредитования - создает экономические искажения и неоптимальное распределение ресурсов.
- Коммерциализация и приватизация крупных государственных предприятий, а также прямые иностранные инвестиции, будет способствовать модернизации промышленной базы страны, повышению эффективности и высвобождению части рабочей силы для работы в частном секторе.
- Процесс приватизации не продвинулся. Для того, чтобы привлечь интерес со стороны более широкого круга стратегических инвесторов, Беларусь должна проводить прозрачную и конкурентоспособную программу приватизации, управляемую прозрачной нормативно-правовой базой, которая предусматривает четко определенные процедуры продажи.
- В январе 2013 года был усилен банковский надзор за счет внесения изменений в Банковский кодекс. Это включало меры по совершенствованию руководства и прозрачности центрального банка и мониторинга финансовых рисков, а также более строгие требования к лицензированию, управлению рисками и руководству в коммерческих банках. Тем не менее сохраняется значительный уровень вмешательства государства в банковский сектор (через собственность банков и программы директивного кредитования). На пять государственных банков приходится примерно две трети от общего объема активов банковской системы. На долю четырех российских государственных банков приходится около 25 процентов от общего объема активов банковской системы.
- Доступ к финансированию является основным препятствием для большинства предприятий в Беларуси. Согласно Исследованию BEEPS V, для более 40 процентов фирм доступность кредитов ограничена, особенно дорогим является кредитование в местной валюте.
- Объем и динамика прямых иностранных инвестиций в проекты гринфилд будет зависеть от макроэкономических и структурных основ и от предсказуемости внутренней политики спроса и предложения.
- Способность властей осуществлять глубокие структурные реформы в условиях экономического спада все еще не очевидна и не проверялась. Мерам по либерализации цен недостает последовательности, они могут быть отменены.

Программы директивного и субсидированного кредитования по-прежнему представляют собой инструмент экономической политики правительства, на фоне дискуссий о том, как сократить их масштаб.

- Несмотря на то, что некоторые препятствия для входа и функционирования фирм частного сектора были недавно устранены, необходима дальнейшая работа в этом направлении.
- В особо сложных условиях работают МСП. В то время как доступ к финансам остается одним из основных препятствий, малым предприятиям также недостает рыночных навыков и ноу-хау, чтобы расширить свой бизнес, стать более конкурентоспособными и инновационными. Недостаточный уровень финансовой грамотности, а также слабые стандарты финансовой отчетности и корпоративного управления являются дополнительными препятствиями для доступа МСП к финансированию и сдерживают развитие сектора.

Меры реагирования

- В целях повышения конкурентоспособности частного сектора Банк обеспечит долгосрочное долговое и — в некоторых случаях, когда есть четкая стратегия выхода из капитала — капитальное финансирование (как напрямую, так и с помощью фондов прямых инвестиций) динамичных и перспективных частных компаний, потенциал роста которых может быть повышен за счет участие Банка. Банк будет ориентирован на работу с такими компаниями в различных секторах, делая дополнительный акцент на экспортно-ориентированных компаниях и производителях товаров с повышенной добавленной стоимостью. В контексте своих инвестиционных проектов Банк будет изыскивать возможности для содействия энерго- и ресурсосбережению, в том числе путем предоставления аудита энергоэффективности для своих корпоративных клиентов.
- Банк расширит прямое взаимодействие с МСП в рамках своей Инициативы малого бизнеса. Это расширенное прямое взаимодействие будет направлено на содействие переходу от массового производства к более диверсифицированной, ориентированной на удовлетворение потребностей экономики и позволит внедрить продуктовые и рыночные инновации, а также бросит вызов неэффективным доминирующим операторам.
- Банк также будет способствовать развитию частного сектора путем содействия развитию устойчивого коммерчески ориентированного банковского сектора. Банк будет стремиться стимулировать банковское кредитование местных устойчивых корпоративных клиентов с помощью различных инструментов, в том числе выделенных кредитных линий (например, линии для ММСП, Женщины в бизнесе, программы энергоэффективности), финансирования в местной валюте и ипотечного кредитования, а также продуктов распределения рисков и TFR. Банк может рассмотреть дальнейшие инвестиции в акционерный капитал в банковском секторе с тем, чтобы создать дополнительные каналы для помощи МСП, поддержать консолидацию сектора и облегчить вхождение стратегических инвесторов. В качестве антикризисного реагирования и для укрепления способности Банка поддерживать развитие МСП и разрабатывать новые финансовые инструменты, которые требуют определенного объема для обоснования начальных затрат на создание, Банк может рассмотреть возможность сотрудничества с новыми банками-партнерами в том числе, возможно, другими государственными банками.

- В дополнение к финансированию, Банк предоставит Консультации для малого бизнеса для поддержки повышения эффективности и роста малого и среднего бизнеса. Это облегчит доступ к высококачественным консультационным услугам, предоставляемым либо через местных консультантов, либо международных отраслевых экспертов в таких областях, как стратегическое планирование, маркетинг, стимулирование экспорта и управление качеством. В частности, Банк будет продвигать стандарты надлежащего финансового управления и корпоративного управления, чтобы помочь малым предприятиям получить доступ к финансовым ресурсам и стать более привлекательными для инвесторов. Банк также будет активно содействовать региональному развитию, энергоэффективности и — через свою программу Женщины в бизнесе — женскому предпринимательству.
- Банк может инвестировать в местные и региональные фонды частного акционерного капитала, чтобы предоставить столь необходимый капитал и опыт управления малым и средним предприятиям.
- Банк будет стремиться поощрять и поддерживать прозрачную приватизацию государственных предприятий и активов в соответствии с законодательством Беларуси. Банк будет работать с белорусскими властями с тем, чтобы выбрать 4-6 крупных государственных предприятий, потенциально в цементной, стекольной и деревообрабатывающей отраслях. Банк может оказывать помощь в пред-приватизации этих выбранных государственных предприятий посредством предоставления долгового и долевого финансирования, а также технической помощи. В качестве предварительного условия для любого пред-приватизационного содействия Банк согласует с правительством сроки для приватизации госпредприятия, а также меры по улучшению корпоративного управления и прибыльности за счет соблюдения коммерческих принципов. Учитывая ресурсоемкий характер такой помощи, пред-приватизационное содействие в течение срока действия стратегии будет ограничено по объему и направленности небольшим числом крупных государственных предприятий, в принципе коммерчески и финансово жизнеспособных и способных, вероятно, привлечь интерес со стороны стратегических инвесторов. Кроме того, любая помощь в пред-приватизации будет в дальнейшем зависеть от удовлетворительного прогресса по более ранним пред-приватизационным проектам. Банк также может предоставить финансирование третьим лицам (например, стратегическим инвесторам или фондам прямых инвестиций) для приобретения государственных активов или доли в государственных предприятиях, путем покупки существующих акций или подписки на новые акции.

Политический диалог и техническое сотрудничество

- Банк будет продолжать взаимодействовать с правительством и другими соответствующими государственными органами, такими как Национальный банк, для создания стабильной и предсказуемой деловой среды, необходимой для повышения конкурентоспособности и стимулирования инвестиций. Банк будет опираться на свой опыт самого крупного инвестора в частный сектор, поднимая конкретные вопросы в части инвестиционного климата. Банк будет поддерживать четко определенные инициативы содействия бизнесу правительства и других международных финансовых учреждений.

- Банк будет продолжать тесно сотрудничать с Белинвестбанком и властями для разработки и реализации комплексной программы по институциональному развитию для коммерциализации Белинвестбанка и улучшения корпоративного управления. После долевого или квази- долевого вхождения Банка в капитал Белинвестбанка, Банк будет оказывать правительству помощь в подготовке к моменту, когда рыночные условия позволят организовать прозрачную приватизацию Белинвестбанка, и к самой приватизации.
- Возможность дальнейшего диалога по вопросам политики и инициатив ТС будет рассмотрена в банковском секторе с целью усиления режима регулирования или продвижения коммерциализации других государственных банков в дополнение к Белинвестбанку.
- В рамках своих усилий по содействию прозрачной приватизации государственных предприятий и активов, Банк может предоставить определенные государственным предприятиям (отобранным правительством для приватизации) доступ к международным отраслевым экспертам для оказания помощи в области, среди прочего, стратегического планирования, совершенствования производственных процессов, разработки маркетинговой стратегии и стратегии продаж, реструктуризации и оптимизации эффективности ресурсов. Для обеспечения должной вовлеченности, от отобранных ГП будет ожидается участие в расходах на консультативные услуги.

Рамочная структура результатов по Теме 1: Повышение конкурентоспособности реального сектора экономики путем поддержки роста и эффективности в частном секторе и содействия приватизации государственных компаний

	СЛОЖНОСТИ	ЦЕЛИ	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	КОНТРОЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
1.1	Значительное государственное вмешательство в экономику создает искажения и неоптимальное распределение ресурсов и препятствует конкуренции	Содействие большей экономической устойчивости и эффективности за счет коммерциализации и приватизации государственных предприятий и способствует созданию благоприятных условий для частного предпринимательства и прямых иностранных инвестиций	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Дальнейшее взаимодействие с Белинвестбанк (БИБ) и властями для разработки и реализации программы наращивания институционального потенциала для коммерциализации БИБ и улучшения корпоративного управления, в качестве первого шага на пути к его приватизации ▪ Поощрение и поддержка прозрачной приватизации других государственных предприятий, в том числе за счет потенциального долгового/долевого финансирования и технической помощи, включая консультационные услуги в целях расширения возможностей выбранных государственных предприятий в рамках программы пред-приватизации 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Свидетельства улучшения оперативной и/или финансовой деятельности и/или корпоративного управления БИБ и, в соответствующих случаях, других ГП при поддержке Банка (<i>Базовый уровень – N/A</i>) ▪ Свидетельства прогресса в деле приватизации (например, полное выполнение программы пред-приватизации БИБ и/или продажа квалифицированной мажоритарной доли государства в клиентских ГП) <i>Базовый уровень – 0</i>)
1.2	Повышению конкурентоспособности мешает слабая практика управления и низкая производительность и эффективность, а также сложная бизнес-среда	Поддержка повышения конкурентоспособности динамичных частных компаний посредством целевых инвестиций и наращивания потенциала	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Долгосрочное долговое и/или долевое финансирование динамичных частных компаний в различных секторах экономики ▪ Предоставление консультативных услуг посредством Консультаций для малого бизнеса для повышения конкурентоспособности, финансовой прозрачности, производительности, а также доступа к финансовым ресурсам, в том числе через программу Женщины в бизнесе ▪ Аудит эффективности использования энергии корпоративным клиентам в 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Свидетельства улучшения деловой практики и операционной эффективности клиентов (<i>Базовый уровень – устанавливается на момент одобрения проекта</i>) ▪ Количество клиентов, получивших поддержку в рамках Консультаций для малого бизнеса, которые сообщили об увеличении производительности (<i>Базовый уровень – устанавливается на момент одобрения проекта</i>) ▪ Объем достигнутой экономии энергоносителей корпоративными

			целях повышения энерго- и ресурсоэффективности	клиентами по методологии ЕБРР в тоннах условного топлива в год (<i>Базовый уровень – 0</i>)
1.3	Развитие частного сектора сдерживается ограниченным доступом к финансированию малых и средних предприятий	Поддержка роста частного сектора путем укрепления финансового посредничества	<ul style="list-style-type: none"> Косвенное финансирование для кредитования местных устойчивых корпоративных клиентов, включая финансирование в местной валюте, ТФР и выделенные кредитных линий (например, для ММСП, женщин-предпринимателей и энергоэффективности) в рамках развития устойчивого, коммерчески ориентированного банковского сектора 	<ul style="list-style-type: none"> Всего кредитов (# и объем), выданных клиентскими банками местным корпоративным заемщикам (вкл. целевых областях, например, МСП, женщины-предприниматели, энергоэффективность, а также финансирование в местной валюте, если это применимо) (<i>Базовый уровень – 0</i>)
<p>Контекстный показатель: Доступ к кредитам по результатам Doing Business Всемирного банка, расстояние до передового рубежа – 40% / 109^e место из 189 (2016); <i>Опрос предприятий Всемирного банка – Средняя доля собственности государства в фирме – 6% (2013)</i></p>				

Тема 2: Повышение устойчивости и качества услуг государственной инфраструктуры посредством реформирования политики и регулирования и внедрения коммерческих решений

Сложности перехода

- Располагаясь на трех общеевропейских коридорах и будучи оснащенной адекватной сетью автомобильных и железных дорог, Беларусь выступает в качестве важного транзитного коридора между Россией и ЕС. Для того, чтобы сохранить и использовать свое географическое преимущество, Беларусь должна обеспечить устойчивость сектора и способствовать развитию логистических услуг. Это должно включать удовлетворение потребностей по восстановлению и содержанию дорог, расширение системы сбора оплаты на основные магистрали и модернизацию белорусских железных дорог и аэропорта Минск с учетом принципов безопасности и энергоэффективности.
- Повышение устойчивости муниципальной инфраструктуры является одним из приоритетов. Уровень возмещения затрат в коммунальной инфраструктуре остается низким, ряд муниципальных объектов являются почти устаревшими и представляют опасность для окружающей среды. Коммерциализация муниципальной инфраструктуры, на основе экономически обоснованных сборов с потребителей, необходима для устранения недостатков нынешней централизованной финансируемой налогоплательщиками модели. Повышение эффективности предоставления услуг во всех сегментах муниципальной инфраструктуры может помочь добиться значительного и устойчивого снижения их воздействия на окружающую среду, увеличения возмещения затрат и повышения качества услуг.
- Беларусь является одной из стран региона с низким уровнем энергетической эффективности и безопасности. Несмотря на улучшения последнего десятилетия, ее предприятия остаются энергоемкими и неэффективными. Стандарты в энергетическом секторе не отражают доступный в Европе передовой опыт. Это включает в себя как стандарты финансовой отчетности, так и вопросы социальной и экологической устойчивости. Страна располагает ограниченными местными источниками энергии и импортирует большинство видов топлива, в первую очередь из России. Импорт энергоносителей из России является прямой субсидией в государственный бюджет. Сохраняются неценовые барьеры на пути повышения энергоэффективности. Необходимо совершенствовать стимулы для повышения энергетической эффективности путем проведения соответствующей политики, включая рыночное ценообразование на энергию.

Меры реагирования

- В течение следующего периода стратегии могут возникнуть возможности для непосредственного участия частного сектора в проектах в области инфраструктуры. Банк будет помогать органам власти в структурировании экономически обоснованного пилотного проекта государственно-частного партнерства (ГЧП) для реконструкции, расширения, эксплуатации и технического обслуживания участка автомагистрали М-10, являющейся частью международного транспортного коридора, связывающего ЕС, Беларусь, Россию и Китай. При условии удовлетворительного прогресса по проекту ГЧП М-10, Банк может поддерживать другие проекты ГЧП. Банк также будет стремиться

поощрять участие частного сектора в сферах городского транспорта, возобновляемых источников энергии и ЭСКО.

- Опираясь на недавнее повышение базовых тарифов для населения на водоснабжение и канализацию на 85 процентов и намерения властей достичь полного возмещения затрат всех коммунальных услуг к концу 2018 года, Банк будет стремиться расширить свою деятельность в муниципальном секторе. Внимание Банка будет сосредоточено в первую очередь в области водоснабжения и водоотведения, также будут рассматриваться проекты в сфере твердых отходов, централизованного отопления, освещение улиц и городского транспорта, способствующие коммерциализации коммунальных услуг. Банк будет стремиться оказывать помощь коммунальным предприятиям в повышении эффективности их операционной эффективности, финансовой прозрачности и корпоративного управления и оказывать поддержку в создании потенциала для достижения этой цели.
- Принимая во внимание, что его деятельность в период реализации стратегии, вероятно, будет *де-факто* ограничена по охвату, учитывая необходимость (и необходимое время) для гармонизации экономически обоснованных проектов с твердыми обязательствами по реформированию, Банк будет искать возможности для финансирования инфраструктурных проектов в транспортном и энергетическом секторах, сосредоточив внимание на тех проектах, где очевидна приверженность реформированию. Участие Банка будет зависеть от демонстрации Правительством соей приверженности реформам с тем, чтобы создать историю успешных проектов, поддержанных Банком, которые можно растиражировать или которые могут служить в качестве фундамента для построения более широкого взаимодействия. В энергетическом секторе, например, Банк мог бы рассмотреть вопрос о финансировании модернизации участка сети передачи или подстанции для повышения эффективности, мощности и/или трансграничного подключения, параллельно оказывая поддержку правительству в совершенствовании структуры для возобновляемых источников энергии и/или в постепенном разукрупнении энергетического сектора таким образом, который бы способствовал конкуренции на рынке в соответствии с обязательствами Беларуси в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе. В транспортном секторе Банк мог бы, например, финансировать модернизацию железнодорожной инфраструктуры, включая электрификацию, в целях повышения энергоэффективности, поддерживая акционирование и коммерциализацию Белорусской железной дороги. При условии удовлетворительного прогресса первых проектов в этих секторах, Банк будет стремиться наращивать свое участие.
- Банк не будет, напрямую или опосредованно, финансировать строительство атомной электростанции близ Островца, пока не разрешены разногласия с Литовской Республикой. Во избежание двусмысленности, это не будет ограничивать Банк в финансировании модернизации, наращивания мощностей и/или расширения энергосети и/или трансграничного подключения, которое будет зависеть от выполнения условий в части реформирования, приведенных в предыдущем параграфе.
- Банк будет максимально широко использовать свои принципы перехода к зеленой экономике для разработки возобновляемых источников энергии с участием местных и иностранных инвесторов, повышения энергоэффективности и эффективности использования ресурсов в муниципальном, транспортном, энергетическом секторах и в целом поддерживать постепенный переход Беларуси

к низко-углеродной зеленой экономике посредством инвестиций, технической помощи и диалога по вопросам политики.

- В дополнение к необходимости заручиться приверженностью реформам со стороны правительства, способность Банка поддерживать проекты общественной инфраструктуры в муниципальном, транспортном и энергетическом секторах будет зависеть от мобилизации финансовых грантов от доноров для устранения ограничений в части доступности и финансирования помощи в части наращивания потенциала. Банк будет координировать и, где это возможно, тесно сотрудничать с другими международными финансовыми организациями по соответствующим инвестициям.
- В течение следующего периода стратегии проекты в государственном секторе по-прежнему будут финансироваться преимущественно на суверенной основе. Тем не менее, банк изучит возможность структурирования кредитоспособных проектов в государственном секторе без государственной гарантии.

Политический диалог и техническое сотрудничество

- В тесном сотрудничестве со Всемирным банком и МВФ Банк продолжит политический диалог с властями по коммерциализации ЖКХ и тарифной реформе посредством принятия тарифов на уровне возмещения расходов и устранения перекрестного субсидирования в целях обеспечения устойчивости общественной инфраструктуры.
- Опираясь на свой опыт работы с ГЧП М10, Банк может оказать помощь властям по совершенствованию правовой, нормативной и институциональной базы для выработки последующих экономически обоснованных проектов ГЧП.
- Принимая во внимание приверженность Банка высоким экологическим стандартам в его проектах (как это закреплено в Экологической и социальной политике Банка), он будет изучать возможность избирательно участвовать в диалоге и технической помощи по вопросам охраны окружающей среды с белорусскими властями в соответствии с принципами Перехода к зеленой экономике и надлежащей международной практикой. Например, банк готов предоставить властям консультации по вопросам политики в части совершенствования нормативно-правовой базы для использования возобновляемых источников энергии, совершенствования тендерных процедур по распределению квот для проектов использования возобновляемых источников энергии, вопросов подключения к сети и разработки типового соглашения о покупке электроэнергии для возобновляемых источников энергии. Также, не исключена возможность оказания консультативной помощи природоохранным ведомствам в укреплении нормативно-правовой базы по Оценке Воздействия на Окружающую Среду и ее соответствию положениям Орхусской конвенции и Конвенции Эспо.

Рамочная структура результатов по Теме 2: Повышение устойчивости и качества услуг государственной инфраструктуры посредством реформирования политики и регулирования и внедрения коммерческих решений

	СЛОЖНОСТИ	ЦЕЛИ	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	КОНТРОЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
2.1	Коммунальные службы работают неэффективно и не коммерчески, инфраструктура нуждается в модернизации	Повышение эффективности, качества и устойчивости инфраструктуры и коммунальных услуг за счет коммерциализации и благоприятной нормативно-правовой базы	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Инвестиции в общественную инфраструктуру в коммунальном, транспортном, энергетическом секторах, где такие проекты способствуют реформам на уровне сектора и потребителей ▪ Диалог по вопросам политики и технической помощи в целях содействия коммерциализации коммунальных служб и инфраструктуры, повышения энерго- и ресурсоэффективности и имплементации тарифной реформы ▪ Диалог по вопросам политики и технической помощи для разукрупнения энергетического сектора таким образом, который бы способствовал конкуренции на рынке и/или повышению стандартов в отрасли 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Успешное проведение тарифной реформы, и/или прогресс в направлении отражения затрат в цене в соответствующих сегментах, с целью поддержки устойчивости общественной инфраструктуры (<i>Базовый уровень – N/A</i>) ▪ Свидетельства повышения эффективности деятельности и предоставления услуг на уровне клиента, с акцентом на возмещении затрат (<i>Базовый уровень – N/A</i>) ▪ Объем достигнутой экономии энергоносителей в государственной инфраструктуре по методологии ЕБРР в тоннах условного топлива в год (<i>Базовый уровень – 0</i>) ▪ Снижение выбросов CO₂ в результате деятельности Банка в тоннах эквивалента CO₂/год (<i>Базовый уровень – 0</i>)

2.2	Требуются более активное участие частного сектора для улучшения оперативного управления и финансовой устойчивости транспорта и муниципальной инфраструктуры Беларуси	Более широкое использование решений частного сектора для обеспечения устойчивого финансирования и эффективного управления инфраструктурных проектов и коммунальных операторов	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Поощрение участия частного сектора и содействие использованию ГЧП/ концессионных структур, первоначально для пилотного проекта автомагистрали М-10, и, возможно, в других секторах (например, городской транспорт, аэропорты) ▪ Политический диалог по вопросам совершенствования правовой, нормативной и институциональной базы в поддержку проектов ГЧП ▪ Поддержка частных инвесторов в развитии более эффективного использования возобновляемых источников энергии 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Свидетельства успешной передачи целевых услуг инфраструктуры в частный сектор через ГЧП/концессии (<i>Базовый уровень – N/A</i>) ▪ Свидетельство успешного принятия/осуществления целевых правовых/регулятивных/институциональных реформ, способствующих участию частного сектора в области инфраструктуры и коммунального комплекса (например, число тендеров с формате ГЧП по возобновляемой энергетике) (<i>Базовый уровень – N/A</i>)
<p>Контекстный показатель: 1 значений оценки сложности перехода для секторов водоснабжения и водоотведения, городского транспорта, дорожного и энергетического сектора (<i>Базовый уровень – 2-, 2, 2 и 1 соответственно</i>)</p>				

3.3 Потенциальные риски в реализации страновой стратегии

Способность Банка реализовать свою стратегию в Беларуси будет зависеть от целого ряда факторов, неподконтрольных Банку. Там, где это возможно, Банк будет прилагать усилия для устранения и снижения этих рисков посредством активного и постоянного взаимодействия с клиентами, властями и другими заинтересованными сторонами.

I. Устойчивость приверженности Правительства реформам

Беларусь является одной из наименее реформированных стран региона СНГ. Для расширения участия Банка в муниципальном, транспортном, энергетическом секторах, а также содействия пред-приватизации государственных предприятий, власти должны продемонстрировать и поддерживать четкую приверженность рыночным экономическим реформам. В то время как предыдущим попыткам внедрить структурные реформы недоставало последовательности и они в конечном итоге заходили в тупик, ряд реформ снова на повестке дня (например, коммунальные тарифы, отражающие затраты). Тем не менее, способность властей осуществлять глубокие структурные реформы в условиях экономического спада по-прежнему неочевидна и не тестировалась. Высокая степень централизации процесса принятия решений в Беларуси также создает риск того, что темпы реформ будут медленными или что предыдущие реформы будут отменены по политическим соображениям.

II. Макроэкономические риски

Беларусь сталкивается со значительными макроэкономическими рисками. Низкий уровень международных резервов в сочетании с обязательствами по обслуживанию долга и ограниченными внешними вариантами рефинансирования делают страну уязвимой к внешним потрясениям, которые могут спровоцировать дальнейшую девальвацию обменного курса. Высокая торговая и финансовая зависимость от России, снижение спроса на экспорт и жесткая налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика указывают на подавленную рост в будущем. Неэффективный сектор ГП истощает ресурсы и создает условные обязательства. Безработица, как ожидается, будет расти по мере того, как госпредприятия начнут испытывать серьезные проблемы. Директивное и субсидированное кредитование скрывает истинное качество банковских активов. Качество активов в банковском секторе ухудшается вслед за имевшей место девальвацией и продолжающимся спадом. Высока степень долларизации. Экономика, по оценкам, сократился на 3,9 процента в 2015 году, с дальнейшим ожидаемым сокращением в 2016 году. Степень сокращения зависит от эффективности российской экономики, доступа к иностранному капиталу и глубины и качества внутренней перестройки. Рост после 2016 года зависит от способности властей проводить структурные реформы для того, чтобы сбалансировать экономику и сделать ее более конкурентоспособной.

III. Сохранение геополитической напряженности вокруг России и Украины.

Беларусь сильно пострадала в результате разворачивающихся с 2014 года геополитических событий между Россией и Украиной, ее двумя крупнейшими торговыми партнерами. Любая вспышка геополитической напряженности, скорее всего, еще больше подорвет доверие инвесторов и усугубит рецессию в этих странах и Беларуси.

IV. Отсутствие инвестиционных проектов

Чтобы Банк имел возможность поддерживать развитие частного сектора, необходим стабильный поток качественных инвестиционных проектов при участии местных или

иностранных инвесторов, а также адекватные каналы для финансового посредничества. Это может быть сложно обеспечить до тех пор, пока Беларусь не стабилизирует свою экономику, пока рост у основных торговых партнеров (Россия, Украина и ЕС) остается на невыразительном уровне и пока сохраняется геополитическая неопределенность. Таким же образом, привлечение частного капитала для программ ГЧП Беларуси может оказаться сложной задачей.

V. Возможные политические факторы

Освобождение 22 августа оставшихся лиц, считавшихся международным сообществом политическими заключенными, устранило последнее препятствие для нормализации отношений Беларуси с «внешним миром». Тем не менее, приверженность властей принципам плюрализма, прав человека, свободы СМИ и независимости гражданского общества по-прежнему является причиной для беспокойства. Ощутимые шаги назад по этим направлениям могут привести к восстановлению ограничительных мер со стороны международного сообщества в отношении отдельных лиц и/или организаций и ограничить масштаб деятельности Банка в Беларуси.

3.4 Экологические и социальные последствия предлагаемой деятельности Банка

Природный капитал в Беларуси представлен богатыми водными, лесными и сельскохозяйственными ресурсами, а также месторождениями калийной соли, известняка и фосфатов. Местные источники энергии включают в себя, прежде всего, торф, биомассу, небольшие объемы нефти и гидроэнергию. Основные экологические проблемы включают накопление бытовых и промышленных твердых отходов, низкое качество воздуха в городских районах, очистку сточных вод, утрату биоразнообразия, увеличение выбросов парниковых газов от энергетики и транспорта и радиоактивное загрязнение окружающей среды (14,6 процента земель до сих пор загрязнено). Основные социальные проблемы включают в себя вопросы, касающиеся свободы объединений, недискриминации, справедливого обращения и равных возможностей работников, а также реализации принятого законодательства о труде.

Принципы зеленой экономики были включены в Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Беларуси на период до 2030 года. Страна добилась существенного прогресса в деле интеграции вопросов устойчивости и экологических требований в законодательство и стратегические документы. Тем не менее, полноценное достижение этих целей потребует больших усилий по диверсификации источников энергии с более высокой долей возобновляемых источников, укрепления энергетической безопасности, снижения потребления энергии и повышения энергоэффективности во всех секторах. Недавний третий Обзор результативности экологической деятельности (2016 г.)¹² ЕЭК ООН признал достижения последнего десятилетия в связи с улучшением экологических и социальных условий и соответствующей нормативно-правовой базы. Вместе с тем, в Обзоре отмечена сохраняющаяся необходимость усилий в применении передового опыта в области установления стандартов соответствия, выдачи разрешений, разработки систем экологических данных, поощрения участия общественности и доступа к экологической информации (включая дальнейшую имплементацию Орхусской конвенции и Конвенции Эспо). Существует множество возможностей для

¹² <http://www.unece.org/index.php?id=41226>

диалога по вопросам политики в отношении расширения возможностей регуляторов и организаций гражданского общества для содействия необходимым изменениям и использования результатов проектов Банка в частном и государственном секторах.

Оперативная направленность Банка на поддержку частного сектора и содействие приватизации государственных компаний предоставляет возможности для улучшения экологических и социальных показателей и сокращения выбросов углекислого газа. В рамках процесса оценки и мониторинга воздействия на окружающую среду и социального воздействия (E&S), Банк будет ориентировать компании на применение более совершенных стандартов в соответствии с национальными стандартами и нормами ЕС, основными трудовыми конвенциями МОТ и другим международным надлежащим опытом.¹³ Управлению трудом, охране труда и здоровья населения также будет уделено особое внимание в проектах, которые предполагают масштабные работы по строительству и модернизации, в частности, для обеспечения безопасности транспорта и дорожного движения.

В соответствии с Принципами перехода к зеленой экономике, участия Банка в муниципальной и экологической инфраструктуре будет способствовать более высокому качеству и эффективности основных коммунальных услуг, улучшению здоровья населения и снижению загрязнения водотока. Это также будет способствовать институциональному укреплению коммунальных компаний, что приведет к повышению оперативной и экологической устойчивости. Банк будет продолжать добиваться софинансирования со стороны Экологического Партнерства Северного Измерения (NDEP), чьи гранты могут быть использованы для поддержки Рамочной программы водоснабжения Беларуси и улучшения качества очистки сточных вод в соответствии с нормами ЕС и рекомендациями ХЕЛКОМ. Банк также будет работать над возможностью присоединения Беларуси к Восточноевропейскому Партнерству в сфере энергоэффективности и экологии (E5P), которое направлено на повышение эффективности использования энергии и окружающей среды в странах Восточного партнерства ЕС.

В финансовом секторе ЕБРР будет продолжать предоставлять обучение по управлению рисками, руководству и наращиванию потенциала в сфере E&S своим новым и существующим финансовым клиентам, а также поощрять проекты энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, финансируемые за счет кредитных продуктов местных банков. Рост банковского кредитования ММСП потребует акцента на разработке надежных процедур и руководящих принципов управления рисками экологического и социального воздействия.

Требования к реализации проектов Экологической и социальной политики Банка будут применяться ко всем проектам в Беларуси.

3.5 Сотрудничество ЕБРР с международными банками развития

Банк будет тесно координировать свои усилия со Всемирным банком, МВФ (в случае новой программы) Евразийским банком развития для обеспечения соответствия

¹³ В том числе Директива ЕС по промышленным выбросам и связанные с ним наилучшие доступные технологии, ISO 14001, OHSAS 18001, НАССР, FSC / PEFC, GMP ВОЗ, защита животных и другие примеры передовой международной практикой, как это указано в Экологической и социальной политике.

проектов более широкой программе реформ и для создания механизмов обеспечения приверженности властей реформам. Кроме того, банк будет координировать диалог по вопросам политики и инвестиционную деятельность с основными международными заинтересованными сторонами, в частности с Европейским союзом, в целях повышения потенциального положительного воздействия такой деятельности на Беларуси. В частности:

- Банк будет продолжать тесно сотрудничать с международными финансовыми институтами и донорами в целях содействия политическому диалогу по вопросам структурных реформ и вопросам инвестиционного климата. Среди прочих областей, Банк, Всемирный банк и МВФ будут проводить единую политику диалога с властями по коммерциализации ЖКХ и тарифной реформы путем принятия тарифов на основе возмещения расходов и ликвидации перекрестного субсидирования для обеспечения устойчивости общественной инфраструктуры.
- Банк будет искать возможности софинансирования проектов общественной инфраструктуры со стороны Всемирного банка, СИБ, Евразийского банка развития и ЕИБ (когда он начнет работать в Беларуси). Банк также будет стремиться к софинансированию проектов частного сектора со стороны Международной финансовой корпорации (МФК) и будет приветствовать поддержку МФК в оказании помощи в пред-приватизации Белинвестбанка и, возможно, других государственных предприятий.
- Банк мобилизует грантовое финансирование для подготовки и реализации проектов, институционального развития и инвестиционных потребностей проектов коммунальной, транспортной и энергетической инфраструктуры, а также финансирования микро, малого и среднего бизнеса и консультаций в целях повышения эффективности его деятельности. Таким образом, Банк будет продолжать сотрудничать с Экологическим партнерством северного измерения (NDEP) и двусторонними донорами, такими как Шведское агентство международного развития и сотрудничества (SIDA) в целях удовлетворения потребностей в финансировании, особенно муниципальных и энергетических проектов по повышению эффективности. Банк также будет выступать за двустороннее включение Беларуси в Инвестиционный фонд соседства ЕС (NIF) и многодонорное Восточноевропейское Партнерство в сфере энергоэффективности и экологии (E5P).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

В прежних Становых стратегиях Банка для Беларуси подчеркивались серьезные опасения по поводу приверженности белорусских властей содержащимся в статье 1 Соглашения об учреждении Банка принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, а также применения властями этих принципов. В результате этих проблем, взаимодействие Банка с Беларусью было ограниченным.

В период с момента принятия предыдущей Стратегии политическая власть оставалась сконцентрированной в руках Президента. Белорусское государство продолжает играть доминирующую роль в политической и экономической жизни страны. Обязательства властей в части политического плюрализма, прав человека, свободы СМИ и независимости гражданского общества остаются предметом озабоченности.

В то же время, за прошедший год Беларусь продвинулась в сторону повышения уровня международной открытости, включая обсуждение состояния дел в области демократии и прав человека в стране. В августе 2015 года власти совершили приветствуемый шаг — освободили оставшихся лиц, признанных международным сообществом политическими заключенными. Состоявшиеся в октябре 2015 года президентские выборы, хотя и показали в очередной раз, что «Беларуси по-прежнему предстоит пройти значительный путь в выполнении своих обязательств в рамках ОБСЕ по проведению демократических выборов», были проведены в обстановке, свободной от насилия. Хотя правовая система в части прав человека остается ограничительной по своей природе, власти в последнее время предпринимали лояльный подход в ее применении.

Свободные выборы и репрезентативное правительство

Свободные, справедливые и конкурентные выборы

Принцип всеобщего избирательного права закреплен в Конституции Республики Беларусь и в значительной степени реализуется на практике, выборы проводятся регулярно. Тем не менее, в своем заключительном докладе о президентских выборах 11 октября 2015 года ОБСЕ/БДИПЧ приводит заключение о том, что «Беларуси по-прежнему предстоит пройти значительный путь в выполнении своих обязательств в рамках ОБСЕ по проведению демократических выборов». Наблюдатели подчеркнули значительные проблемы, в частности, во время подсчета голосов и подведения итогов выборов, что подрывает надежность избирательного процесса. Нормативно-правовая база, которая ранее была оценена как не гарантирующая надлежащим образом проведение выборов в соответствии с Копенгагенским документом 1990 года и другими международными обязательствами и стандартами, остается практически неизменной. По заключениям ОБСЕ/БДИПЧ, «Кампания характеризовалась неравными условиями для участников и размыванием границы между интересами ангажированных сторон и государством». В докладе, однако, также отмечены некоторые конкретные улучшения и общее благожелательное отношение со стороны белорусских властей, и подчеркивается, что и кампания, и день выборов прошли мирно.¹⁴

¹⁴ ОБСЕ/БДИПЧ, Президентские выборы 11 октября 2015, Заключительный отчет Миссии по наблюдению за выборами, Варшава, 28 января 2016, с. 1-4. Также см. Парламентская ассамблея Совета

Беларусь продолжает вести диалог и сотрудничать с ОБСЕ/БДИПЧ после выхода заключительного доклада и создала внутриведомственную группу экспертов для изучения рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ и разработки предложений по их реализации, в частности, с учетом предстоящих парламентских выборов, которые планируется провести осенью 2016 года.

Разделение полномочий и эффективная система сдержек и противовесов

Беларусь является президентской республикой. Разделение полномочий между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти закреплено в Конституции Республики Беларусь, но не всегда реализуется на практике. Политическая власть сконцентрирована в исполнительной власти, в частности, в руках Президента. Президент, который в соответствии с Конституцией является главой государства, обладает широкими полномочиями, в том числе полномочиями распускать нижнюю и верхнюю палаты парламента, назначать Премьер-министра с согласия Палаты представителей, определять структуру правительства и председательствовать на его заседаниях, назначать и освобождать от должности заместителей премьер-министров, министров и других членов правительства, а также подписывать указы, имеющие силу закона.¹⁵ После конституционных изменений 1996 года законодательная власть — двухпалатное Национальное Собрание — пользуется ограниченными полномочиями по спросу с правительства.

Президент также имеет широкие полномочия в отношении назначения и освобождения от должности судей и прокуроров. Конституционный суд имеет право толковать конституционность законов и законодательных актов. Тем не менее, члены Конституционного суда, а также Верховного Суда, высшего апелляционного суда в Беларуси, *де-факто* назначаются и освобождаются от должности Президентом. В результате, суды в целом видятся зависимыми от Президента.

Эффективная мощность для управления выборных должностных лиц

Ключевым лицом, принимающим политические решения, в Беларуси является Президент, который избирается на прямых общенациональных выборах. В 2004 году в результате народного референдума в Конституцию Республики Беларусь были внесены изменения и были сняты ограничения на число президентских сроков. В октябре 2015 года Президент Александр Лукашенко был переизбран на свой пятый подряд срок пребывания в должности с момента его первого избрания в 1994 году. Другие важные органы, принимающие решения — Администрации Президента, Совет Министров, вооруженные силы и правоохранительные органы — все подотчетны Президенту. Члены парламента имеют ограниченную власть по управлению страной.

Гражданское общество, СМИ и участие

Масштаб и независимость гражданского общества

Европы, Наблюдение за президентскими выборами в Беларуси (11 октября 2015), Отчет по наблюдению за выборами, 18 ноября 2015 года, стр. 7.

¹⁵ Конституция Республики Беларусь, глава 3, статьи 79-89.

По данным Министерства юстиции, в Беларуси зарегистрировано более 2500 организаций гражданского общества (ОГО). В целом, однако, белорусское гражданское общество остается слабым и фрагментарным, отчасти в результате многолетнего преследования. В докладах международных органов регулярно отмечалась озабоченность по поводу избирательного подхода к регистрации независимых организаций гражданского общества, в частности, из-за отказа в регистрации правозащитному центру "Вясна", ОГО "За справедливые выборы" и другим.¹⁶ ОГО зависят от внешнего финансирования, но их доступ к нему по-прежнему ограничен, несмотря на недавний Декрет Президента «Об иностранной безвозмездной помощи», который в некоторой степени смягчил прежние правила. Ряд активных организаций гражданского общества решили зарегистрировать свою деятельность за рубежом. Связи между многими ОГО и белорусским обществом являются слабыми. Однако, несмотря на непростую обстановку, ОГО постепенно расширяют свою информационно-пропагандистскую деятельность.

Независимость и плюрализм средств массовой информации, работающих без цензуры

В стране действует множество частных и государственных средств массовой информации, но лишь вторые имеют общегосударственный охват и распространение. Государственные СМИ доминируют в среде средств массовой информации, в то время как частные СМИ часто сталкиваются с политическим давлением.¹⁷ Сохраняются препятствия для осуществления деятельности свободных и независимых средств массовой информации, в том числе при регистрации новых средств массовой информации и аккредитации журналистов¹⁸. В конце 2014 года были приняты поправки в Закон о средствах массовой информации, ужесточившие государственный контроль над Интернетом и ограничивающие свободу слова в Интернете. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации неоднократно осуждал продолжающееся угнетение свободных СМИ в Беларуси и призвал белорусские власти прекратить преследование журналистов.¹⁹ После президентских выборов в октябре 2015 года масштаб преследования журналистов и СМИ в целом сократился.

Многочисленные каналы гражданского и политического участия

Неформальные общественные группы, зарегистрированные организации гражданского общества, независимые профсоюзы и оппозиционные политические движения имеют ограниченные возможности для участия в обсуждении государственной политики и в процессе принятия политических решений. Общественные консультации и доступ общественности к информации ограничены, хотя последний гарантирован Конституцией. Характер доступа к информации подлежит интерпретации правоохранительных органов и судов. Все это ослабляет гражданское и политическое участие в политических процессах.

¹⁶ Совет ООН по правам человека, Рабочая группа по универсальному периодическому обзору, Подборка, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, 2 марта 2015 года, стр.10.

¹⁷ ОБСЕ/БДИПЧ, Президентские выборы 11 октября 2015, Заключительный отчет Миссии по наблюдению за выборами, Варшава, 28 января 2016, с. 15.

¹⁸ См. Совет ЕС, Заключение по Беларуси, 15 февраля 2016 года, доступно по адресу http://www.consilium.europa.eu/press-releases/pdf/2016/2/40802208840_en_63591151140000000.pdf

¹⁹ См заявления представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации от 27 января 2016 года, 3 апреля 2015, 22 декабря 2014, 12 декабря 2014 года и 8 октября 2014 года.

Свобода создавать политические партии и существование организованной оппозиции

Конституция Республики Беларусь и законы, связанных с формированием и функционированием политических партий, служат нормативно-правовой базой для формирования независимых политических партий. Однако, принципы этих нормативных документов не всегда выдерживаются на практике. Оппозиционным партиям в регистрации зачастую по техническим причинам — самые последние случаи включают отказ Белорусской христианской демократии партии и движению «Говори правду».

Политическая система в Беларуси характеризуется слабыми партийными структурами.²⁰ Политические партии относительно многочисленны, но с малой численностью и влиянием. Политическая оппозиция была маргинализирована и исключена из политического процесса. Оппозиционные политические партии не представлены в нынешнем белорусском парламенте.

Верховенство закона и доступ к правосудию

Верховенство закона

Право на справедливое судебное разбирательство и свободу от произвольного ареста и задержания закреплены в Конституции Республики Беларусь и Уголовном кодексе. До середины 2015 года, однако, государство широко применяло произвольные аресты, в том числе "превентивное заключение". Эта практика была приостановлена с августа 2015 года.

Независимость судебной системы

Белорусская судебная система не является независимой от исполнительной ветви политической власти, несмотря на некоторые недавние реформы. В руках Президента сохраняются широкие полномочия по назначению и увольнению судей, а также по наложению дисциплинарных взысканий.²¹ Конституция содержит положения, отделяющие судебную власть от других ветвей власти, но они не соблюдаются на практике.

Равенство Правительства и граждан перед законом

Равенство перед законом гарантируется в принципе, но обычно не обеспечивается на практике. Несмотря на эти недостатки, государственные служащие, как правило, привлекаются к ответственности, включая преследование и назначение уголовного наказания в случае выявления нарушения ими закона. Действуют лишь крайне ограниченные требования к раскрытию информации общественности и не проводится независимого аудита финансовых отчетов крупных политических фигур.

²⁰ ОБСЕ/БДИПЧ, Президентские выборы 11 октября 2015, Заключительный отчет Миссии по наблюдению за выборами, Варшава, 28 января 2016, с. 5.

²¹ Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, 29 апреля 2015, стр. 3 и 8. Совет ООН по правам человека, Рабочая группа по универсальному периодическому обзору, Подборка, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, 2 марта 2015 года, стр. 8.

Эффективная политика и институты по предупреждению коррупции

Административная или мелкая коррупция является умеренным проблемой в Беларуси, несмотря на доминирование государственного сектора экономики и широкие полномочия государственной бюрократии по регулированию хозяйственной деятельности. Нормативно-правовая база по борьбе с коррупцией в Беларуси относительно хорошо развита, однако необходимо повышение уровня подотчетности государственных институтов. Последний индекс восприятия коррупции (2015) Transparency International поставил Беларусь на 107-е место из 168 стран.²²

Гражданские и политические права

Свобода слова, информации, религии, совести, передвижения, ассоциаций, собраний и частной собственности

Основные гражданские и политические права и основные свободы гарантируются Конституции Республики Беларусь, но ограничены как на законодательном уровне, так и на практике. По-прежнему действуют ограничительные законы, принятые в 2011-2012 годах, такие как Закон о массовых мероприятиях, криминализирующий несанкционированные общественные мероприятия и организации. Поправки в законодательство об общественных объединениях и о политических партиях, вступившие в силу в феврале 2014 года, привели к упрощению процесса регистрации и в некоторым другим законодательным усовершенствованиям, но сам разрешительный процесс не изменился и процедура получения разрешений остается сложной. С августа 2015 года, однако, власти не разгоняли силой несанкционированные мирные собрания и не арестовывали их организаторов и участников, подвергая их вместо этого административным процедурам и налагая штрафы.

В 2015 году Беларусь возобновила диалог по правам человека с ЕС и США, и впервые с 1997 года готовит доклад для Комитета ООН по правам человека об осуществлении положений Международного пакта о гражданских и политических правах. Беларусь также принимала активное участие в Универсальном периодическом обзоре (УПО) 2015 года. Из 259 рекомендаций, полученных ею в ходе второго цикла УПО, Минск принял 168 и принял к сведению 91 рекомендацию. Беларусь приняла рекомендации по принятию всеобъемлющей правовой базы для борьбы с дискриминацией, по регистрации неправительственных организаций, по защите правозащитников, а также по принятию мер по недопущению задержания и преследования мирных демонстрантов. Впоследствии был разработан национальный план действий по их реализации. 91 принятая к сведению рекомендация в основном касались положения политических заключенных, мандата Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека, а также отмены смертной казни.²³ Мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси был установлен Советом по правам человека Организации Объединенных Наций в июне 2012 года и был продлен еще на один год в 2015 году, несмотря на то, что белорусские власти не признают его и, следовательно, не сотрудничают со Специальным докладчиком.

²² См. Индекс восприятия коррупции Transparency International 2015.

²³ Совет ООН по правам человека, 24 сентября 2015 года.

В целом ситуация в области прав человека в Беларуси не претерпела системных изменений и остается предметом обеспокоенности.²⁴

Политическая инклюзивность для женщин, этнических и прочих меньшинств

Во многих отношениях, белорусские женщины пользуются равным или более широким доступом к общественным благам, таким как здравоохранение, образование, занятость и финансы, чем белорусские мужчины. Тридцать процентов депутатов в нижней палате нынешнего парламента составляют женщины. В 2015 году впервые на пост президента претендовала женщина-кандидат. Более половины судей — женщины. В то же время, хотя дискриминация запрещена в соответствии с Конституцией и регулярно принимается Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства, в Беларуси нет закона о гендерном равенстве и всеобъемлющего законодательства по борьбе с дискриминацией.²⁵

Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в Беларуси привлекали внимание международного сообщества.²⁶

Свобода от преследования, запугивания и пыток

22 августа 2015 года решением президента были помилованы и освобождены из тюрьмы остававшиеся лица, признанные международным сообществом политическими заключенными. Международное сообщество приветствовало этот положительный шаг, но призвало власти восстановить гражданские и политические права освобожденных лиц.

Продолжают поступать сообщения о случаях преследования лидеров оппозиции, правозащитников, журналистов и других граждан, таких как использование административных процедур и штрафов, а также запрет на въезд в страну.²⁷

Беларусь является стороной Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конституция Республики Беларусь также запрещает такие действия. Однако, по мнению специализированных учреждений ООН, пытки и жестокое обращение, как утверждается, были использованы в отношении заключенных, в то время как не существует эффективного механизма для расследования жалоб о применении пыток в

²⁴ Совет ООН по правам человека, резолюция о положении в области прав человека в Беларуси, 2 июля 2015 года; Европейский Парламент, Резолюция по ситуации в Беларуси, 10 сентября 2015 года; Европейский Совет, Выводы по Беларуси, 15 февраля 2016 года; Заявление Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, 21 апреля 2016 года.

²⁵ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Заключительные замечания, Беларусь, 6 апреля 2011 года; Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, 29 апреля 2015 года, стр. 20.

²⁶ Европейский Совет, Выводы по Беларуси, 15 февраля 2016, пункт 7; Резолюция Европейского парламента о ситуации в Беларуси, 10 сентября 2015 года, пункт 8.

²⁷ Резолюция Европейского парламента о ситуации в Беларуси, 10 сентября 2015 года; Совет ООН по правам человека, Заявление Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, 21 апреля 2016 года.

отношении заключенных и задержанных.²⁸ Правительство Беларуси до сих пор не отреагировало на прежние случаи насильственного исчезновения политических оппонентов.²⁹ Беларусь является единственной страной в Европе, где до сих пор применяется смертная казнь.

²⁸ Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, 29 апреля 2015 года, стр. 9; 21 апреля 2016 года, стр. 14-15.

²⁹ Совет ООН по правам человека, Резолюция о положении в области прав человека в Беларуси, 2 июля 2015 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 - ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
							<i>Estimate</i>
Output and expenditure	<i>(Percentage change in real terms)</i>						
GDP	0.2	7.7	5.5	1.7	1.0	1.7	-3.9
Private consumption	0.1	9.5	2.3	10.8	10.9	4.5	na
Public consumption	-0.1	3.1	-3.5	-0.9	-2.1	-1.9	na
Gross fixed capital formation	5.0	17.5	13.9	-11.3	9.6	-8.9	na
Exports of goods and services	na	na	na	na	na	na	na
Imports of goods and services	na	na	na	na	na	na	na
Industrial gross output	-3.1	11.7	9.1	5.8	-4.9	2.0	-6.6
Labour Market	<i>(Percentage change)</i>						
Gross average monthly earnings in economy (annual average)	13.1	24.0	56.1	93.5	37.7	19.6	11.0
Real LCU wage growth	0.1	15.0	1.9	21.5	16.4	1.3	-3.1
Unemployment rate (annual average)	0.9	0.7	0.6	0.5	0.5	0.5	1.0
Prices	<i>(Percentage change)</i>						
Consumer prices (annual average)	13.0	7.8	53.2	59.2	18.3	18.1	13.5
Consumer prices (end-year)	10.1	9.9	108.7	21.8	16.5	16.2	12.0
Fiscal Indicators	<i>(In per cent of GDP)</i>						
General government balance	-0.4	-0.5	4.2	1.7	-0.9	1.1	1.6
General government revenues	45.8	41.6	38.8	40.5	41.2	40.1	47.0
General government expenditure	46.2	42.1	34.5	38.9	42.1	39.0	45.4
General government debt	34.7	39.5	45.9	39.0	38.1	40.5	40.4
Monetary and financial sectors	<i>(Percentage change)</i>						
Broad money (M3, end-year)	23.1	31.9	121.2	45.1	19.8	23.9	36.5
Credit to the private sector (end-year)	39.0	43.1	62.1	-0.4	24.3	24.5	22.4
Non-performing loans ratio	0.4	3.5	4.2	5.5	4.4	4.4	6.5
Interest and exchange rates	<i>(In per cent per annum, end-year)</i>						
Local currency deposit rate	15.0	11.0	35.2	28.7	29.8	19.9	27.4
Foreign currency deposit rate	9.6	7.4	8.4	5.7	5.3	4.9	5.1
Local currency lending rate*	10.4	8.4	23.5	18.9	20.8	16.3	17.2
Foreign currency lending rate*	12.1	9.5	9.2	8.6	8.7	8.8	9.1
Policy rate (Refinancing rate)	13.5	10.5	45.0	30.0	23.5	20.0	25.0
Exchange rate (end-year)	2863.0	3000.0	8350.0	8570.0	9510.0	11850.0	18569.0
Exchange rate (annual average)	2792.5	2978.1	4623.5	8335.9	8875.8	10215.5	15864.6
External sector	<i>(in per cent of GDP)</i>						
Current account	-12.5	-15.0	-8.6	-2.9	-10.4	-6.8	-4.9
Trade balance	-11.4	-13.6	-2.1	4.5	-3.2	-0.6	-1.5
Exports of goods and services	49.4	53.2	79.1	81.7	60.5	57.0	63.7
Imports of goods and services	60.8	66.8	81.2	77.3	63.7	57.6	65.2
Net foreign direct investment [negative sign = inflows]	-3.6	-2.4	-6.6	-2.1	-2.7	-2.4	-3.3
Gross international reserves (end-year)	11.5	9.1	12.3	12.7	9.1	6.6	7.6
External debt stock	44.8	51.6	57.9	53.2	54.4	52.7	62.4
Public external debt	17.0	18.3	21.0	19.8	17.9	17.3	21.1
Private external debt	27.8	33.3	36.9	33.4	36.5	35.4	41.2
Gross international reserves (end-year)	2.3	1.6	2.0	2.0	1.7	1.4	1.4
Memorandum items	<i>(Denominations as indicated)</i>						
Population (end-year, million)	9.5	9.5	9.5	9.5	9.5	9.5	9.5
GDP (in trillions of roubles)	137.4	164.5	297.2	530.4	649.1	778.1	869.7
GDP per capita (in US dollars)	49.2	55.2	64.3	63.6	73.1	76.2	54.8
Share of industry in GDP (in per cent)	28.0	27.3	30.9	30.1	26.6	25.8	26.3
Share of agriculture in GDP (in per cent)	8.4	9.2	8.3	8.6	7.1	7.6	6.7
Net FDI (in billions of US dollars) [negative sign = inflows]	-1.8	-1.3	-3.9	-1.3	-2.0	-1.8	-1.8
External debt - reserves (in billions of US dollars)	16.4	23.4	26.1	25.7	33.0	35.0	34.0
External debt/exports of goods and services (in per cent)	90.8	96.9	73.2	65.1	89.9	92.5	97.9
Broad money (M3, end-year in per cent of GDP)	27.7	30.6	37.4	30.4	29.8	30.8	37.6

*Excluding interbank credits

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 - ОЦЕНКА СЛОЖНОСТЕЙ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

Рыночная структура	Рыночные институты	Основные сложности
КОРПОРАТИВНЫЙ СЕКТОР		
Агробизнес		
Большие	Средние	<ul style="list-style-type: none"> • повышение конкурентоспособности сектора, в том числе повышение эффективности и либерализация рынка; • увеличение доли частной собственности и управленческой независимости крупных хозяйств и сельскохозяйственных предприятий для стимулирования реструктуризации.
Производство и услуги		
Большие	Большие	<ul style="list-style-type: none"> • снижение роли государства в секторе путем приватизации и поощрения прямых иностранных инвестиций, что чрезвычайно важно для преодоления сложностей модернизации и доступа к более широким рынкам; • укрепление судебной системы для быстрого разрешения дел о несостоятельности; • совершенствование практики корпоративного управления и стандартов предприятий в целях повышения их конкурентоспособности.
Недвижимость		
Большие	Большие	<ul style="list-style-type: none"> • сокращение масштабов государственного вмешательства в секторе; • совершенствование строительных норм, включая энергоэффективность и устойчивость; • увеличение объемов предложения современной коммерческой недвижимости и жилья.
ИКТ		
Средние	Большие	<ul style="list-style-type: none"> • дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы (например, создание независимого регулирующего органа и реализация конкурентных гарантий); • приватизация действующего монополиста стационарных линий связи Белтелеком и оператора мобильной связи МТС.
ЭНЕРГЕТИКА		
Устойчивая энергетика		
Большие	Средние	<ul style="list-style-type: none"> • внедрение тарифов для конечных потребителей, отражающий стоимость; • разработка и эффективное внедрение нормативно-правовой базы в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии; • прогресс в реализации политики по теме изменения климата.
Ресурсоэффективность		
Средние	Средние	<ul style="list-style-type: none"> • закрытие свалок, строительство большего числа региональных полигонов и повышение сборов за

		<p>захоронение отходов;</p> <ul style="list-style-type: none"> • полная реализация схем расширенной ответственности производителя; • улучшение образования отходов и сбора данных и мониторинга лечения.
Эффективность водного хозяйства		
Большие	Большие	<ul style="list-style-type: none"> • введение сборов за сброс сточных вод на основе нагрузки и повышение эффективности их применения; • сокращение перекрестного субсидирования в тарифах на воду; • разработка нормативно-правовой базы с целью включения положений передового опыта; • разработка планов институциональной структуры и управления на основе речных бассейнов.
ИНФРАСТРУКТУРА		
Водоснабжение и водоотведение		
Большие	Большие	<ul style="list-style-type: none"> • реформирование механизма установления тарифов для жилищных тарифов с целью деполитизации процесса принятия решений и возможности повышения тарифов для корректировки таковых в сторону отражения затрат по всему сектору и достижения возмещения издержек для всех групп пользователей; • устранение перекрестного субсидирования; • коммерциализация и реструктуризация коммунальных предприятий; • повышение независимости и подотчетности предприятий водоснабжения; • внедрение более формализованных и ориентированных на оказание услуг договорных отношений между муниципалитетами и операторами.
Городской транспорт		
Большие	Большие	<ul style="list-style-type: none"> • сокращение масштабов государственного вмешательства в сектор и укрепление местного экономического потенциала в области регулирования; • реструктуризация муниципальных операторов; • реформирование тарифов для отражения затрат; • введение более формализованных контракты на предоставление (общественных) услуг; • повышения качества тендерных процедур по маршрутам.
Дороги		
Большие	Большие	<ul style="list-style-type: none"> • дальнейшее разукрупнение предприятий по обслуживанию дорог и введение конкуренции (например, тендеры на контракты технического обслуживания дорог); • расширение участия частного сектора в техническом обслуживании дорог; • дальнейшее реформирование сборов с пользователей дорог;

		<ul style="list-style-type: none"> • совершенствование управления и прозрачности в принятии ключевых решений; • внедрение механизмов ГЧП для дорожного строительства и/или технического обслуживания.
Ж/Д		
Большие	Большие	<ul style="list-style-type: none"> • разделение институтов управления и выработки политики; • разделение инфраструктуры и деятельности с учетной и юридической точек зрения; • повышение финансовой прозрачности и независимости от правительства; • создание финансовой устойчивости пассажирской и инфраструктурной деятельности (в том числе тарифная реформа и внедрение механизма обязательств по общественным услугам); • введение конкуренции в железнодорожном транспорте.
ФИНАНСОВЫЕ ИНСТИТУТЫ		
Банковский сектор		
Большие	Большие	<ul style="list-style-type: none"> • повышение роли частных банков; • коммерциализация государственных банков, в том числе увеличение доли кредитов, предлагаемых на коммерческих условиях; • увеличение доли кредитов в местной валюте.
Страхование и прочие финансовые услуги		
Большие	Большие	<ul style="list-style-type: none"> • повышение роли частных страховых компаний и совершенствование корпоративного управления и ведения бизнеса в страховом секторе; • повышение роли частных лизинговых компаний, а также расширение доступа к лизингу, в том числе путем расширения ассортимента доступных лизинговых продуктов; • содействие созданию необходимой нормативно-правовой базы для частного пенсионного сектора.
Частный капитал		
Большие	Большие	<ul style="list-style-type: none"> • расширение доступа компаний к частному и венчурному капиталу; • совершенствование корпоративного управления, повышение прозрачности и улучшение деловой практики в фондовом секторе; • содействие приватизации малых и средних компаний (например, за счет более прозрачного процесса продажи).
Рынки капитала		
Большие	Большие	<ul style="list-style-type: none"> • повышение гибкости и снижение уровня рыночных прекозов для более широкого использования местной валюты; • совершенствование инфраструктуры местных рынков капитала; • совершенствование нормативно-правовой базы,

		регулирующей рынки капитала.
Развитие МСП		
Большие	<ul style="list-style-type: none"> • расширение доступа МСП к банковским кредитам и небанковским кредитно-финансовым инструментам; • совершенствование нормативно-правовой базы, включая создание центрального реестра залога (для движимого имущества) и обеспечение исполнения прав обеспеченных кредиторов в случаях невыполнения обязательств; • совершенствование стандартов финансового управления и бухгалтерского учета и повышение уровня международно-признанной сертификации для малых и средних предприятий. 	

ПОКАЗАТЕЛИ ПРОБЕЛОВ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНКЛЮЗИВНОСТИ ^[1]

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНКЛЮЗИВНОСТЬ		
Измерение	Пробелы в инклюзивности	Основные сложности
Регионы		
Институты	Средние	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка усилий правительства по повышению эффективности и качества государственных услуг, особенно в системах здравоохранения и образования, по регионам.
Молодежь		
Финансовая инклюзивность	Средние	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение доступа к финансированию для молодых предпринимателей, при поддержке со стороны консультационных услуг для бизнеса.
Структура рынка труда	Средние	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка нормативно-правовой среды, содействующей гармонизации квалификации рабочей силы с потребностями работодателей.
Качество образования	Средние	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение качества профессионального образования и обучения в рамках партнерских отношений между сектором и частными учреждениями образования в соответствии с требованиями работодателя. • Включение компаний частного сектора в разработку улучшенных стандартов навыков, отвечающих потребностям работодателей, в рамках национальной системы обучения.
Гендер		
Трудовая практика и политика	Средне-крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Стимулирование клиентов частного сектора к совершенствованию практики равных возможностей, включая равную оплату труда и доступ к рабочим местам, доступ к качественному уходу за ребенком и женские лидерские программы.

Доступ к финансированию	Средние	<ul style="list-style-type: none"> • Нарращивание потенциала местных банков по разработке кредитных линий, ориентированных на женщин-предпринимателей. • Расширение возможностей для предпринимательской и профессиональной подготовки женщин, в частности, в части финансовой грамотности и развития бизнеса.
Образование и обучение	Средние	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление партнерских связей между клиентами из частного сектора и техническими университетами для расширения возможностей женщин в STEM-профессиях (наука, технологии, проектирование и математика).

¹ В рамках измерения пробелов экономической инклюзивности ЕБРР оценивает институты, рынки и системы образования во всех странах деятельности ЕБРР с точки зрения их способности расширить экономические возможности людей независимо от их пола, возраста или места рождения. Эти пробелы измеряют *различия* в возможностях - между 15-24-летними и пожилыми работниками, а также между женщинами и мужчинами - а не *уровни* возможностей. В настоящей страновой стратегии указаны пробелы, значение которых выше низкого. Эти пробелы соответствуют данным обновленной оценки Пробелов в Инклюзивности ЕБРР 2015. Обратите внимание, что пробелы в разделе «регионы» актуальны для 2013 года, данные необходимо обновить до конца 2016 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – ПРАВОВАЯ РЕФОРМА

Введение

В настоящем приложении предлагается критический анализ отдельных правовых вопросов, имеющих отношение к инвестиционной стратегии Банка в Беларуси на предстоящий период. Он строится на оценках коммерческих законов, проведенных в рамках Программы правовой реформы ЕБРР.³⁰ Для наглядности, анализ представлен согласно основным стратегическим ориентирам, обозначенным в страновой стратегии.

Тема 1: Повышение конкурентоспособности реального сектора экономики путем поддержки роста и эффективности в частном секторе и содействия приватизации государственных компаний.

Корпоративное управление

Хотя государственные предприятия регулируются специальным законодательством, общие рамки корпоративного управления в Беларуси будет служить ориентиром для усилий Банка по совершенствованию управления ГП. Основные акты, регулирующие корпоративное управление, включают Закон о компаниях (бизнес-ассоциациях) 1992 года (с последующими изменениями), Положение об организации корпоративного управления в банках, небанковских кредитных организациях 2012 года (в новой редакции), Кодекс об административных правонарушениях 1999 (с последующими изменениями) и Свод правил по корпоративному управлению — эквивалент кодекса корпоративного управления в Беларуси — который был утвержден Министерством финансов в 2007 году. Он включает в себя добровольный набор рекомендаций. Компаниям рекомендуется разрабатывать свои собственные кодексы корпоративного управления и принимать Свод правил во внимание. Кодекс не индоссирован фондовой биржей.

В Беларуси, акционерные общества могут быть организованы в рамках одноуровневой (т.е. с руководителям разрешено входить в состав совета) или двухуровневой системы (т.е. с разделением руководителей и неисполнительных членов по двум разным органам). Акционерные общества подразделяются на «закрытые», в которых число акционеров ограничено 50-ю и акции которых могут передаваться только с согласия существующих акционеров компании, и «открытые», в котором для передачи акций третьим лицам согласия других акционеров не требуется.

Оценка ЕБРР законодательства и практики корпоративного управления компаний 2015 года выявила необходимость проведения рамочных реформ во всех рассматриваемых областях. Среди областей, в которых необходимы изменения, можно выделить следующие:

1. Законодательство должно четко передавать совету стратегическое руководство компанией.
2. Следует повысить уровень гендерного разнообразия в составе советов и активно его продвигать.

³⁰ См. www.ebrd.com/law

3. Следует усилить принципы раскрытия нефинансовой информации котирующихся компаний и банков. Следует пересмотреть Свод правил по корпоративному управлению и котирующиеся компании и банки должны быть обязаны соблюдать его или объяснить случаи несоблюдения. Соблюдение Правил необходимо контролировать.
4. Законодателям следует рассмотреть вопрос об эффективности контрольной комиссии и вопрос о необходимости требовать от компаний создания вместо нее ревизионной комиссии, состоящей из квалифицированных и независимых членов совета директоров.
5. Следует осуществлять мониторинг независимости внешнего аудитора и тщательно контролировать и раскрывать предоставление неаудиторских услуг внешним аудитором.

Тема 2: Повышение устойчивости и качества услуг государственной инфраструктуры посредством реформирования политики и регулирования и внедрения коммерческих решений.

Государственно-частное партнерство и концессии

Закон «О государственно-частном партнерстве» («Закон о ГЧП») 2015 является главным правовым документом, регулирующим основы ГЧП в Беларуси; он вступает в силу в июле 2016 года. Закон «О концессиях» 2013 года регулирует связанные с концессией вопросы и дополняется Указом Президента Республики Беларусь «Об утверждении перечня объектов, предлагаемых для передачи в концессию» № 44 от 28 января 2008 года.

Новый закон представляет собой улучшение в деле развития ГЧП в Беларуси. Тем не менее, его можно совершенствовать и дальше, в частности, повышая привлекательность финансирования за счет повышения гибкости при внедрении положений и механизмов обеспечения безопасности, а также повышая эффективность мер государственной поддержки.

В соответствии с Законом о ГЧП, Президент Республики Беларусь определяет государственную политику в сфере ГЧП и в целом управляет государственными органами и иными государственными организациями, реализующими проекты ГЧП. Совет министров отвечает за реализацию государственной политики в области ГЧП, определение порядка подготовки, рассмотрения и оценки предложений по проектам ГЧП, порядок организации и проведения конкурса по выбору частного партнера.

Закон о ГЧП ввел новую концепцию государственно-частного партнерства в правовую базу страны. В соответствии с Законом о ГЧП, государственно-частное партнерство принимает форму соглашения о ГЧП. Проекты ГЧП могут быть инициированы соответствующими органами государственного сектора (субъектами), а также юридическими лицами и иностранными организациями, не являющимися юридическими лицами – путем подачи инициативных предложений. Закон о ГЧП предусматривает разрешение споров путем арбитража только тогда, когда участвует иностранный частный партнер.

Принятие Закона о ГЧП обуславливает необходимость разработки различных правовых инструментов, в том числе порядка подготовки, рассмотрения и оценки предложений по проектам ГЧП, способа организации и проведения конкурса по выбору частного партнера, и подходов к ведению государственного реестра ГЧП.

Энергетика / Возобновляемые источники энергии

Республика Беларусь в значительной степени зависит от импорта нефти и газа из Российской Федерации, при этом доля импорта составляла до 85 процентов от общего объема потребления первичной энергии в 2013 г. В силу своего географического положения Беларусь разработала инфраструктуру для нефти и нефтепродуктов и передачи электроэнергии. Энергетический рынок в Беларуси по-прежнему монополизирован Белэнерго.

Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь до 2035 года устанавливает долгосрочные направления развития национального энергетического сектора, которые включают в себя стратегические планы по увеличению доли местных источников энергии в энергетическом балансе (в том числе возобновляемых источников энергии (ВИЭ) до 9 процентов), снижению доли доминирующего поставщика энергии с 90 процентов в 2015 году до 70 процентов в 2035 году, повышению эффективности конечного потребления, а также производства и распределения энергии, ликвидации перекрестного субсидирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, интеграции экономики в глобальную энергетическую систему, в том числе путем расширения сотрудничества с Договором о Евразийском экономическом союзе, среди прочего.

Департамент по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь отвечает за разработку и реализацию государственной политики в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, контроль за осуществлением политики и обеспечение государственного контроля за рациональным использованием топлива, электрической и тепловой энергии.

В соответствии с Комплексным планом развития энергетики, утвержденным в феврале 2015 года, строительство белорусской АЭС мощностью 2400 МВт планируется завершить к 2020 году.

Законодательство в области энергетики и энергосбережения в последние годы претерпевало изменения. Был принят новый Закон об энергосбережении в начале 2015 года, новый Закон об электроэнергии, как ожидается, будет разработана в ближайшее время. Сообщается о намерении правительства сократить перекрестное субсидирование тарифов на электрическую и тепловую энергию, продаваемую распределительными компаниями ГПО Белэнерго.

Законодательство по ВИЭ также находится в стадии разработки. Закон о возобновляемых источниках энергии 2010 года включает в себя определенные меры по поддержке ВИЭ, такие как гарантированный доступ к сети и льготные тарифы. В 2015 году Указом Президента № 209 введены квоты для строительства возобновляемых источников энергии, а также новые правила для определения льготных тарифов, которые будут включать в себя дифференциацию коэффициента в зависимости от источника возобновляемой энергии, электрической мощности, срока службы или

других характеристик оборудования. В соответствии с Государственной программой строительства гидроэлектростанций на 2011-2015 годы, планируется построить 33 гидроэлектростанции с общей мощностью 102,1 МВт.

Приняв Закон об энергосбережении, правительство должно сосредоточиться на дальнейшем развитии вторичного законодательства и нормативных документов, технических норм и стандартов для обеспечения надлежащего выполнения основного закона. Кроме того, разрабатывается новый закон об электроэнергии. Правительство также должно улучшать институциональную среду в секторе возобновляемых источников энергии для обеспечения лучшей координации в реализации целей политики в этом секторе.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 – ЕБРР И ДОНОРСКОЕ СООБЩЕСТВО

Финансируемые донорами программы технического сотрудничества (ТС) в Беларуси позволили Банку проводить раннюю диагностику, включая проведение технико-экономических обоснований, исследование рыночного спроса и расширение возможностей потенциальных клиентов. В последние годы наблюдается устойчивая поддержка передачи навыков партнерским финансовым учреждениям ЕБРР и ММСП в Беларуси. Это включало прямое и косвенное финансирование ММСП и других частных компаний, в частности, посредством Программы финансирования устойчивой энергетики в Беларуси (BelSEFF) и Консультаций Банка для малого бизнеса. В 2015 году было увеличено финансирование развития инфраструктуры муниципального сектора, особенно для исследований на ранней стадии и помощи в осуществлении проектов в области водоснабжения и водоотведения.

Беларусь также имеет возможность получать донорские гранты вне ТС в виде инвестиционных грантов и поощрительных выплат, в первую очередь в области устойчивой энергетики и водоотведения.

Донорские гранты, как ожидается, будут и дальше ориентированы на муниципальный сектор и сектор ММСП.

Для поддержки этих потребностей, ЕБРР будет опираться на донорские средства, управление которыми осуществляет Банк, или управляемые извне, в дополнение к ресурсам, выделяемым его акционерами:

- **Двусторонние гранты** будут изыскиваться у доноров, которые выразили заинтересованность в поддержке деятельности в Беларуси, особенно в сфере бизнес-консультаций и коммунальной инфраструктуре. Исторически сложилось, что Швеция является особенно активным донором в Беларуси.
- **Европейский союз**, в частности, региональные проекты в рамках Инвестиционного фонда соседства (NIF), останутся важным источником финансирования ТС в Беларуси, в основном, в поддержку малого и среднего бизнеса. NIF также предоставляет инструменты вне ТС, такие как разделение риска или инвестиционные гранты, которые могут быть привлечены для софинансирования инвестиционных операций в будущем.
- **Специальный фонд акционеров (СФА) ЕБРР**, формируемый из чистой прибыли Банка. СФА является дополнением к ресурсам доноров и обеспечит поддержку в рамках ТС и вне ТС в тех областях, где отмечается нехватка или отсутствует поддержка, но которые остаются приоритетными для Банка в обеспечении перехода.

Банк также будет искать возможности со-финансирования со стороны Экологического Партнерства Северного Измерения (ЭПСИ), а также активно работать над возможностью присоединения Беларуси к Восточноевропейскому Партнерству в сфере энергоэффективности и экологии (Е5Р), которое направлено на повышение эффективности использования энергии и окружающей среды в странах Восточного партнерства ЕС.