



Страновая стратегия для Кыргызской Республики

2019-2024 гг.



European Bank
for Reconstruction and Development



Перевод текста оригинала документа предоставлен ЕБРР исключительно для удобства читателя. Несмотря на стремление ЕБРР обеспечить в разумной мере достоверность перевода, его точность им не гарантируется и не подтверждается. Читатель может полагаться на содержание переведенного текста под свою ответственность. ЕБРР, его служащие или агенты ни при каких обстоятельствах не несут ответственности перед читателем или иными лицами за какие-либо неточности, ошибки, упущения, пропуски, недостатки и/или изменения в содержании переведенного текста независимо от вызвавших их причин, равно как и за весь ущерб, причиненный в результате этого. В случае возникновения расхождений или противоречий между текстом на английском языке и переведенным текстом преимущественную силу имеет текст на английском языке.

Содержание

Резюме для руководства	3
Краткий обзор взаимодействия между Кыргызской Республикой и ЕБРР	4
I. Реализация предыдущей стратегии (2015-2018 гг.)	5
Ключевые результаты, достигнутые за период реализации предыдущей Стратегии	6
Вызовы для реализации и ключевые уроки	7
II. Экономический контекст	8
Макроэкономический контекст и перспективы на период Стратегии	9
Ключевые вызовы переходного периода	10
III. Приоритеты Правительства и вовлечение заинтересованных сторон	11
IV. Определение приоритетов страновой Стратегии ЕБРР для Кыргызской Республики	12
V. Мероприятия и структура результатов	13
VI. Картирование взаимодополняемости международных партнеров в областях деятельности ЕБРР	16
VII. Риски в отношении реализации и экологические и социальные последствия	17
VIII. Оценка донорского софинансирования	18
Приложение 1 – Оценка политической ситуации	19

Глоссарий ключевых терминов

ЕБИ	Ежегодные бизнес-инвестиции	МПИП	Механизм для подготовки инфраструктурных проектов
АБР	Азиатский банк развития	ИБР	Исламский банк развития
КМБ	Консультации для малого бизнеса	KyrSEEF	Механизм финансирования устойчивой энергии в Кыргызской Республике
ОКПП	Оценка качеств переходного периода	МВ	местная валюта
ИПП	Инициатива «Пояс-путь»	ПиУ	производство и услуги
ЦАРЭС	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество	ММСР	микро-, малые и средние предприятия
CASA	Энергетический проект Центральная Азия – Южная Азия	НОВ	национально определяемый вклад
СО	страны операций	ПК	проблемные кредиты
КС21	Конференция ООН по изменению климата 2015 года	ОПР	Официальная помощь развитию
СПФ	Структура прямого финансирования	ГЧП	государственно-частное партнерство
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития	ЧФИ	частный финансовый институт
ЕИБ	Европейский инвестиционный банк	ВТП	Воздействие трансформации портфеля Portfolio Transition Impact
СРПП	Страна раннего переходного периода	ВЭ	возобновляемая энергия
ОВПП	Ожидаемое воздействие переходного периода	РКФР	Российско-кыргызский фонд развития
ЕС	Европейский Союз	МРР	механизм распределения рисков
ЭиС	Экологические и социальные меры	ЦУР	Цели устойчивого развития
ПИИ	прямые иностранные инвестиции	МФУЭ	Механизм финансирования устойчивой энергии
ФИ	финансовый институт	МСП	малые и средние предприятия
МФЗЭ	Механизм финансирования зеленой экономики	ГП	государственное предприятие
ПЗЭ	Переход к зеленой экономике	ТС	техническое сотрудничество
ПГ	парниковый газ	ПУПТ	Программа упрощения процедур торговли
ПКА	промышленность, коммерция и агро-бизнес	ТПОП	техническо-профессиональное образование и подготовка
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии		
МФИ	международный финансовый институт		

Приверженность Кыргызской Республики и применение принципов, изложенных в Статье 1 Соглашения об учреждении Банка, в течение предыдущего периода реализации Страновой стратегии, продолжают получать положительную оценку со стороны соответствующих международных агентств. Достигнут значительный прогресс в отношении свободных выборов и многообразного гражданского общества, хотя требуются дополнительные усилия с целью повышения эффективности работы страны в области независимости судебной системы, мер по борьбе с коррупцией и обеспечению гендерного равенства.

После революции 2010 года в Кыргызской Республике была принята новая Конституция, которая установила улучшенный баланс между исполнительной и законодательной ветвями власти, хотя он был ослаблен в результате поправок, утвержденных в 2016 году. Президентские выборы 2011 года и парламентские выборы 2015 года укрепили демократическую основу нового порядка. Президентские выборы, состоявшиеся в октябре 2017 года, которые привели к мирной демократической передаче власти, были расценены соответствующими международными органами в качестве важной вехи в политической трансформации страны. Хотя Кыргызская Республика проделала хорошую работу с точки зрения развития демократии и гражданского общества и приняла большую часть необходимого законодательства и нормативных актов для обеспечения дальнейшего прогресса, их реализации зачастую препятствуют бездействие или несоблюдение закона со стороны местных следователей, правоохранительных органов и судов. Ожидается, что новый президент Сооронбай Жээнбеков продолжит умеренные реформы предыдущей администрации, и он подчеркнул важность усиления верховенства закона и борьбы с коррупцией.

Экономический рост остается в значительной степени зависимым от производства золота и денежных переводов. Несмотря на богатые запасы полезных ископаемых, внутренний рынок мал, и стране трудно привлекать иностранные инвестиции за рамками горнодобывающего сектора. Более глубокая региональная интеграция после вступления страны в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) в 2015 году позволила получить доступ к более широкому рынку, но при этом также усилила конкуренцию. Ожидается, что добыча полезных ископаемых будет оставаться слабой в краткосрочной перспективе, а реальные темпы роста ВВП, согласно прогнозам, вырастут лишь на 3,2 процента в 2019 году. Однако высокий уровень внешнего долга примерно на уровне 100 процентов от ВВП и общего государственного долга на уровне 56 процентов от ВВП делает страну уязвимой с точки зрения дальнейшего замедления темпов роста.

Являясь страной, находящейся на раннем этапе переходного периода, Кыргызская Республика по-прежнему имеет существенные пробелы переходного периода, по сравнению с ее центральноазиатскими «коллегами», в том числе в отношении конкурентоспособности, интеграции и «зеленой» экономики. Низкий уровень производительности и готовности к экспорту сдерживают способности кыргызских компаний расширяться и конкурировать на более широком евразийском рынке, а слабая деловая среда препятствует иностранным инвестициям, необходимым для повышения квалификации, конкуренции и стандартов. Хотя страна выиграет от большей интеграции с учетом более широких тенденций в регионе, сети автомобильных и железных дорог требуют существенной модернизации, а трансграничные связи, включая логистику, нуждаются в усилении. Наконец, имея один из самых высоких уровней энергоемкости в регионе ЕБРР и растущий дефицит воды, страна испытывает значительную потребность в финансово и экологически устойчивой муниципальной и энергетической инфраструктуре. При этом, учитывая ограниченные возможности привлечения долгового финансирования, мобилизация значительного льготного финансирования в сочетании с долгосрочной тарифной реформой, играют крайне важную роль.

Исходя из этой позиции, Банк будет продолжать работать над следующими стратегическими приоритетами в Кыргызской Республике в период 2019-2024 гг.:

- Повышение конкурентоспособности за счет увеличения доступа к финансам, расширения продуктов и услуг и улучшения деловой среды;
- Содействие большей интеграции посредством расширения торговли и улучшения трансграничных связей; и
- Развитие более «зеленых» и коммерциализированных коммунальных служб и продвижение участия частного сектора.

Краткий обзор взаимодействия между Кыргызской Республикой и ЕБРР

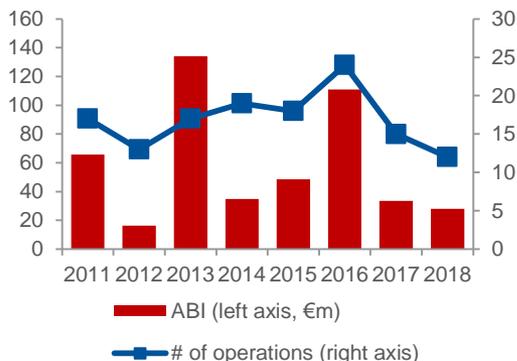


European Bank
for Reconstruction and Development

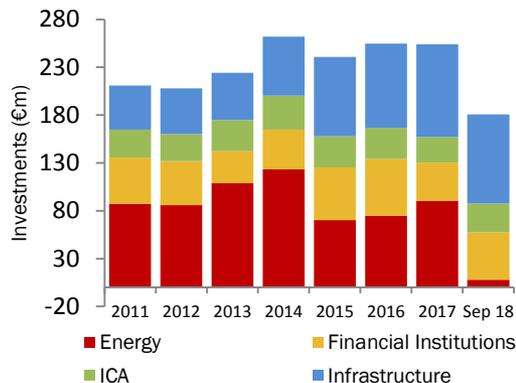
Инвестиционная деятельность ЕБРР в Кыргызской Республике¹

Портфель	€181 млн.	К-во активных проектов	66
Доля в уставном капитале	1%	Операционные активы	€106 млн.
Частная доля	44%	Чист. совокуп. инвест.	€713 млн.

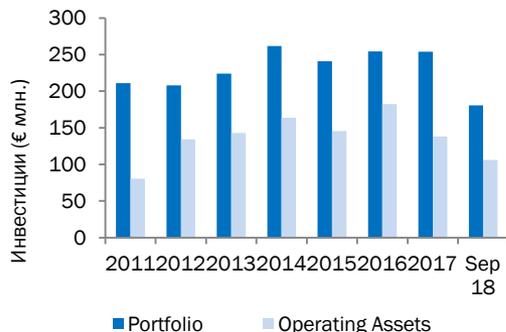
ЕБИ и операции



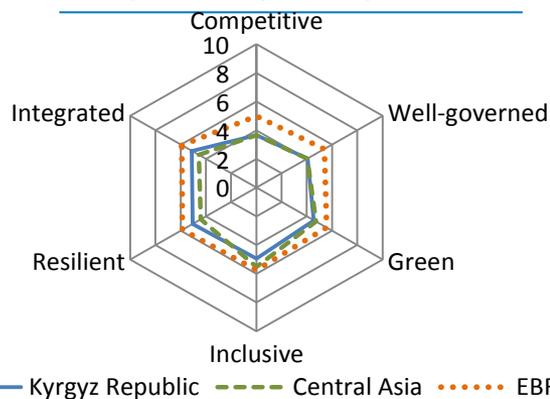
Структура портфеля (€ млн.)



Динамика портфеля



Разрывы перех. периода²



Цифры по контексту в Кыргызской Республике

Население (млн.)	6,2	2017
ВВП на душ. нас. (ППС, дол. США) ³	3 696	2017
Для сравнения: Таджикистан (3 180), Узбекистан (6 865), Казахстан (26,409)		
Индекс глобальной конкурентоспособности (ВЭФ) (место/140 экономик)	97	2018
Для сравнения: Таджикистан (102), Монголия (99), Казахстан (59)		
Безработица (% , оценка ВОТ) ³	6,9	2017
Для сравнения: Таджикистан (10,3), Узбекистан (7,2), Казахстан (4,9)		
Безработица среди молодежи (% , оцен. ВОТ) ³	14.8	2017
Для сравнения: Таджикистан (18,9), Узбекистан (14,6), Казахстан (4,5)		
Участие женщин в рабочей силе (% , оцен. ВОТ) ³	45.9	2017
Для сравнения: Таджикистан (38,6), Узбекистан (41,6), Казахстан (48,5)		
Энергоемкость (ОППЭ/ВВП) ⁴	0.61	2016
Для сравнения: Таджикистан (0,34), Узбекистан (0,6), Казахстан (0,43)		
Интенсивность выбросов/ВВП (кгCO2/10'\$) ⁴	1.5	2016
Для сравнения: Таджикистан (0,6), Узбекистан (1,4), Казахстан (1,2)		

¹ На октябрь 2018 г. Совокупные инвестиции банка: 5-летняя скользящая основа по портфелю.

² Подробную информацию по методике см. в Докладе о процессе перехода ЕБРР. 2018-2019. ³ Всемирный банк. ⁴ Энергетический атлас МЭА.

1. Реализация предыдущей стратегии (2015-2018 гг.)



European Bank
for Reconstruction and Development

1.1. Ключевые результаты переходного периода, достигнутые за период реализации предыдущей стратегии



Приоритет 1: Содействие устойчивому росту за счет усиления региональных трансграничных связей

Ключевые результаты переходного периода

- **Оказана поддержка кыргызским экспортерам за счет предоставления €2,5 млн. в виде финансирования 4 компаний** через прямое финансирование и механизм распределения рисков, оказывая им помощь в успешном освоении зарубежных рынков, таких как Россия, Казахстан и Узбекистан. Например, инвестиции ЕБРР помогли «Автомаш Радиатор» и компании «НТИ Plastic» расширить свои производственные мощности и модернизировать производственные линии, благодаря чему НТИ почти удвоила свои продажи (€6 млн. в 2018 году по сравнению €3,3 млн. в 2016 году). Кроме того, оказано содействие участию МСП при поддержке Банка в кыргызско-узбекской торговой миссии, что привело к заключению контрактов на сумму €6,5 млн.
- **В рамках серии проектов по развитию рынка и консультационным услугам**, вместе с Агентством по продвижению инвестиций, проведены мероприятия по **развитию потенциала для более 200 МСП** и повышен уровень информированности о требованиях, связанных с вступлением в ЕАЭС. Обучено 20 МСП по вопросам осуществления и процедурам экспорта.
- **Успешно осуществленные программы торгового финансирования за счет подписания 3 новых линий ПУПТ**, посредством которых ЧФИ профинансировали 18 транзакций на сумму более €6,6 млн.
- **Оказано содействие в привлечении столь необходимых ПИИ и связанных навыков и стандартов в страну, включая:**
 - €237 млн. для оказания поддержки в развитии и текущей операционной деятельности шахты «Кумтор», включая улучшение энергоэффективности и корпоративного управления.
 - €1,5 млн. для оказания поддержки развитию местного производителя сахара (рабочий капитал для закупки сахарной свеклы у фермеров) и помощи центру отдыха в выполнении стандартов, требуемых в рамках международной франшизы, и повышении конкуренции в секторе досуга.
- **Ограниченный прогресс в развитии региональной трансграничной инфраструктуры и связей.** Тем не менее, в 2017 году подписан кредит первой очереди на сумму €4 млн. с целью финансирования реконструкции терминала аэропорта «Манас». Также правительству предоставлены консультации относительно путей улучшения коммерциализации содержания автодорог в рамках более широкой программы реформирования сектора, хотя реализация осуществляется с задержками.

1. Реализация предыдущей стратегии (2015-2018 гг.)



European Bank
for Reconstruction and Development

1.1. Ключевые результаты переходного периода, достигнутые за период реализации предыдущей стратегии

Приоритет 2: Содействие МСП в расширении и усилении конкурентоспособности

Support for Small Business	Ключевые результаты переходного периода
С 2015 года клиенты КМБ отмечали, в среднем, увеличение следующих показателей:	<ul style="list-style-type: none">• Предоставлено €1,5 млн. в виде грантов почти 300 МСП на консультативные проекты с местными и международными экспертами, помогая этим компаниям расти, совершенствовать практику управления и увеличивать продажи. (Смотрите результаты слева).• Инвестировано €12,2 млн. через MPP для поддержки компаний в секторах агробизнеса, R&T и ПиУ. Например, вместе с местным банком-партнером предоставлено финансирование медицинской диагностической компании (\$8,5 млн. на приобретение оборудования МРТ и еще \$3,5 млн. для оборотного капитала), что позволило ей расширить свои услуги на юге страны.• Усилен доступ ММСП к финансированию через программы перекредитования совместно с местными банками (вкл. 3 кредита «Оптима банку») и разработаны новые механизмы в местной валюте. Завершена первая конвертация корпоративного кредита в сомы и выпущены синтетические ноты с плавающей ставкой на €3 млн., что помогло стимулировать инвесторов использовать местную валюту.• Помог МСП стать более энергоэффективными благодаря успешной выдаче более 130 субкредитов в рамках KyrgyzSEEF (I/II), что привело к сбережению энергии в объеме 425 ГДж/г.• Повышение стабильности бизнес-среды за счет поддержки усовершенствования нормативной базы:<ul style="list-style-type: none">• Спонсорская поддержка Секретариату Инвестиционного совета, который расширил деятельность на три новых региона и успешно поддержал принятие 9 законодательных актов, включая введение цифровых подписей и электронных виз.• Консультации правительству по методологии аудита электронных закупок и поддержка реформ электронного управления.• Помощь в создании офиса бизнес-омбудсмена для обеспечения большей прозрачности действий центрального правительства и местных органов власти в интересах бизнеса и предпринимателей.
Количество сотрудников +55%	
Оборот +234%	
Производительность +54%	

Приоритет 3: Продвижение устойчивости коммунальных предприятий за счет коммерциализации и участия частного сектора

Ключевые результаты переходного периода

- **Посредством таких проектов, как проект по водоснабжению в Бишкеке II, Баткенский водоканал и управление твердыми отходами в Бишкеке, осуществлен вклад в модернизацию и расширение муниципальной инфраструктуры,** предоставлено €54 млн. в виде кредитов и капитальных грантов для реконструкции очень важных систем водоснабжения, канализации и управления твердыми отходами, затрагивающих более 700 000 человек, и улучшены их операционное и финансовое управления.
- **Также оказана поддержка реформе регулирования посредством участия в вопросах политики по обеспечению устойчивости к климату и тарифным методологиям для водоснабжения и канализации,** включая предоставление поддержки антимонопольному ведомству Кыргызстана. В ходе реализации стратегии 4 муниципалитета успешно усовершенствовали свою тарифную методологию и повысили тарифы в соответствии с принципами возмещения затрат.
- **Предоставлены консультации по вопросам включения женщин в сектор городского транспорта** за счет участия в Национальном совете по гендерному развитию и представлен госорганам доклад с перечнем правовых барьеров для участия женщин в экономической жизни. Проведены обучение для сотрудников и консультации по плану действий по обеспечению равных возможностей в Ошской государственной транспортной компании.
- **Наконец, Банк поддержал энергетический сектор, подписав два займа на €8 млн.** для внедрения интеллектуального учета и модернизации линий электропередачи (проекты реконструкции «Ошэлектро» и «Востокэлектро»). Оба проекта нацелены на повышение прозрачности и подотчетности в распределительных компаниях.

1. Реализация предыдущей стратегии (2015-2018 гг.)



European Bank
for Reconstruction and Development

1.2. Вызовы для реализации и ключевые уроки

Контекст для реализации: Как страна, находящаяся на раннем этапе переходного периода, Кыргызская Республика имеет существенные пробелы переходного периода, по сравнению с ее центральноазиатскими «коллегами», прежде всего в плане конкурентоспособности, интеграции и перехода к «зеленой» экономике. Несмотря на богатство минеральных ресурсов, внутренний рынок невелик, и стране было трудно привлекать иностранные инвестиции за пределами добывающего сектора. Более глубокая региональная интеграция после вступления в Евразийский экономический союз в 2015 году позволила получить доступ к более широкому рынку, но также усилила конкуренцию. Соответственно, в рамках последней стратегии Банк стремился углубить связи за счет оказания поддержки экспорту и предоставления торгового финансирования. Он также работал над усилением кыргызских компаний, чтобы помочь им лучше конкурировать на международном уровне, хотя темпы корпоративного кредитования замедлились ввиду широко доступных субсидированных финансовых средств от Российско-кыргызского фонда развития (РКФР). События в Центральной Азии, включая возобновление сотрудничества с Узбекистаном и продолжение расширения ИПП, могут обеспечить более благоприятную среду для дальнейшей региональной интеграции. Наконец, Банк работал с муниципалитетами с целью модернизации и реконструкции критически важной муниципальной инфраструктуры, одновременно поддерживая развитие проектов по устойчивой энергии и энергетических проектов, включая небольшие возобновляемые источники энергии.

Вызовы в области реализации

- Высокий уровень ликвидности, отчасти обусловленный наличием субсидированного финансирования от РКФР, привел к искажениям и уменьшил возможности для корпоративного кредитования по рыночным ставкам.
- Кыргызские компании еще не в полной мере воспользовались возможностями экспорта, предоставляемыми ЕАЭС, из-за недостаточных стандартов качества, ограниченного потенциала в области сертификации и слабой подготовки к новым положениям, особенно в сельскохозяйственном секторе.
- Неопределенность в отношении президентских выборов 2017 года повлияла на внутренние инвестиции, а отношение к крупнейшему иностранному инвестору «Centerra» отразилось на деловой среде.
- Хотя страна получила бы большую выгоду от более глубокой региональной интеграции, на сегодняшний день достигнут ограниченный прогресс в развитии трансграничных связей, в основном из-за замедления экономики в 2015-2016 годы и неэффективного принятия решений.
- Значительные потребности муниципальной инфраструктуры, включая амбициозные планы правительства в секторе водоснабжения, но ограниченный потенциал в отношении суверенного долга.
- Слабые реформы энергетического сектора, с тарифами на электроэнергию по-прежнему ниже возмещения затрат, что ограничивает возможности инвестировать в устойчивую энергетику, включая гидроэнергетику.

Ключевые уроки и дальнейшие шаги

- Разрабатывать более инновационные и гибкие финансовые продукты, например, включение первых убытков или распределения рисков для противодействия краткосрочному некоммерческому финансированию в корпоративном и финансовом секторах, включая совместное инвестирование с РКФР
- Активизировать финансирование, в том числе с помощью механизмов распределения рисков, прямого участия в акционерном капитале и консультативной работы с МСП и экспортерами для улучшения соответствия стандартам и повышения экспортного потенциала, помогая диверсифицировать экономику.
- Продолжать работать над привлечением качественных ПИИ, привлекая необходимые навыки и потенциал, в том числе посредством активного участия в вопросах политики с целью улучшения инвестиционного климата, и изыскивать возможности для расширения трансграничной торговли, в частности в Ферганской долине.
- Транспортная инфраструктура все еще контролируется централизованно, а управленческий потенциал - слабый. Эти ограничения не так легко устранить, но есть свидетельства приверженности правительства долгосрочным решениям, включая коммерциализацию и ГЧП. Эффективная координация МФИ будет иметь важное значение.
- Эффективная мобилизация льготного финансирования будет иметь важное значение для инфраструктурных проектов; фокус внимания на «зеленой» инфраструктуре (например, для водоснабжения и ирригации) может предоставить возможность использовать ГКФ или подобное финансирование в области изменения климата.
- Активно продвигать тарифную реформу, потенциально с другими МФИ, чтобы проложить путь для развития внутренней и региональной инфраструктуры. CASA 1000 - проект по содействию экспорту электроэнергии в Афганистан/Пакистан, может придать импульс в этой области.

2. Экономический контекст



European Bank
for Reconstruction and Development

2.1 . Макроэкономический контекст и перспективы на период Стратегии

Кыргызская Республика: Основные макроэкономические показатели

	2015	2016	2017	2018
Рост ВВП (% к пред. году)	3.9	4.3	4.6	3.5
Инфляция ИПЦ (% сред.)	6.5	0.4	3.2	1.5
Государственный баланс (% от ВВП)	-1.4	-4.4	-3.2	-3.0*
Баланс счета текущих операций (% от ВВП)	-16.0	-11.6	-4.0	-6.0*
Чистые ПИИ (% от ВВП)	-17.1	-9.1	-1.2	-0.7*
Внешний долг (% от ВВП)	115.3	116.3	107.3	отс.
Валовые резервы (% от ВВП)	26.6	28.9	28.7	отс.
Валовый долг центрального правительства (% от ВВП)	64.9	55.9	56.0	отс.
Безработица (% э.а.н. еор)	7.6	7.2	6.9	отс.
Номинальный ВВП (\$ млрд.)	6.7	6.8	7.6	8.0

- **Экономический рост в Кыргызской Республике остается в значительной степени зависимым от производства золота и денежных переводов.** Несмотря на то, что рост ВВП в среднем составлял 4,5% в 2016–2017 гг., обусловленный значительным увеличением производства золота и восстановлением потока денежных переводов, он замедлился до 3,5% в 2018 году, поскольку замедлились темпы роста промышленного производства и услуг.
- **Обменный курс был в целом стабильным.** Сом немного укрепился в 2017 году, поддержанный стабилизацией российского рубля и восстановлением потока денежных переводов. Несмотря на некоторое давление в сторону понижения в 2018 году, ослабление сома было незначительным, что привело к его усилению по сравнению с к рублем и казахским тенге.
- **Бюджетное бремя и бремя внешней задолженности являются существенными.** Дефицит счета текущих операций сузился до 6,2% ВВП в 2017 году (с 11,5% в 2016 году) благодаря сильному росту экспорта и увеличению внешних трансфертов, но снова увеличился в 2018 году. Дефицит бюджета также сократился, составив 1,1% от ВВП в 2017 году (с 3,1% в 2016 году), в основном за счет более высоких доходов бюджета от растущей экономики. Однако внешний долг на уровне около 100% от ВВП и долг центрального правительства на уровне 56% ВВП делают страну уязвимой с точки зрения экономического спада.
- **Прогнозируется, что краткосрочный рост будет умеренным.** Ожидается, что реальные темпы роста ВВП составят только 3,2% в 2019 году. Рост, скорее всего, будет сдерживаться сохранением слабого объема производства в горнодобывающей отрасли. Однако притоки денежных переводов и относительно низкая инфляция должны стимулировать рост реальной заработной платы и в определенной степени поддерживать спрос домашних хозяйств.

2. Экономический контекст



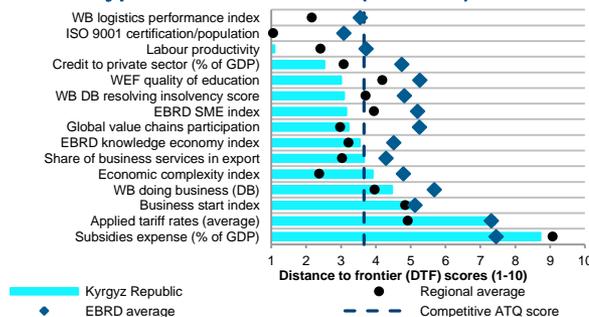
European Bank
for Reconstruction and Development

2.2. Ключевые вызовы переходного периода

Конкуренентоспособность (3.66)

- МСП преобладают в частном секторе, но производительность остается низкой. Они испытывают трудности с обеспечением адекватного финансирования, включая как результат высоких требований к залого и недостаточных активов, которые приемлемы в качестве залога.
- Низкая производительность связана с нехваткой квалифицированной рабочей силы и средним качеством образования. В сельском хозяйстве с низкой добавленной стоимостью занято 30% населения.
- Степень сложности и ассортимент экспортируемой продукции, в качестве показателя индекса экономической сложности, выше среднего показателя по ЦА, но ниже среднего показателя по ЕБРР.
- Однако трудности с соблюдением международных стандартов не позволяют стране более полно реализовать свой экспортный потенциал.

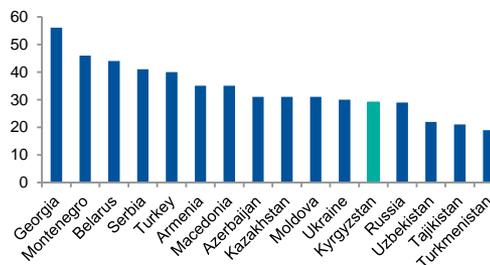
Баллы индикаторов ОКПП по конкурентоспособности (2017 г.)



Добросовестное управление (4.06)

- Управление остается серьезной проблемой. Хотя свобода СМИ и качество регулирования превышают средние показатели по региону, добросовестное управление сдерживают отсутствие институционального потенциала и частые изменения в руководстве.
- Слабое верховенство закона и недостаточная защита прав собственности продолжают оказывать давление на деловую среду. Страна имеет низкие показатели по большинству аспектов верховенства закона, включая защиту частной собственности и обеспечение соблюдения контрактов.
- Коррупция рассматривается как серьезное препятствие для развития частного сектора. Кыргызская Республика занимает 135 место среди 180 стран по Индексу восприятия коррупции за 2017 год.
- Передовые практики корпоративного управления не получили широкого применения из-за небольшого масштаба предприятий и слабой институциональной и нормативной базы.

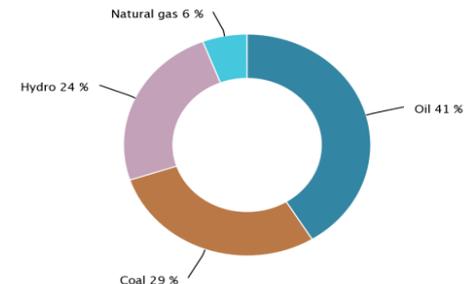
Индекс восприятия коррупции (2017 г.)



«Зеленый» подход (4.56)

- Кыргызская Республика имеет один из самых высоких показателей энергоинтенсивности в регионе ЕБРР и более чем в два раза превышает средний показатель по ЕС. Отсутствие инвестиций в гидроэнергетические активы в последние годы привело к значительному увеличению добычи и потребления угля.
- Тарифы на электроэнергию являются одними из самых низких в мире, что способствует неэффективному использованию энергии и недостаточным расходам на техническое обслуживание и новые инвестиции.
- Изменение климата может оказать значительное воздействие на водные ресурсы, что будет иметь негативные последствия для гидроэнергетики и ирригации.
- Сектор водоснабжения и водоотведения характеризуется недостаточными инвестициями, слабой нормативно-правовой базой и неудовлетворительным финансовым и операционным управлением.

Доля в общей поставке основных источников энергии



2. Экономический контекст



European Bank
for Reconstruction and Development

2.2 . Ключевые вызовы переходного периода

Инклюзивность (4.94)

- Существуют большие пробелы в области инклюзии в отношении гендера и занятости молодежи. Около половины молодых участников рынка труда не имеют когнитивных, некогнитивных и технических навыков, необходимых для получения качественной работы.
- Примерно 33% компаний считают неадекватно образованную рабочую силу основным препятствием, что заметно выше показателя по Восточной Европе и Центральной Азии (22%).
- Участие женщин в рабочей силе низкое (всего 53% по сравнению с 79% для мужчин) и концентрируется в секторах с низкой производительностью.
- Женские предприятия, как правило, небольшие и сгруппированы в секторах с низкой производительностью. Существует меньшая вероятность, что женщины будут владеть и контролировать ключевые производственные активы, такие как земля.

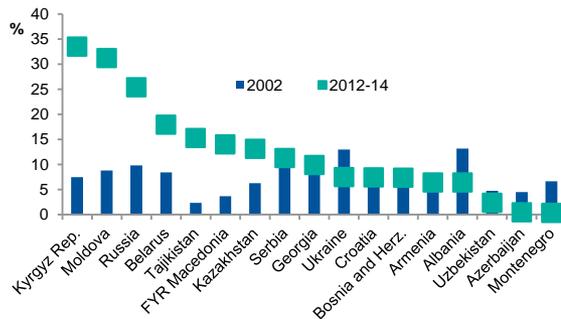
Устойчивость (5.05)

- Кыргызская Республика в значительной степени подвержена внешним шокам из-за зависимости от производства золота и денежных переводов, которые составляют 10% и 30% от ВВП, соответственно.
- Банковский сектор восстанавливается после валютного шока 2015 года, хотя уязвимости остаются. Меры регулирования, поощряемые МВФ, снизили долларизацию кредитов и депозитов до 38% и 44% (на конец 2018 года) соответственно. Проблемные кредиты достигли пика в 15% в 2017 году и с того времени снизились до 7,4% (август 2018 года).
- Необходимы инвестиции, чтобы энергосистема не отставала от растущего потребления. Срок службы 70% сетей теплоснабжения и горячего водоснабжения составляет более 25 лет, а 45% генерирующих мощностей выходят за пределы срока эксплуатации.
- Долги энергетического сектора высоки, и их погашение затруднено из-за тарифов на электроэнергию и тепло, которые не покрывают себестоимость.

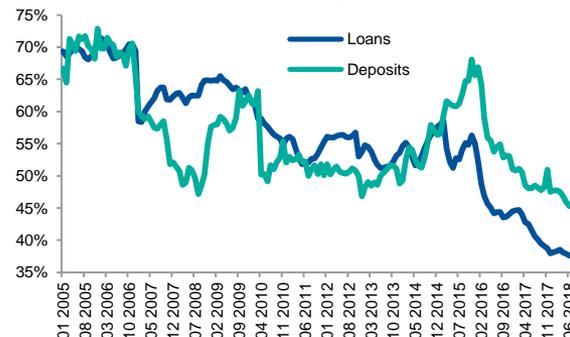
Интегрированность (5.12)

- Страна относительно открыта для торговли и имеет высокие притоки ПИИ. Торговля как доля от ВВП составляет 115,6%, что выше среднего показателя по ОЭСР (71,4%), и на нее положительно влияют низкие нетарифные меры. ПИИ в основном связаны с горнодобывающим сектором.
- Однако качество внутренней инфраструктуры остается низким и ниже среднего показателя по региону. Автомобильные и железнодорожные сети нуждаются в модернизации.
- Межрегиональной интеграции по-прежнему препятствуют недостатки в секторе логистики, в том числе неэффективность таможенного и пограничного контроля и неадекватное качество соответствующей инфраструктуры.
- Инфраструктура ИКТ также отстает от средних показателей ЕБРР и ОЭСР.

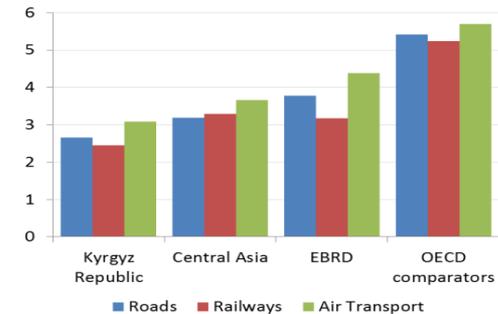
Процент МСП, считающих, что квалификация и образование рабочих являются проблемой



Долларизация депозитов и кредитов



Качество инфраструктуры (ИГК, 2017-2018 гг.)



3. Приоритеты Правительства и вовлечение заинтересованных сторон



European Bank
for Reconstruction and Development

3.1. Приоритеты Правительства в области реформ

«Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы» Правительства включает следующие приоритеты:

- **Повысить конкурентоспособность и экономический рост Кыргызской Республики**, сфокусировав внимание на секторах с высоким экспортным потенциалом и трудоемкостью; создать благоприятную деловую среду для стимулирования местных и иностранных инвестиций; принять отраслевую структурную политику; и развивать отрасль туризма.
- **Принять программу добросовестного управления**, чтобы повысить доверие граждан к государственным учреждениям и судебной системе посредством проведения реформ в правоохранительных органах; повысить прозрачность государственных услуг посредством перехода к цифровой экономике.
- **Развивать человеческий потенциал всех граждан**, обеспечивая доступ к адекватному образованию, медицинским услугам и социальной защите.
- **Улучшить экономическое благосостояние** людей и расширить возможности их трудоустройства за счет создания продуктивных рабочих мест с благоприятными условиями труда, более высокой заработной платой и более высокими стандартами труда.
- **Сфокусировать внимание на социальном и региональном развитии**, развивая регионы страны и улучшая их инфраструктуру и водоснабжение, а также уменьшая региональные различия путем реорганизации региональных административных структур на основе социальных и экономических факторов.
- **Содействовать экспорту электроэнергии** за счет реализации проекта CASA 1000 и строительства гидроэлектростанций.
- **Цифровизация** и развитие интернет-инфраструктуры, в том числе для содействия связности во всем регионе Центральной Азии.

3.2. Области реформ ЕБРР во многом согласованы с государственными органами

- Усиление производительности кыргызских производителей, особенно экспортного потенциала, и развитие цепочек добавленной стоимости, чтобы помочь диверсифицировать экономику
- Улучшение коммерциализации транспортных и муниципальных операторов, особенно в водном секторе
- Улучшение частного предпринимательства, особенно в регионах
- Расширение торговли за счет улучшенного соблюдения стандартов и усовершенствования логистики
- Дальнейшая разработка мер электронного правительства для повышения прозрачности
- Придвижение стабильной и предсказуемой деловой среды, включая числе через Инвестиционный совет и бизнес-Омбудсмена
- Повышение энергоэффективности в энергетическом секторе и зданиях

3.3. Ключевые послы для ЕБРР от гражданского общества

- ОГО в целом одобрили предложенные приоритетные области, особенно поддержав запланированную работу Банка по улучшению бизнес-среды, региональной интеграции и «зеленых» коммунальных услуг.
- Деловая среда все еще имеет слабые стороны; особую обеспокоенность вызывает отсутствие независимой судебной системы, что оставило ограниченные возможности как иностранных инвесторов, так и кыргызских предприятий по защите своих прав. Коррупция и прозрачность также остаются серьезными проблемами.
- Недостаток институционального потенциала сильно затрудняет работу правительства. Несмотря на то, что законодательные положения и нормативные акты по защите бизнеса существуют, их реализация не эффективна.
- Для обеспечения гендерного равенства необходимы дополнительные институциональные механизмы, включая подотчетность на местном уровне.
- Сильные экологические и социальные защитные меры для инфраструктурных проектов все еще являются очень важными, особенно для уязвимых групп населения в отдаленных районах, которые получают пользу от мер по повышению информированности. ОГО могут помочь в работе по информированию и мониторингу.

4. Определение приоритетов Страновой стратегии ЕБРР для Кыргызской Республики



European Bank
for Reconstruction and Development

Что необходимо менять? (Раздел 2)



Можно ли это изменить? (Раздел 3)



Что может сделать Банк? (Раздел 4)

Стратегические приоритеты (2019-2024 гг.)

Что мы хотим видеть в 2024 году

- МСП играют важную роль в экономике, но производительность и конкурентоспособность низкие, и трудно обеспечить адекватное финансирование
- Производительность труда является одной из самых низких в Центральной Азии и связана с нехваткой ТПОП и несоответствиями в квалификации
- Низкая диверсификация, сложность и проникновение в банковском секторе
- Аспекты делового климата остаются сложными
- Участие женщин/молодежи в рабочей силе низкое, а компании, возглавляемые женщинами, нуждаются в поддержке для расширения деятельности

- Развитие МСП и стимулирование предпринимательства в частном секторе являются ключевыми приоритетами правительства
- Приверженность созданию производительных рабочих мест
- Высокие уровни финансирования РКФР увеличили доступное финансирование, но исказили рыночные цены
- Некоторый прогресс в деловой среде, но необходимы дополнительные усилия
- Активный диалог между государственным и частным секторами и создание бизнес-омбудсмена
- Продвижение повестки дня по цифровизации

- Многолетний опыт предоставления финансов и консультаций МСП/компаниям для повышения квалификации, стандартов и потенциала
- Эффективные инструменты для поддержки МСП, включая целевые кредитные линии и консультационные услуги (например, «Голубая лента»)
- Серьезный опыт в развитии финансирования в местной валюте и повышения потенциала банковского кредитования, включая посредством внедрения или расширения новых продуктов в сегментах с недостаточным обслуживанием
- ЕБРР имеет все возможности для продвижения реформирования бизнес-климата, в том числе через Инвестиционный совет и оказание поддержки мероприятиям по внедрению электронного правительства

- Несмотря на улучшение, внешняя торговля по-прежнему сталкивается с препятствиями из-за недостаточно развитых цепочек поставок и отсутствия готовности к экспорту со стороны компаний Кыргызстана (например, соответствие стандартам)
- Необходимы дополнительные ПИИ для повышения квалификации, конкуренции и стандартов
- Трансграничной торговле препятствуют неадекватные складское хранение и логистика
- Необходимо модернизировать железнодорожные и автодорожные сети и улучшить их содержание.

- ЕАЭС усиливает конкуренцию, но также дает возможность интегрироваться в региональные цепочки создания стоимости
- Стратегическое расположение и низкие нетарифные барьеры могут стимулировать торговлю и ПИИ
- Приоритет развивать внутреннюю региональную инфраструктуру для улучшения качества жизни
- Возможность задействовать региональное финансирование для транспортных проектов
- Интерес Правительства к модели ГЧП
- Приверженность Правительства проекту CASA 1000

- Участие ЕБРР может способствовать повышению качества ПИИ, а программы ПУПТ могут стимулировать экспорт и расширение фирм, помогая диверсифицировать экономику
- Совместно с МФИ-партнерами ЕБРР может профинансировать отдельные транспортные проекты для улучшения региональной связанности
- Опыт в улучшении логистики
- ЕБРР может финансировать энергетическую связанность, включая региональную передачу и распределение электроэнергии (например, ЦАРЭС, CASA 1000)

- Низкие тарифы на воду и электроэнергию способствуют неэффективному использованию энергии/ресурсов
- Очень высокая энерго- и углеродоемкость, а также недостаточные инвестиции в гидроэнергетические ресурсы
- Качество и устойчивость МЭИ плохие, и необходимо лучшее планирование
- Значительный дефицит воды, высокая интенсивность сельского хозяйства и уязвимость к изменению климата

- Приоритет Правительства – модернизировать муниципальную инфраструктуру в сельской местности (особенно водоснабжение) и улучшить качество услуг
- Обязательства Правительства в рамках КС21 НОВ и приоритетный перечень инвестиций в рамках ЗКФ
- Значительный потенциал возобновляемых источников энергии, особенно гидроэнергетики
- Ограничения суверенного заимствования и вопрос устойчивости обслуживания долга

- Значительный опыт разработки финансово и экологически устойчивых МЭИ, в т. ч. В области тарифных реформ
- Специализированные экспертные знания для финансирования «зеленых» инвестиций (например, МФУЭ/ГЗФР)
- ЕБРР может поддержать развитие гидроэнергетических и ирригационных сетей
- ЕБРР может работать с другими МФИ, чтобы способствовать более эффективному производству и распределению энергии

Повышение конкурентоспособности за счет увеличения доступа к финансам, расширения продуктов и услуг и улучшения деловой среды

- Повышен потенциал МСП и компаний для роста и создания добавленной стоимости
- Расширен доступ к экономическим возможностям и навыкам
- Диверсифицированы и углублены продукты финансовой системы
- Улучшена бизнес-среда

Содействие большей интеграции за счет расширения торговли и улучшения трансграничных связей

- Расширен экспорт и увеличены торговые и инвестиционные потоки
- Улучшены качество и связность транспортных, энергетических сетей

Развитие более «зеленых» и коммерциализированных коммунальных служб и содействие участию частного сектора

- Улучшены эффективность работы, предоставление муниципальной инфраструктуры
- Увеличено использование возобновляемых источников энергии
- Улучшена эффективность использования энергии и ресурсов

5. Мероприятия и структура результатов

Приоритет 1: Повышение конкурентоспособности за счет увеличения доступа к финансам, расширения продуктов и услуг и улучшения деловой среды

Цели (Конечные результаты)	Мероприятия (Промежуточные результаты)	Индикаторы для отслеживания
<p>Повышен потенциал МСП и компаний для роста и создания добавленной стоимости</p> <p>Расширен доступ к экономическим возможностям и навыкам</p>	<ul style="list-style-type: none"> Предоставлять прямое финансирование МСП и перспективным компаниям в секторах с наивысшими сравнительными преимуществами, включая агробизнес, недвижимость и туризм, а также производство и услуги, в сочетании с консультациями, чтобы помочь компаниям расширяться, развивать потенциал и улучшать корпоративное управление, методы управления и стандарты качества, включая где это возможно, путем развития акционерного капитала (возможно, через МПФ/МРР и в сочетании с консультациями в рамках программы «Голубая лента») С целью симулирования экономической инклюзии, изыскивать возможности, чтобы: <ul style="list-style-type: none"> помочь предприятиям, возглавляемым женщинами или расположенным в менее развитых сельских районах, расширять свою деятельность за счет целевого финансирования и консультаций, работать с клиентами для усовершенствования профессиональных программ и развития навыков, и содействовать равному доступу к занятости. 	<ul style="list-style-type: none"> Количество клиентов консультационных услуг, отметивших в отчетах увеличение производительности или оборота Количество компаний, возглавляемые женщинами, имеющие доступ к финансовым и/или консультационным услугам Число людей (ж/м), получивших новые/улучшенные навыки в результате обучения
<p>Диверсифицированы и углублены продукты финансовой системы</p>	<ul style="list-style-type: none"> Предоставлять промежуточное финансирование ММСП через общие и целевые кредитные линии (например, энергоэффективность/ресурсоэффективность, сельское финансирование, «Женщины в бизнесе») и механизмы распределения рисков через местные частные и государственные банки Постоянная поддержка в разработке жизнеспособных и доступных решений по кредитованию в местной валюте, включая участие в политике по необходимой нормативно-правовой базе и продвижение местных рынков капитала Увеличить широту и глубину финансового сектора, работая с ЧФИ, чтобы способствовать внедрению новых продуктов, таких как мобильный банкинг, и расширению услуг в небанковских сегментах; адаптация инструментов для развития исламских финансов; и предоставление поддержки перед приватизацией крупным государственным банкам 	<ul style="list-style-type: none"> Общее число/объем непогашенных кредитов ММСП от ЧФИ (вкл. в местн. вал., WiB) Успешное внедрение новых и/или улучшенных банковских продуктов
<p>Улучшены государственное управление и бизнес-средаenvironment</p>	<ul style="list-style-type: none"> Активное участие в политике для усиления управления и создания стабильной деловой среды, в т.ч. через государственно-частный диалог (Инвестиционный совет), предоставляя ресурсы для компаний (бизнес-Омбудсмен), поддерживая дальнейшую цифровизацию государственных услуг и изучая способы устранения неформальности 	<ul style="list-style-type: none"> Правовые, институциональные и нормативные улучшения в бизнес-среде

5. Матрица действий и результатов

Приоритет 2: Продвижение интеграции за счет увеличения торговли и улучшения трансграничных связей

Цели (Долгосрочные результаты)	Действия (Краткосрочные результаты)	Индикаторы мониторинга
<p>Повышение экспорта и увеличение торговых и инвестиционных потоков</p>	<ul style="list-style-type: none"> Оказывать поддержку Кыргызским экспортерам в усовершенствовании цепочки поставок и дальнейшем развитии экспортных каналов в рамках Банковской Программы по упрощению процедур торговли (напр. Торговое финансирование и механизмы экспортной поддержки), включая консультационную помощь для достижения уровня соответствия стандартам ЕАЭС и другим международным стандартам и сертификатам качества Поддерживать качественные прямые иностранные инвестиции, которые будут способствовать усовершенствованию навыков, технологий, повышению уровня конкуренции и стандартов в стране, с особым фокусом на торговлю и инвестиции в рамках расширенного региона (напр. Узбекистан), включая горнодобывающий сектор, <i>при условии, что все такие проекты будут удовлетворять высоким требованиям Банка, связанным с операционной деятельностью и охраной окружающей среды</i> 	<ul style="list-style-type: none"> Количество клиентов, увеличивающих экспорт Общее количество/объем поддержанных транзакций в рамках ПУПТ
<p>Улучшение качества и сообщаемости транспортных и энергетических сетей</p>	<ul style="list-style-type: none"> Искать возможности развития ключевой инфраструктуры для повышения региональной связанности, включая инвестиции на: <ul style="list-style-type: none"> реабилитацию и улучшение дорожных коридоров и железнодорожных связей, особенно в Ферганской долине, и расширение воздушных связей, напр. модернизация аэропорта Манас, потенциально через ГЧП, По возможности продвигать внутреннюю региональную интеграцию, улучшать энерго-эффективность и климатическую устойчивость и/или повышать участие частного сектора для укрепления связей с соседними государствами Изучать возможности увеличения региональных торговых потоков через модернизированные логистические центры и складские помещения Поддерживать улучшение энерго-связанности в рамках потенциальных региональных проектов по передаче и распределению электроэнергии (напр. CASA 1000) 	<ul style="list-style-type: none"> Улучшенная/повышенная мощность транспортной инфраструктуры



5. Матрица действий и результатов

Приоритет 3: Развитие более экологичных коммунальных услуг, поставленных на коммерческую основу, и привлечение к участию частного сектора

Цели (Долгосрочные результаты)	Действия (Краткосрочные результаты)	Индикаторы мониторинга
<p>Повышение эффективности работы, предоставления услуг и устойчивости муниципальной инфраструктуры</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Финансирование устойчивых муниципальных инфраструктурных проектов, включая водоснабжение и водоотведение, центральное отопление, твердые отходы и городской транспорт, фокусируясь на улучшении управленческой, финансовой и операционной деятельности и привлечении частного сектора, включая возможность коммерциализации и потенциальной приватизации госпредприятий • Поиск возможностей улучшения водоснабжения и развития ирригационных сетей, особенно за счет проектов в малых региональных городах, включая создание коммерчески-жизнеспособных предприятий для управления такими проектами • Предоставление консультационной помощи для поддержки планирования муниципальных инвестиций и приоритизации проектов по принципу экологичных инфраструктурных инвестиций • Политический диалог с целью поддержки внедрения современной тарифной методологии в сфере коммунальных услуг, особенно касательно водоснабжения и водоотведения, а также продвижение адаптации к климатическим изменениям и предоставления услуг с учетом гендерного равенства 	<ul style="list-style-type: none"> • Повышенное качество и эффективность муниципальной и энергетической инфраструктуры • Законодательные, регулятивные и институциональные изменения (например, тарифная реформа) и/или запланированные операционные улучшения • Общий объем сэкономленной воды (м³/в год)
<p>Увеличение использования возобновляемых источников энергии</p> <p>Повышение энерго-эффективности и эффективности использования ресурсов</p>	<ul style="list-style-type: none"> • При условии реализации необходимой тарифной реформы, поддерживать дальнейшее устойчивое развитие гидроэнергетики, включая реабилитацию существующих ГЭС и поддержку небольших проектов по возобновляемым источникам, а также продвижение более активного участия частного сектора при помощи финансовой поддержки малым и средним частным предприятиям и участия в политическом диалоге с целью создания большей привлекательности сектора • Совместно с другими МФИ и, при условии необходимой тарифной реформы, рассмотреть широкомасштабные инвестиции в энерго-вырабатывающую, передающую и распределяющую отрасль, включая экспорт в соседние страны (напр. CASA 1000) • Поддерживать инвестиции, связанные с энерго-эффективностью и эффективностью использования ресурсов (включая механизмы финансирования через посредников, такие как KyrSEFF) для государственных, частных и коммерческих заемщиков, включая здания 	<ul style="list-style-type: none"> • Добавленная сетевая мощность за счет возобновляемых источников (MW) • Общее объем сэкономленной энергии (GJ/год) • Общий объем снижения выбросов CO₂ (тон /год) • Законодательные, институциональные или регулятивные улучшения в конкретных направлениях, связанных с устойчивостью сектора энергетики

6. Картирование взаимодополняемости международных партнеров по бизнес направлениям ЕБРР

		БИЗНЕС НАПРАВЛЕНИЯ ЕБРР																				
		Сектора										Смежные темы										
		Корпоративный				Энергетика		Инфраструктура				Финансовый			Зеленая экономика		Инклюзия					
Индикативные средние годовые инвестиции/гранты(2015-2018, в миллионах €, не включая бюджетную поддержку) ¹		Агробизнес	Промышленность	Недвижимость	ИКТ	Природные ресурсы	Электроэнергия	Водоснабжен. и канализ.	Городской транспорт	Дороги	Железные дороги	Банковская деятельность	Страхование и фин. Усл	финансирование ММСП	Частные капиталовлож	Рынки капитала	Эффект. водопотребление	Эффект. испол. материалов	Устойчивая энергетика	Гендер	Молодежь	Религия
АБР	94					€	€		€									€				€
ВБ	80	€	€		€		€	€	€			€	€								€	€
ТИКА	62.5	€					€		€									€	€	€	€	
ЕС	28	€			€		€						€					€	Р			
ЕИБ	28	€					€	€														
USAID	30	€	€										€							€	€	€
SDC/SECO	19.5	€	€				€	€				€	€	€				€			€	
IFC	2.5						€		€		€		€	€								
ЕБРР	56	€	€				€	€	€	€	€		€	€				€	€	€		

€ Сфера существенных инвестиций Р Сфера существенного политического диалога ● Фокус в основном на частный сектор ○ Фокус в основном на государственный сектор

Направления для будущего сотрудничества

- Зеленая экономика**
- Со-финансирование проектов по устойчивой энергетике совместно с АБР и проектов по водоснабжению/водоотведению с ЕС и ЕИБ

- Интеграция**
- Реализовывать возможности со-финансирования железных дорог и/или инфраструктурных проектов в сфере энергетики совместно с АБР и ВБ

- Устойчивость**
- Работать в партнерстве с IFC над укреплением устойчивости банковского сектора

1. Примечание: Картирование деятельности МФИ основывается на общественно-доступной информации. Существенными инвестициями МФИ определяются проекты, превышающие 5% от инвестиций, подписанных в период с 2015 по 2018 гг.

7. Риски, связанные с реализацией, и

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ



Риски при реализации стратегии	Рентабельность	Эффект	Экологические и социальные последствия
<ul style="list-style-type: none"> Инфраструктурные проекты и проекты в секторе энергетики потребуют существенных грантовых ресурсов, что вызывает существенную озабоченность, учитывая ситуацию с растущим внешним долгом 			<ul style="list-style-type: none"> Оценка и управление природными и социальными факторами, вовлечение заинтересованных сторон: Необходимо обеспечивать, чтобы прямые, косвенные и кумулятивные последствия проектов были правильно оценены и смягчены, с применением всех необходимых национальных и Европейских требований, а также необходимо проводить работу с клиентами для обеспечения адекватного потенциала при выполнении экологических и социальных требований. Для повышения знаний/практик по вопросам социальной ответственности бизнеса и привлечения заинтересованных сторон потребуются средства в рамках технического сотрудничества (ТС). Условия труда и работы: Необходимо убедиться в том, что трудовая политика и практики Клиентов Банка, связанные с человеческими ресурсами, соответствуют требованиям ЕБРР, уделяя особое внимание вопросам трудовых организаций, детскому и принудительному труду, рабочему времени и стандартам заработной платы, потенциальной дискриминации по отношению к меньшинствам и женщинам и условиям труда мигрантов/сезонных рабочих. Широкомасштабные сокращения могут быть ассоциированы с приватизацией, требующей специального планирования. Средства в рамках ТС могут потребоваться для обеспечения того, что цепочки поставок соответствовали соответствующим требованиям трудового законодательства. Эффективное использование ресурсов, предотвращение и контроль за загрязнением окружающей среды: Инвестиции ЕБРР будут нацелены на то, чтобы снизить загрязнение/деградацию воды и почвы, выбросы парниковых газов и использование вредных химикатов. ЕБРР поможет улучшить коммунальную службу, включая инфраструктуру и системы для снижения водопотерь, и будет продвигать тему разделения мусора и его переработку. ЕБРР также будет продвигать проекты в рамках программы Перехода к зеленой экономике (GET) для того чтобы поддержать переход к экономике с меньшими энергозатратами. Для политического диалога и построения потенциала в сфере использования водных ресурсов могут потребоваться средства в рамках ТС. Кроме того, это имеет потенциальные региональные последствия, и все проекты, связанные с управлением водными ресурсами (включая, например, развитие ГЭС), будут учитывать региональные проблемы в области ресурсов. Также средства в рамках ТС могут потребоваться для построения потенциала (включая оценку/мониторинг воздействия) в добывающем секторе. Гигиена труда и безопасность: ЕБРР будет стремиться улучшать профессиональные и общественные стандарты гигиены труда и безопасности во всех секторах. Безопасность на дорогах, включая управление автомобильным хозяйством, являются приоритетами для транспортных проектов и могут потребовать средств в рамках ТС. Доступ населения к чистой питьевой воде и продуктовая безопасность составляют еще один приоритет. Приобретение земли, принудительное переселение и экономическое перемещение: ЕБРР будет побуждать клиентов улучшать процедуры консультаций и предоставления информации людям, затронутым проектами, по поводу их прав и причитающихся выплат. В случаях когда жильцы не имеют документов, подтверждающих собственность, клиенты должны обеспечивать предоставление компенсации и восстановление источников существования в соответствии с требованиями ЕБРР, на что потребуются средства в рамках ТС. Охрана биологического разнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами: Проекты по возобновляемой энергии и инфраструктурные проекты могут затронуть естественную среду обитания или защищенные земли, находящиеся под охраной. Чрезмерное использование воды, ведущее к обеднению и деградации почвы, также может привести к потере естественной среды обитания и сказаться на биоразнообразии. ЕБРР будет обеспечивать проведение качественной оценки воздействия проектов на биоразнообразие, на что потребуются средства в рамках ТС. Культурное наследие: Вести работу с клиентами и другими уполномоченными государственными органами для выявления и консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами относительно защиты объектов культурного наследия. Финансовые посредники: Убедиться в том, что финансовые посредники - партнеры обладают необходимым потенциалом для обеспечения экологических и социальных аспектов и имеют соответствующие процедуры управления рисками, а также активно применяют соответствующие экологические и социальные требования в проектах, финансируемых в рамках кредитных линий и других инструментов ЕБРР. Мониторинг и надзор: Вести работу с клиентами с целью мониторинга экологических и социальных аспектов и решения прошлых проблем, например с портфелем Банка. Использовать средства в рамках ТС для поддержки построения потенциала и повышения осведомленности.
<ul style="list-style-type: none"> Энергетические проекты, включая инвестиции в генерирующие, передающие и распределяющие мощности, будут зависеть от реформ в секторе, в особенности что касается тарифов, хотя рентабельные экспортные рынки могут запустить необходимые изменения 			
<ul style="list-style-type: none"> Высокие уровни ликвидности в финансовом секторе, включая субсидированное кредитование РКФР и присутствие других МФИ и доноров, обладающих существенными льготными финансовыми ресурсами и грантовыми средствами, могут снизить инвестиционные возможности для Банка 			
<ul style="list-style-type: none"> Вступление в Евразийский Таможенный Союз может создать трудности для Кыргызских компаний, которые не адаптировались к новым нормам/стандартам, потенциально ограничивая количество банковских клиентов 			
<ul style="list-style-type: none"> Доступ к финансированию в местной валюте может быть ограничен рыночными факторами (например ТСХ лимитами на сомы), что потенциально может ограничить возможности Банка предоставлять финансирование в местной валюте частным финансовым институтам и МСБ 			
<ul style="list-style-type: none"> Несовершенная бизнес среда и отношение к существующим иностранным инвесторам может сказаться на возможностях ЕБРР по привлечению качественных ПИИ (а также на объеме твердой валюты и навыках, которые могут быть генерированы за счет эти средств) 			

8. Оценка софинансирования доноров

8.1. Оценка грантовых потребностей на новый период Страновой стратегии

Грантовое финансирование потребуется для того, чтобы достичь стратегических целей, поставленных в рамках Страновой стратегии, включая поддержку для:

- Политических и законодательных реформ с целью улучшения деловой среды;
- Сектора МСБ, включая бизнес-консультирование и механизмы распределения рисков;
- Модернизации ключевой соединяющей инфраструктуры, включая транспорт, энергетику и сети ИКТ;
- Развития более зеленой и устойчивой к климатическим изменениям инфраструктуры, включая водоснабжение, канализацию, центральное отопление, твердые отходы и городской транспорт, а также ирригационные сети;
- Посреднического финансирования в энергетику, на возобновляемые источники энергии, а также на инвестиции с целью повышения энергоэффективности для государственных, частных и коммерческих заемщиков, включая здания.

8.2. Потенциальные источники грантовых средств

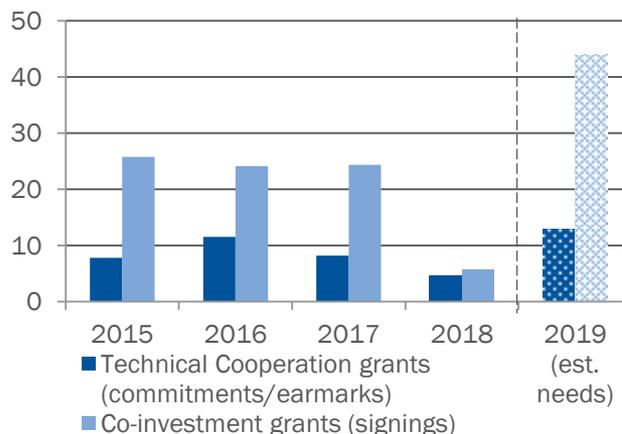
- **ЕС** остается очень важным источником грантового финансирования при помощи различных инструментов финансирования, основным из которых является **IFCA (Инвестиционный Фонд для Центральной Азии)**.
- **Специальный фонд акционеров ЕБРР** останется важным источником грантовых средств.
- Финансирование может быть выделено из **Фонда зеленого климата, Глобального фонда по окружающей среде и Фонда по чистым технологиям** на поддержку проектов в рамках Инициативы ЕБРР по переходу к зеленой экономике.
- **Фонд ЕБРР по развитию малого бизнеса (SBIF) и Специальный Фонд в местной валюте для МСБ** будут также использоваться в дальнейшем на поддержку развития МСБ в стране.
- ЕБРР будет продолжать изучать возможности доступа к финансированию от двусторонних доноров. Финансирование может быть осуществлено через **Фонд ЕБРР для стран с переходной экономикой**.
- Банк изучит наличие донорского финансирования для грантов в более крупных суммах на проекты, связанные с улучшением взаимосвязей и развитием муниципальной инфраструктуры помимо сектора водоснабжения, которые в настоящий момент являются основными приоритетами для крупнейших доноров.

Отобранные индикаторы доступности

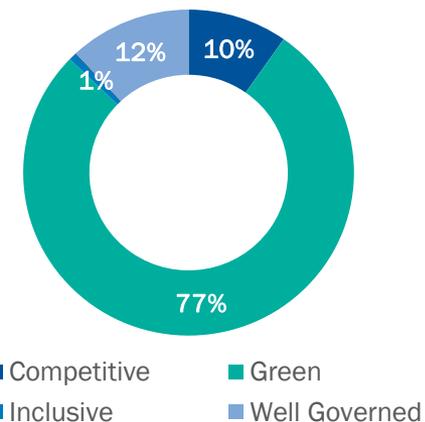
	Региональная процентильная шкала ранжирования ЕБРР ¹	
Подушевой ВВП (PPP, текущий. \$) ²	3,667	3 (страны операций деять-ти)
Офф. помощь в целях развития (ОПЦР) Страна	Да	Нет инфо
ОПЦР в процентном соотношении к валовому национальному доходу (%) ³	6.28	84
ОПЦР на душу населения (\$ - текущие цены) ³	74.3	56

Источники: ¹ МВФ (2017), ² ОЭСР (2017)

Финансирование доноров в 2015-18гг и потребности на 2019 (€м)^{4,5}



Потребности в грантовых средствах⁵



1. Простое процентильное ранжирование представлено как доля стран ЕБРР (ОПЦР в странах операц. деять-ти по индикаторам ОПЦР), которые расположены ниже Кыргызской Республики.

4. Данные о ТС за 2015 основаны на обязательствах на конец Марта 2016 года (последняя дата до перехода к новой Системе донорских средств). Данные о ТС за 2016-2018 годы основываются на ассигнованиях на уровне проектов.

5. Потребности в грантовом финансировании основаны на операционных нуждах, отраженных командами банка, для проектов, реализуемых в 2019 году. Оцененные потребности в финансировании могут превышать фактическое использование грантовых средств, так как некоторые нужды могут не материализоваться, быть отложены или поделены на несколько лет сбора средств в связи с операционными нуждами и реалиями.



ПРИЛОЖЕНИЯ

Выполнение обязательства, взятого на себя Кыргызской Республикой, по применению принципов, указанных в Статье 1 Соглашения, создающего Банк, продолжает быть положительно оцененным различными международными агентствами, по сравнению с предыдущим периодом Страновой стратегии. Отмечен существенный прогресс в сферах свободных выборов и разнообразия гражданского общества, однако требуются дополнительные усилия в отношении достижений страны по вопросам независимости судебной власти, мер по борьбе с коррупцией и гендерному равенству.

После революции 2010 года была принята новая Конституция, которая установила лучший баланс между исполнительной и законодательной властью в правительстве, хотя он был ослаблен в результате поправок, утвержденных в 2016 году. Президентские выборы 2011 года и Парламентские выборы в 2015 году консолидировали демократические основы нового порядка. Выборы Президента в октябре 2017 года, которые завершились мирной, демократичной передачей власти, рассматривались соответствующими международными организациями как важный этап в политической трансформации страны. В преддверии Президентских выборов 2017 года Кыргызская Республика и Евросоюз начали переговоры по Соглашению об усиленном партнерстве и сотрудничестве в целях поддержки дальнейшего прогресса.¹

Международные организации, отвечающие за мониторинг демократии и прав человека, заключили, что Кыргызстан достиг прогресса, хотя иногда более низкими темпами и с определенными факторами регресса, имея ввиду свободу СМИ, прочность, независимость и зрелость гражданского общества и прав человека в более широком смысле, в период, охватываемый предыдущей Страновой стратегией. Эти достижения были определенным образом сбалансированы смешанными достижениями в сфере независимости судебной власти, верховенства закона, коррупции и гендерного равенства, по которым соответствующие международные организации продолжали выражать озабоченность относительно отсутствия прогресса в реализации их рекомендаций. Соответствующие международные институты также продолжают оказывать давление на уполномоченные органы с целью более эффективной борьбы с последствиями межэтнического насилия на юге страны в 2010 году.

В целом, Кыргызская Республика приняла большинство из требуемого законодательства и подзаконных актов для дальнейшего прогресса, однако реализация оставляет желать лучшего. По заключению Евросоюза в 2018 году, “[Кыргызское] правительство обеспечило масштабные законодательные рамки для решения самых важных вопросов по [правам человека]. Однако, основная сложность заключается в реализации законодательных рамок на практике. Успешной реализации часто мешает отсутствие действий или несоблюдение законов местными следователями, правоохранительными органами и судами”.²

1. Переговоры по тексту Соглашения об усиленном партнерстве и сотрудничестве продолжаются.

2. Оценка Кыргызской Республики в рамках специального механизма стимулирования за устойчивое развитие и хорошее управление, предоставляемого Евросоюзом (‘GSP+’)

СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ ПРАВЛЕНИЕ

Свободные, справедливые и конкурентные выборы

Конституция КР, принятая в 2010 году и измененная в декабре 2016, закладывает юридические основы для проведения свободных выборов. В Статье 2, Пункте 2, говорится, что народ выражает свою волю «непосредственно на выборах и референдумах». В Статье 2, Пункте 4, говорится, что выборы свободные и проводятся на основе «всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании». В Статье 61, Пункте 1, говорится, что Президент избирается гражданами на 6-летний срок. В Статье 70, Пункте 2, говорится, что Жогорку Кенеш (однопалатный парламент) состоит из 120 депутатов, избираемых на пять лет в соответствии с пропорциональной системой. Правила, регулирующие проведение выборов, прописаны во вторичном законодательстве.³

Статья 106 определяет принципы формирования Центральной избирательной комиссии и проведения Референдумов. Комиссия состоит из двенадцати членов, назначаемых парламентом на пятилетний срок, и состоит из равного количества номинантов от президента, парламентского большинства и парламентской оппозиции. Международная миссия наблюдателей за выборами (IEOM) в целом дала положительную оценку ходу президентских выборов в октябре 2017 года.⁴

После независимости в 1991 году, данные о свободных, справедливых и конкурентных выборах в Кыргызской Республике были не однородны, однако достаточны для того, чтобы ОБСЕ БДИПЧ (Бюро по демократическим институтам и правам человека) регулярно присылали свои полноценные миссии наблюдателей. С 2010 года данные стали более однородными. Выводы БДИПЧ о парламентских выборах в октябре 2015 года были в целом положительными. Выводы о президентских выборах в октябре 2017 года также были положительными. Они отметили, что выборы «внесли вклад в укрепление демократических институтов путем упорядоченной передачи власти от одного избранного президента другому. Выборы были конкурентными, так как избиратели имели широкий выбор...» В то же время в отчете БДИПЧ были даны определенные рекомендации, в частности относительно злоупотребления административными ресурсами, включения изменений в законодательную базу для решения проблемы с покупкой голосов, защиты государственных служащих от политического давления и других мер, гарантирующих тайность голосования.⁶

3. В частности Конституционный Закон 2011 года (измененный в 2017) о выборах Президента и Жогорку Кенеша и Закон 2011 года (измененный в 2017) об Избирательных Комиссиях по проведению выборов и референдумов.

4. Миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ, Окончательный отчет, март 2018, стр. 6-7.

5. Миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ, Окончательный отчет, январь 2016, стр. 1. Следующие парламентские выборы пройдут в 2020 году.

6. Миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ, Окончательный отчет, март 2018, стр. 1 и 25-6. Следующие президентские выборы пройдут в 2023 году.

Мирная, демократичная передача власти в ходе президентских выборов в двух очередных случаях в 2011 и в 2017 годах обычно оценивается как переход к консолидированной демократии. Международные организации, отвечающие за мониторинг выборов, продолжают выражать озабоченность по конкретным вопросам, но в целом, это существенное достижение.

Разделение власти и эффективные сдержки и противовесы

Конституция 2010 года устанавливает основы для представительного правления, включая разделение власти. В статье 3 говорится, что народная власть разделяется между избранным Жогорку Кенешем и избранным Президентом. В сравнении с предыдущей Конституцией 1993 года, власть была перебалансирована от президента к премьер-министру, кабинету министров и парламенту. Та же статья устанавливает принцип разделения исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, а также разделение власти между центральными и местными органами управления.

Международные организации, отвечающие за мониторинг и продвижение наилучших практик, одобрили статьи в Конституции 2010 года, обеспечивающие разделение власти. После этого Венская Комиссия выразила беспокойство о поправках в Конституцию, которые были внесены в декабре 2016 года, “относительно ключевых демократических принципов, особенно верховенства закона, разделения власти и независимости судей.” Отмечено, что поправки “потенциально могли нарушить определенные права человека и фундаментальные свободы”.⁷ (Вопрос независимости судей отражен ниже.)

Начиная с 2010 года, Жогорку Кенеш, в целом, являлся эффективным органом. Правительство, в основном, могло получать поддержку своей законодательной программе, и оппозиционные политические партии имели возможность использовать это, как платформу для привлечения исполнителей к ответу. Взаимоотношения между исполнительной и законодательной властью, однако, осложнялись смешанной конституционной системой. Наличие администрации, подотчетной избранному президенту, и избранного парламента и кабинета министров, ответственного перед парламентом, приводило к соперничеству, и являлось одним из факторов частой смены премьер-министров и кабинета.

Конституционные изменения 2016 года были нацелены на то, чтобы укрепить полномочия премьер-министра, но, на практике, Президент и Администрация Президента остались важными символическими и практическими источниками власти и принятия решений. Президент продолжил направлять иностранную политику и политику безопасности и иметь решающее слово по ключевым кадровым решениям и основным направлениям социальной и экономической политики. Однако, Конституция ограничивает Президентский срок одним шестилетним периодом, что представляет собой важный инструмент сдержки его/ее власти.

7. Мнение Венской Комиссии No. 863/2016, октябрь 2016, стр 5.

Эффективная власть управления избранными чиновниками

Конституция устанавливает законодательные основы для того, чтобы избранные официальные лица страны обладали эффективными полномочиями для правления. Конституция четко описывает полномочия Президента, Парламента и других избираемых органов, что дает им возможность эффективно исполнять свои обязанности.

В Статье 5, Пункте 2 Конституции, в противовес Коммунистическому прошлому страны, говорится, что “никакая часть народа, никакое объединение, никакое отдельное лицо не вправе присваивать власть в государстве”. В ней определяются условия, нацеленные на то, чтобы предупредить аккумуляцию чрезмерной власти в руках исполнителей, особенно Президента, как это произошло во время режима правления, сформировавшегося до Революции 2010 года; в этой же Статье дальше говорится, что, “Узурпация государственной власти является особо тяжким преступлением”.

Военные силы и оборонные органы Кыргызстана напрямую подотчетны Президенту и не играют автономной роли в процессе принятия политических решений в стране. Религиозные, корпоративные и другие не избираемые организации не обладают чрезмерной властью по отношению к избранным официальным лицам.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО, СМИ И УЧАСТИЕ

Масштаб и независимость гражданского общества

Конституция устанавливает законодательные основы для свободного и активного гражданского общества. В Статье 4, Пункте 2 говорится, что граждане имеют право создавать общественные ассоциации для защиты своих прав и свобод и для продвижения политических, экономических, социальных, трудовых, культурных и других интересов. В Статье 35 говорится, что “Каждый имеет право на свободу объединения.” Деятельность Организаций гражданского общества (ОГО) регулируется законом о Некоммерческих организациях. Этот закон был принят в 1999 году и с того момента в него неоднократно вносились поправки, последние из которых были приняты в 2016 году.

С момента независимости, гражданское общество в Кыргызской Республике превратилось в живую и разностороннюю структуру общественной жизни страны. В настоящий момент зарегистрировано более 17,000 ОГО, однако только около 5,000 являются действующими. Они работают в политически чувствительных секторах, таких как продвижение демократических принципов и адвокатура в сферах верховенства закона и прав человека, а также по всему спектру социальных, экологических и культурных вопросов. Государственные органы регулярно привлекают ОГО в процесс политических консультаций и они могут оказывать действенное влияние. В Парламенте были намерения в 2014 году ограничить иностранное финансирование ОГО, однако проект акта был отозван по большей части в результате лоббирования со стороны ОГО.

Законодательные рамки для независимых профсоюзов и защиты трудовых прав также имеются. Реализация этих прав на практике ограничена слабой организованностью профсоюзных организаций на рабочих местах и заметной ролью неформального сектора в экономике.⁸

Независимые, плюралистические СМИ, работающие без цензуры

В Конституции заложены юридические основы для работы свободных СМИ. В Статье 31, Пункте 2, говорится, что “Каждый имеет право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати”. С момента независимости, медиа-пространство в Кыргызской Республике, в целом, было живым и разнообразным. После революции 2010 году, международные организации, ответственные за мониторинг и продвижение свободы СМИ, выражали поддержку усилиям государственных органов по созданию открытого медиа-пространства.⁹

Не смотря на это, в период, охваченный предыдущей Страновой стратегией, соответствующие международные организации высказывали озабоченность по нескольким случаям давления на независимые СМИ и притеснения журналистов. В своем отчете по правам человека за 2017 году, ЕС отметил, что “появились определенные тревожные тенденции, в особенности, что касается свободы СМИ”. В своем окончательном отчете о ходе Президентских выборов 2017 года БДИПЧ отметило, что законодательство, которое предоставляло особую защиту Президенту и бывшим президентам в случаях гражданской клеветы, противоречило международным стандартам. Несколько дел о клевете с “чрезмерным ущербом”, нанесенным уходящему Президенту, “имели обратный эффект по отношению к открытым дебатам на темы, волнующие общество”.¹⁰

После вступления в полномочия Президента Жээнбекова в ноябре 2017 года, условия для СМИ несколько улучшились. Весной 2018 году Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ сделал заявления, поощряющие отзыв дел о клевете государственными органами в отношении медиа компаний.

Множественные каналы гражданского и политического участия

В дополнению к созданию рамок для свободной деятельности ОГО и политических партий, Конституция и отдельное законодательство устанавливает юридические основы для других форм общественного участия. В Статье 52, Пункте 2 Конституции устанавливаются правовые основы для граждан созывать традиционные ассамблеи (курултаи) для представления их взглядов по вопросам государственной и общественной важности. В 2014 году вступил в силу закон об Общественных Советах, который устанавливает основы для того, чтобы ко всем государственным учреждениям были прикреплены гражданские консультационных советы. Общественные советы могут предоставить дополнительный канал для граждан и ОГО призывать к отчету государственные власти и вносить свой вклад в процесс выработки политики и принятия решений, однако их влияние на сегодняшний день остается ограниченным.

8. Специальные меры стимулирования ЕС для устойчивого развития и надлежащего управления ('GSP+') оценка Кыргызской Республики, Брюссель, январь 2018, стр. 8-9.

9. Репортеры без границ, КР в рейтинге Всемирного Комитета по свободе печати поднялась с 106 места в 2013 до 85 в 2016, а затем вновь опустилась на 89 в 2017 (из 180 стран).

10. Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами, Окончательный отчет, март 2018, стр. 15.

Свобода создавать политические партии и существование организованной оппозиции

Конституция устанавливает законодательные основы для того, чтобы независимые политические партии могли участвовать в жизни страны. В Статье 4, Пункте 1, говорится, что “В Кыргызской Республике признается политическое разнообразие и многопартийность”. В Пунктах 2 и 3 разъясняются права граждан создавать политические партии, а в Пункте 4 описаны определенные ограничения, связанные с функционированием политических партий.

На практике, в Кыргызской Республике развилась многопартийная система, в которой действуют несколько устоявшихся партий, способных конкурировать на выборах. Дифференциация между партиями больше основана на персоналиях и региональных факторах, а не на идеологических принципах. Шесть политических партий получили места в Жогорку Кенеше в ходе выборов 2015 года. Президент Жээнбеков был избран в ноябре 2017 года как кандидат от Социал-демократической партии, которая имеет самое большое количество мест в Жогорку Кенеше.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

Верховенство закона

Конституция устанавливает законодательные основы для верховенства закона, основывающегося на соответствующих судебных нормах отправления правосудия. В Преамбуле к Конституции провозглашено верховенство закона. В Статье 1, Пункте 1, говорится, что Кыргызская Республика является “правовым государством”. В Статье 6, Пункте 1, говорится, что Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике”.

Всемирный банк присвоил Кыргызской Республике довольно низкий процентильный рейтинг за Верховенство закона в своем отчете по Всемирным Индикаторам Управления за 2017 год. В целом, после революции 2010 года наблюдались быстрые улучшения, однако скорость улучшений замедлилась в период до 2017 года.¹¹ Международные организации, которые ведут мониторинг и продвигают передовые конституционные практики, поднимали вопрос об отсутствии отдельного конституционного суда. Функции Конституционного суда были переданы Конституционной палате внутри Верховного суда (Статья 97). Также имеется озабоченность о предполагаемом политическом влиянии на деятельность судов.

Независимость судебной власти

Конституция содержит множество элементов, необходимых для обеспечения законодательной основы для независимости судебной системы, однако озабоченность по этому вопросу остается. В статье 93, Пункте 1, говорится, что “Правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом”. В Статье 94, Пункте 1, говорится, что “Судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам”. Последующие статьи детально описывают многие необходимые механизмы.

Венская комиссия выразила озабоченность относительно влияния поправок 2016 года на независимость судебной власти, особенно в том, что касается усиления полномочий исполнительной власти над процессом отбора, дисциплинарного взыскания и увольнения судей. В июле 2018 года ОЭСР, в рамках своего мониторинга реализации Кыргызской Республикой Стамбульского анти-коррупционного плана действий, отметила что, “Несмотря на установленные юридические гарантии, на практике, независимость судей не обеспечивается, и это является одной из основных проблем юридической целостности в Кыргызстане”. Отмечается, что Совет по отбору судей и Дисциплинарная комиссия “не являются независимыми органами”.

Статья 57 закрепляет права и независимость адвокатуры. В ней говорится, “Организация и деятельность адвокатуры как самоуправляемого профессионального сообщества адвокатов, а также права, обязанности и ответственность адвокатов определяется законом”.

Администрация Президента Жээнбекова включила судебную реформу в качестве приоритета на первый этап реализации недавно опубликованной Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.¹² Законодательные рамки для реализации этих приоритетов пока в стадии разработки.

Правительство и граждане равны перед законом

Конституция устанавливает законодательные основы для равенства перед законом. В Статье 16, Пункте 3, говорится, что “В Кыргызской Республике все равны перед законом и судом”.

Управление Омбудсмена было создано в Кыргызской Республике в 2002 году. Однако Комиссия ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD) отметила в 2018, что КР “пока еще не соблюдает принципы, связанные со статусом национальных институтов для продвижения и защиты прав человека (Парижские принципы).”¹³

Эффективные политики и институты для предотвращения коррупции

После революции 2010 года, меры по искоренению коррупции стали политическим приоритетом. В 2012, Правительство запустило Анти-коррупционный план действий. Кыргызская Республика расширила усилия в сфере международного сотрудничества по борьбе с коррупцией; в 2016 году она вошла в Группу государств ОБСЕ по борьбе с коррупцией (GRECO). С 2010 по 2015 год, рейтинг Кыргызстана в Индексе восприятия коррупции постоянно улучшался, достигнув все еще низкого 124 места, однако, в 2017 году рейтинг вновь опустился на 135 место (из 180 стран).

12. Национальная Стратегия Развития Кыргызской Республики на 2018-40 годы, Бишкек, ноябрь 2018, Глава V.

13. Комитет по искоренению расовой дискриминации. Заключительные наблюдения по периодическим отчетам о Кыргызской Республике, с 8 по 10, май 2018, стр. 2.

После вступления в полномочия в ноябре 2017 года Президент Жээнбеков сообщил, что усилия по борьбе с коррупцией станут одним из его приоритетов, и, в феврале 2018, он утвердил решение Совета безопасности о мерах для повышения усилий Правительства в этом направлении. В июле 2018 года ОБСЕ провела четвертый раунд мониторинга предпринимаемых мер в Кыргызской Республике в соответствии со Стамбульским Анти-коррупционным планом действий. Она поощрила действия властей Кыргызстана по борьбе с коррупцией, включая новое законодательство, однако заключила, что “большинство новых мер еще не реализованы на практике и не возымели должного влияния на снижение коррупции.”

ОБСЕ вынесла несколько рекомендаций, включая рекомендацию о том, чтобы Кыргызская Республика создала “единый орган, отвечающий за развитие, координацию и мониторинг реализации анти-коррупционной политики...” В настоящий момент ответственность за борьбу с коррупцией возложена на Анти-коррупционную службу при Государственном комитете национальной безопасности и на финансовую полицию при Министерстве экономики, с общей координацией со стороны Генеральной прокуратуры. ОБСЕ также отметила, что успех анти-коррупционных мер будет зависеть от независимости судей и прокуроров.

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Свобода слова, информации, религии, совести, передвижения, объединений, мирных собраний и частной собственности

Преамбула к Конституции провозглашает намерение “построить свободное и независимое демократическое государство, основанное на уважении и защите прав человека”. Во II разделе детально прописаны положения о защите гражданских и политических прав кыргызских граждан, включая свободу слова, информации, религии, совести, передвижения, объединения и мирных собраний. Подробные гарантии права на частную собственность описаны в Статье 12. Кыргызская Республика проводит регулярный и долгосрочный ежегодный диалог по правам человека с ЕС.

Проблема принуждения к труду остается не решенной, особенно в сельском хозяйстве (включая принуждение к труду детей), лесном хозяйстве, строительстве и в текстильной промышленности.¹⁴

Политическое приятие женщин, этнических и других меньшинств

Конституция устанавливает законодательные основы для инклюзивности и равенства, включая сферы полового, этнического равенства и равенства меньшинств. В Статье 16, Пункте 2 говорится, что “Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповеданий, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств”. Далее говорится, что, “Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами”. Другие положения Конституции подтверждают эти гарантии.

В 2018 году, ЕС заключил, что власти Кыргызстана предприняли “важные шаги по улучшению ситуации для женщин”. Было отмечено, что с 2012 года Правительство работало над реализацией Национальной стратегии по достижению гендерного равенства к 2020 году при помощи двухгодичных планов мероприятий. На практике, однако, женщины остаются недостаточно представлены на лидирующих государственных должностях. В 2016 году Кыргызская Республика стояла на 81 месте из 144 по оценке Глобального гендерного разрыва Всемирного экономического форума, отражая устоявшееся неравенство в занятости.

Давняя озабоченность по поводу, так называемой, практики похищения невест послужила толчком к незапланированному, конфиденциальному исследованию, проведенному членами Комитета ООН по устранению дискриминации в отношении женщин в сентябре 2018 года. Данное исследование пришло к выводу о том, что Кыргызские власти не могут предоставить защиту женщинам от похищения, изнасилования и принудительного вступления в брак. Он обратился к властям с просьбой ужесточить законодательство с тем, чтобы по всем случаям похищения невест были проведены полномасштабные следственные действия и ответственные понесли наказание.

В 2018 году отчет ЕС пришел к выводу о том, что “Кыргызское правительство предприняло меры для обеспечения мирного сосуществования различных этнических групп”. В 2013 году Правительство КР приняло Концепцию по укреплению национального единства и межэтнических отношений и создало Национальный консультационный межэтнический совет, состоящий из 20 консультативных межэтнических советов и 20 многонациональных регионов в стране, с целью выявления и предупреждения потенциальных конфликтов. В 2015 году в Кыргызской Республике было введено законодательство, обеспечивающее представительство этнических меньшинств в Жогорку Кенеше и местных органах власти.

В 2018 году Комитет по искоренению расовой дискриминации (CERD) поднимал несколько вопросов относительно “отсутствия общего антидискриминационного законодательства и какого-либо положения, напрямую запрещающего расовую дискриминацию.” Он также отметил “растущее число инцидентов притеснения организаций гражданского общества, защитников прав человека и журналистов, включая тех, кто ведет мониторинг и отчетность по ситуации с этническими меньшинствами, что делает среду, в которой они работают, враждебной.” Комитет высказал озабоченность тем, что “этнические меньшинства, особенно узбеки, остаются очень низко представлены во многих областях политической и общественной жизни, включая местные органы управления в регионах, где узбеки составляют большую часть населения.”¹⁵

CERD повторил те рекомендации, которые были сделаны в предыдущих отчетах в отношении непредвзятости расследований по вопросам нарушения прав человека, которые происходили во время и после вспышки насилия 2010 года на юге страны, особенно, касательно обвинения в этнической предвзятости и отсутствии уважения к справедливому правосудию и надлежащему процессу гарантий.”¹⁶ Он также повторно поднял вопрос Азимжана Аскарлова, правозащитника с юга страны, который, как утверждают, был осужден на длительный срок в результате ненадлежащего судебного процесса.¹⁷

15. Комитет по искоренению расовой дискриминации. Заключительные наблюдения по периодическим отчетам о Кыргызской Республике, с 8 по 10, май 2018, стр. 6.

16. Комитет по искоренению расовой дискриминации. Заключительные наблюдения по периодическим отчетам о Кыргызской Республике, с 8 по 10, май 2018, стр. 5.

17. Комитет по искоренению расовой дискриминации. Заключительные наблюдения по периодическим отчетам о Кыргызской Республике, с 8 по 10, май 2018, стр. 2.

Свобода от притеснения, утрашения и пыток

Конституция устанавливает законодательные основы для граждан, наслаждаться свободой от притеснения, утрашения и пыток. В Статье 20, Пункте 4 изложен ряд конкретных механизмов защиты от “пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения или наказания”. Статья 24 содержит положения о защите арестованных от произвольного обращения, включая право не быть подвергнутым задержанию на срок более 48 часов без судебного решения.

В 2012 году был создан Национальный центр по предупреждению пыток (НЦПП) для мониторинга и предупреждения пыток и других форм неправомерного обращения в местах заключения. Под патронажем НЦПП, власти усовершенствуют законодательные и процессуальные механизмы защиты от пыток, а Омбудсмен увеличивает количество ежегодных незапланированных проверок мест заключения.

В 2018, ЕС отметил, что “Имеется прочная законодательная база для предотвращения пыток” однако, “не смотря на это, подается много жалоб на пытки и принуждение к даче показаний”. В сентябре 2018 года эксперты Подкомитета ООН по предупреждению пыток, после посещения Кыргызской Республики, похвалили работу НЦПП и призвали власти оказывать центру дополнительную поддержку, предоставляя полный доступ во все места заключения. Эксперты также подвергли критике условия содержания в местах заключения и призвали власти реализовать все их рекомендации в рамках предыдущего визита в 2012 году.