

ДОКУМЕНТ ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ

СТРАТЕГИЯ ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одобрена Советом директоров на заседании 18 декабря 2012 года

Настоящий перевод подлинника документа предназначен только для удобства читателя. Несмотря на стремление ЕБРР обеспечить в разумной мере достоверность перевода, точность перевода им не гарантируется и не подтверждается. Полагаясь на содержание таких переводных текстов, читатель действует на свой страх и риск. ЕБРР, его служащие или агенты ни при каких обстоятельствах не несут ответственности перед читателем или иными лицами за какие-либо неточности, ошибки, упущения, пропуски, недостатки и/или изменения в содержании переводного текста независимо от вызвавших их причин, равно как и за весь вред, причиненный в результате этого. В случае возникновения расхождений или противоречий между текстом на английском языке и переводным текстом преимущественную силу имеет текст на английском языке.

ОГЛАВЛЕНИЕ

РЕЗЮМЕ	1
1. ПОРТФЕЛЬ БАНКА	5
1.1 Обзор деятельности Банка до настоящего времени	5
1.2 Осуществление предыдущей страновой стратегии	6
1.3 Портфель Банка и его воздействие на переходный процесс	18
2. УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	21
2.1 Политический контекст	21
2.2 Макроэкономический контекст	24
2.3 Структурные реформы	25
2.4 Деловая среда	28
2.5 Социальный контекст	30
2.6 Правовой контекст	31
2.7 Энергоэффективность и изменение климата	33
3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	34
3.1 Вызовы переходного процесса	34
3.2 Приоритетные направления деятельности Банка на период действия стратегии	35
3.3 Отраслевая проблематика и операционная деятельность Банка	37
3.3.1 Диверсификация	37
3.3.2 Модернизация, инновации и устойчивая энергетика	39
3.3.3 Развитие частного сектора.....	43
3.3.4 Региональное развитие	46
3.4 Экологические и социальные последствия предлагаемых Банком мероприятий	48
4. ДОСТУП К КАПИТАЛУ: ЧАСТНЫЕ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ	51
4.1 Доступ к капиталу	51
4.2 Финансирование со стороны многосторонних банков развития (МБР), сотрудничество с другими МФО и банками развития	53
4.3 Сотрудничество с Европейским союзом	56
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА.....	58
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – ОЦЕНКА МАСШТАБА ЗАДАЧ ПЕРЕХОДНОГО ПРОЦЕССА	72
ПРИЛОЖЕНИЕ 3 – РАЗВИТИЕ РЫНКОВ КАПИТАЛА.....	84
ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – ПРАВОВАЯ РЕФОРМА	91
ПРИЛОЖЕНИЕ 5 – ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА	98
ПРИЛОЖЕНИЕ 6 – ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ.....	102
ПРИЛОЖЕНИЕ 7 – ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ.....	104
ПРИЛОЖЕНИЕ 8 – РАВНОПРАВИЕ ПОЛОВ.....	105

РЕЗЮМЕ

Российская Федерация привержена принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики в соответствии со статьей 1 Соглашения об учреждении ЕБРР, хотя прогресс в реализации этих принципов в течение периода действия предыдущей стратегии был неравномерным.

Одной из ключевых особенностей российского политического ландшафта является рост и политическое пробуждение среднего класса, особенно в крупных городах, таких как Москва и Санкт-Петербург. В конце 2011 года новое поколение городского среднего класса России впервые начало заявлять о себе как о более решительной политической силе, утверждая свое право иметь большее влияние на будущее развитие страны. Власти показали, что способны реагировать на такое давление снизу готовностью осуществлять демократические реформы и вести открытый диалог, но при этом применять потенциально более жесткие меры в виде законодательства, которое чревато ограничением свободы собраний и объединений и свободы получения информации в Интернете. Поскольку численность и влияние среднего класса, скорее всего, будут только увеличиваться, будет важно задействовать его продуктивный потенциал через его вовлечение в политический процесс и политику открытости.

Экономика России активно восстанавливалась после того как серьезно пострадала в результате глобального финансового кризиса в 2008-2009 годах, который вызвал сокращение ВВП почти на 8% в 2009 году, что стало самым глубоким спадом среди стран «двадцатки». Влияние этого кризиса происходило в основном за счет резкого падения цен на нефть, что, в свою очередь, привело к сокращению экспорта и бюджетных доходов, большому оттоку капитала, дефициту ликвидности в банковском секторе и постепенному ослаблению курса рубля более чем на 30% по отношению к бивалютной корзине с ноября 2008 года по февраль 2009 года. Благодаря активным антикризисным мерам и возобновлению роста цен на нефть, экономика быстро восстановилась, и в 2010 и 2011 годах ее рост достигал 4,3% в год, что также способствовало восстановлению качества активов и росту занятости. Тем не менее, чистый отток капитала продолжился и составил около 80 млрд. долл. США в 2011 году и 57 млрд. долл. США за девять месяцев 2012 года, что отражает экономическую и связанную с выборами политическую неопределенность, в сочетании с переходом к более гибкому режиму обменного курса, который препятствовал спекулятивным атакам на рубль.

К концу 2011 года динамика роста стала замедляться и в настоящее время ожидается, что рост ВВП замедлится до 3,2% в 2012 году, в основном в связи с долговым кризисом в еврозоне и замедлением роста мировой экономики. В апреле-мае 2012 года инфляция достигла рекордно низкого уровня в 3,6% (в новейшей истории России) в годовом исчислении, но во второй половине года вновь ускорилась до 6,5% , отчасти в связи с ростом уровня мировых цен на продовольствие. Падение спроса на экспорт, рост инфляции и ослабление доверия со стороны инвесторов и потребителей привели к замедлению темпов роста инвестиций и потребления. Более того, плохой урожай,

вызванный неблагоприятными погодными условиями, отрицательно сказался на объемах сельскохозяйственного производства.

Перспективы роста в России по-прежнему в значительной степени зависят от цен на сырье, особенно на нефть и газ. Другие факторы уязвимости обусловлены значительным объемом частного внешнего долга в размере около 500 млрд. долл. США, или более 25% от ВВП, из которого на долю банков приходится примерно одна треть, а также сильной зависимостью сбалансированности бюджета от цен на энергоносители. Уже начавшийся переход к таргетированию инфляции и свободному плавающему обменному курсу рубля, который должен завершиться к 2015 году, должен способствовать укреплению способности экономики противостоять потрясениям, а значит и укреплению доверия инвесторов.

Правительство признало необходимость снижения чрезмерной зависимости экономики от природных ресурсов путем ее диверсификации и модернизации, однако структурные реформы идут медленно. Государство продолжает играть доминирующую роль в ряде секторов экономики, иногда вытесняя частный сектор, в то время как коррупция – хорошо знакомая многим странам этого региона проблема – не ослабевает и является тормозом для устойчивого роста и инвестиций. В период действия предыдущей стратегии были предприняты меры по повышению прозрачности, активизации судебной реформы, усилению верховенства закона и борьбе с коррупцией. Эти меры внушают оптимизм, однако их практическая реализация отстает, а коррупция в государственном управлении, государственных компаниях, правоохранительных структурах и судебной системе по-прежнему у многих вызывает беспокойство.

Несмотря на почти два десятилетия рыночных реформ, производительность труда в России остается одной из самых низких среди промышленно развитых стран, в то время как энергоемкость экономики России оценивается примерно на уровне в 2,5 раза выше, чем в среднем в мире. Главным достижением реформы в последние годы было вступление России в августе 2012 года во Всемирную торговую организацию (ВТО), что может привести к повышению производительности за счет увеличения иностранных инвестиций и усиления конкуренции со стороны импорта, в свою очередь, побуждая отечественные фирмы добиваться повышения производительности и эффективности. Однако это может материализоваться только в том случае, если вступление в ВТО будет сопровождаться необходимыми структурными реформами и улучшением делового климата. Чтобы получить долговременные выгоды от своего членства в ВТО, России будет необходимо соблюдать и в полном объеме выполнять те обязательства, которые она приняла на себя при вступлении в ВТО. Несколько стран выражали озабоченность в отношении соблюдения Россией правил и обязательств ВТО. Внутри страны ожидания растущего и политически активного среднего класса в России связаны с продолжением роста, появлением новых возможностей, справедливостью и повышением уровня жизни, в том числе в менее развитых регионах России. Правительству России, вновь громко заявившему о поддержке реформ, нужно будет найти способ оправдать эти ожидания.

ЕБРР является активным и давним партнером России, его крупнейшей страны операций. В течение ближайшего трехлетнего периода осуществления Стратегии эти отношения будут продолжать динамично развиваться, так как Банк стремится оказывать российским властям содействие в достижении важнейших целей проведения реформ в нынешних непростых условиях и поддерживать высокий уровень взаимодействия. В то время как предыдущая стратегия для России на 2010-2012 годы была частично ориентирована на оказание стране поддержки в осуществлении краткосрочных антикризисных мер, в рамках новой страновой стратегии на 2013-2015 годы деятельность Банка будет переориентирована на решение долгосрочных ключевых проблем экономики России, которые включают (1) диверсификацию, (2) модернизацию и инновации; (3) развитие частного сектора, и (4) развитие регионов.

Осуществляя операции в широком диапазоне секторов экономики, Банк ставит для себя следующие сквозные стратегические приоритеты:

- **Диверсификация экономики:** Банк будет поддерживать диверсификацию путем инвестирования в первую очередь в частные предприятия и частные финансовые институты, которые обеспечивают рост несырьевого сектора. Банк будет использовать диалог с государственными органами, а также оказывать техническое содействие (ТС), чтобы добиваться улучшения делового климата, что имеет решающее значение для успешной диверсификации.
- **Инвестиции в модернизацию и инновации и формирование стандартов для них:** Банк будет поддерживать предприятия, которые создают инновации, внедряют современные новые технологии или переходят на международные стандарты, особенно в отношении корпоративного управления, прозрачности, эффективного использования энергии, вовлечения различных социальных групп в экономическую деятельность, социальной интеграции и гендерных вопросов. Банк будет стремиться расширять свои партнерские связи с международными и российскими организациями, занимающимися развитием технологий, технопарками, надежными и компетентными управляющими фондов прямых инвестиций и фондов венчурного капитала. Банк также будет рассматривать проекты по модернизации транспортной, энергетической и муниципальной и экологической инфраструктуры. Повышение энергоэффективности будет одним из ключевых аспектов модернизации в различных секторах экономики.
- **Поддержка приватизации и развития частного сектора:** Банк будет оказывать поддержку развитию частного сектора непосредственно через свои проекты с частными предприятиями и банками в виде целевых кредитных линий и через фонды прямых инвестиций для содействия микро, малым и средним предприятиям (ММСП), и, возможно, в рамках мероприятий по подготовке и проведению приватизации, при условии, что они являются прозрачными и способствуют повышению конкуренции. Основной целью Банка будет повышение роли частного сектора путем укрепления существующих частных операторов; увеличение роли ММСП в экономике; реализация планов прозрачной и конкурентной приватизации мажоритарных пакетов акций государственных компаний; проведение диалога с государственными органами по вопросам приватизации; а также поощрение государственно-частного партнерства

(ГЧП) как инструмента для обеспечения дополнительного притока инвестиций из частного сектора в отрасли, в которых доминирует государство. Развитие и углубление внутренних рынков капитала также будет одним из приоритетов для удовлетворения растущих потребностей частного сектора в финансировании.

- **Расширение экономических возможностей в регионах России:** Россия является федеративным государством, состоящим из 83 субъектов Федерации, между которыми существуют большие различия с точки зрения дохода на душу населения, безработицы и инвестиций. Для поддержки развития регионов Банк будет отдавать приоритет проектам и реформам, которые способствуют переходным процессам в регионах, менее развитых по сравнению с Москвой и Санкт-Петербургом, но стремящихся к улучшению своего инвестиционного климата. С использованием средств технического содействия, которые будут предоставлены правительством России, Банк будет продвигать коммерчески приемлемые решения в тех регионах, где есть неудовлетворенные потребности в финансировании и где до сих пор было трудно подобрать проекты, пригодные для банковского финансирования. Одновременно с этим будет проводиться активный диалог с региональными властями по улучшению деловой среды. Банк также будет уделять особое внимание проектам, направленным на расширение экономических возможностей для нарождающегося среднего класса в регионах посредством расширения доступа местных МСП к финансам, поддержки обновления городской среды и повышения качества рабочих мест и услуг.

На всех этих направлениях деятельность Банка в России будет осуществляться в увязке с общими первоочередными задачами правительства по диверсификации экономики, повышению производительности труда и конкурентоспособности российских компаний, особенно МСП, и повышения качества и надежности государственных услуг. Долевые инвестиции могут стать особенно мощным инструментом стимулирования переходных процессов на уровне предприятий с учетом соотношения рисков и прибыли и состояния рынка. В качестве дополнения к своим инвестициям Банк будет вести диалог с государственными органами, и использовать техническое содействие при частичной поддержке со стороны Российского фонда технического содействия, который будет создан правительством России, для оказания поддержки по всем приоритетным направлениям, уделяя особое внимание вопросам повышения качества управления, улучшения инвестиционного климата и устойчивой энергетики. Банк будет укреплять свою стимулирующую роль через синдицирование кредитов с участием зарубежных партнеров, совместно финансируя проекты и разделяя риски с другими финансовыми институтами в целях повышения результативности своей деятельности в такой большой стране, как Россия.

1. ПОРТФЕЛЬ БАНКА

1.1 Обзор деятельности Банка до настоящего времени

По состоянию на конец июня 2012 года с момента начала своей деятельности в России в 1991 году Банк подписал в общей сложности 726 проектов на сумму 22,3 млрд. евро. Общий объем этих проектов составил 65 млрд. евро, включая более 5 млрд. евро, привлеченных Банком в виде синдицированных кредитов. Примерно 35% совокупных инвестиций Банка приходятся на корпоративный сектор, 36% – на сектор финансовых институтов, 18% – на сектор инфраструктуры, и 11% – на сектора энергетики и природных ресурсов. 198 проектов, на долю которых приходится 19% от совокупного объема вложений Банка, представляют собой инвестиции в акционерный капитал. С учетом стратегической направленности на развитие частного сектора на его долю приходилось 83% вложений Банка.

Портфель Банка в России по состоянию на конец июня 2012 года включал 338 самостоятельных проектов на общую сумму 10,3 млрд. евро, а операционные активы составили 7,9 млрд. евро. Портфель проектов хорошо диверсифицирован по секторам, а его структура по секторам соответствует структуре общего портфеля Банка. При этом доля проектов с компаниями государственного сектора меньше и составляет 16% по сравнению с 26% по Банку в целом, а доля вложений в акционерный капитал больше и составляет 33% от операционных активов по сравнению с 26% по Банку в целом. Россия продолжает оставаться крупнейшей страной операций Банка: на ее долю пришлось 32% от годового объема деятельности Банка в 2011 году, 31% от операционных активов Банка и 28% от портфеля Банка по состоянию на конец июня 2012 года.

Таблица 1: Портфель ЕБРР в России на 30 июня 2012 года

Сектор <i>В млн. евро</i>	Объем операций нарастающим итогом, нетто				Остаток ссудной задолженности				
	<i>Число проек- тов</i>	<i>Объем опера- ций, подпи- санный ЕБРР</i>	<i>Общий объем проектов</i>	<i>Доля ЕБРР в % от итога</i>	<i>Число проектов</i>	<i>Порт- фель</i>	<i>% от порт- феля</i>	<i>Операц- онные активы</i>	<i>% от операц- онных активов</i>
Энергетика	58	2 653	10 268	26%	19	1 273	12%	1 079	14%
Природные ресурсы	39	1 236	4 741	26%	9	395	4%	395	5%
Электроэнергетика	19	1 417	5 526	26%	10	878	8%	684	9%
Финансовые институты	270	8 086	11 657	69%	104	2 712	27%	2 502	31%
Вложения в капитал банков	31	647	802	81%	18	499	5%	499	6%
Кредитование банков	89	5 370	6 874	78%	40	1 235	12%	1 052	13%
Малые предприятия	97	705	986	72%	22	186	2%	181	2%
Страхование, финансовые услуги	53	1 364	2 994	46%	24	792	8%	771	10%
Промышленность, торговля и агропромышленный комплекс (ПТА)	314	7 854	27 363	29%	158	4 056	39%	3 034	39%
АПК	71	1 998	6 483	31%	35	1 075	10%	795	10%
Фонды прямых	48	860	2 304	37%	27	414	4%	206	3%

инвестиций									
Промышленность и услуги	140	3 819	14 019	27%	63	1 961	19%	1 631	21%
Недвижимость и туризм	25	540	1 702	32%	20	407	4%	238	3%
Информационные и коммуникационные технологии	30	636	2 853	22%	13	199	2%	164	2%
Инфраструктура	84	3 748	15 384	24%	57	2 208	22%	1 242	16%
Муниципальная и экологическая инфраструктура	41	1 077	4 318	25%	34	659	6%	320	4%
Транспорт	43	2 671	11 065	24%	23	1 549	15%	922	12%
ИТОГО	726	22 342	64 671	35%	338	10 250	100%	7 858	100%

За период действия предыдущей стратегии, начиная с 2010 года по конец июня 2012 года, Банк подписал 169 проектов с годовым объемом вложений на сумму 2,3 млрд. евро в 2010 году по 63 проектам, 2,9 млрд. евро в 2011 году по 74 проектам, и 1,3 млрд. евро по 32 проектам в первой половине 2012 года.

Таблица 2: Портфель ЕБРР в России, с 2009 года по 01.07.2012 года

В млн. евро	2009	2010	2011	30.06.2012	Изменение по сравнению с периодом действия предыдущей стратегии (2010-1 п/г 2012)
Объем операций нарастающим итогом	12 934	17 680	20 581	22 342	+9 430
Текущий объем портфеля	7 495	8 279	9 453	10 250	+2 777
Число операций	310	310	331	338	+33
Операционные активы	5 857	6 457	7 327	7 859	+1 996
Невыбранные средства, %	22%	22%	21%	22%	
Годовой объем операций	2 366	2 309	2 928	1 347	6 584
Количество операций	56	63	74	32	169
Объем выделенных средств	1 829	1 636	1 907	1 012	4 558
Объем аннулированных операций	361	207	303	9	519
Объем портфеля готовящихся проектов (от рассмотрения концепции до утверждения Советом директоров)	4 643	3 762	5 097	4 116	
Доля частного сектора (% от портфеля)	81%	85%	84%	83%	
Частный сектор и субсуверенные операции (% от портфеля)	95%	96%	97%	97%	

1.2 Осуществление предыдущей страновой стратегии

Предыдущая стратегия для России была утверждена Советом директоров в декабре 2009 года. Стратегия была разработана в период глобального финансового кризиса и в это время российская экономика переживала глубокую рецессию, которая была отчасти вызвана существенным падением цен на основные экспортные товары. Сужение мировых кредитных рынков в 2009 году значительно ослабило возможности российских банков и компаний по рефинансированию своих больших внешних заимствований за счет привлечения средств с рынка.

В этих условиях предыдущей стратегией предусматривались антикризисные меры и выделялись следующие стратегические приоритеты на 2010-2012 годы:

- Поддержка модернизации, конкурентоспособности и диверсификации реального сектора экономики путем удовлетворения неотложных потребностей в финансировании и поддержание товарооборота в сложных экономических условиях, а также содействие конкуренции и диверсификации экономики, стимулирование инноваций и повышение производительности труда в среднесрочной перспективе.
- Энергоэффективность в качестве сквозной цели с акцентом на снижение потерь энергии и выбросов парниковых газов не только в интересах обеспечения конкурентоспособности компаний, но и для укрепления общей энергетической безопасности и борьбы с изменением климата.
- Поддержка как частных, так и государственных компаний для решения острых проблем в сфере инфраструктуры, в том числе путем совершенствования нормативно-правовой базы, чтобы обеспечить инвестиции в инфраструктуру.
- Оказание поддержки финансовому сектору, укрепление существующих и новых банков-партнеров, с тем чтобы они обеспечивали финансирование реального сектора экономики.
- Поддержка развития внутреннего рынка капитала, чтобы обеспечить мобилизацию национальных сбережений и расширение объемов фондирования в рублях.
- Акцент на инвестировании в регионы России за пределами Москвы и Санкт-Петербурга; продолжение работы с более передовыми регионами с целью укрепления положительного демонстрационного эффекта и поощрения отстающих регионов к проведению реформ для привлечения финансирования.

Общий ход претворения в жизнь вышеуказанных стратегических приоритетов излагается ниже.

Поддержка модернизации, конкурентоспособности и диверсификации

В период действия предыдущей стратегии подавляющее большинство проектов Банка были реализованы в несырьевом секторе. Банк избирательно подходил к выбору проектов, и из 169 подписанных проектов к сфере освоения природных ресурсов относились только 6 проектов на общую сумму 89 млн. евро, т.е. 1,4% от совокупного объема сделок в течение периода действия предыдущей стратегии. Проекты Банка в секторах не связанных с нефтью и газом – автомобильной промышленности, лесном хозяйстве, агропромышленном комплексе и наукоемких отраслях – внесли свой вклад в достижение поставленной правительством России цели диверсификации экономики и оказали влияние на модернизацию и повышение ее конкурентоспособности. Тем не менее, недостаточная диверсификация экономики остается серьезной проблемой для российских властей, поскольку на нефть и газ по-прежнему приходится почти 70% от общего объема товарного экспорта и около половины доходов государственного бюджета.

В секторе ***автомобилестроения*** Банк сыграл значительную роль в поддержке преобразования отсталого неэффективного контролируемого государством сектора в современный конкурентоспособный рынок, на котором произведенные в России

иностранными компаниями транспортные средства удовлетворяют наибольшую долю ежегодного внутреннего спроса на автомобили, который оценивается в 2,6 млн. автомобилей или 50 млрд. долл. США в год. В период действия предыдущей стратегии Банк оказывал сектору поддержку в рамках таких проектов, как вложение в акционерный капитал компании КАМАЗ, кредитное финансирование строительства нового завода компанией «ПСМА Рус». Он также уделял особое внимание поддержке локализации производства автокомпонентов, финансируя компании «Takata», «Andolin» и др., в целях передачи технологий и навыков.

В секторе *лесного хозяйства* Банк поддержал ряд инвестиций в переработку древесины и инвестиции, содействующие совершенствованию лесохозяйственной деятельности, связанные с модернизацией крупного целлюлозно-бумажного комбината, а также способствующие более устойчивой и эффективной лесохозяйственной деятельности. Проекты включали предоставление финансирования «Kronospan Russia» для запуска первого в России завода по производству ориентированно-стружечной плиты (ОСП) для расширения рынка и вывода на него нового продукта, и оказание поддержки «Mondi Syktyvkar», что способствовало более устойчивому и эффективному ведению компанией своей деятельности на арендованных лесных угодьях. Учитывая, что на долю России приходится четверть мировых лесных ресурсов и только 3,5% рынка продукции лесной промышленности, ожидается, что проекты Банка, в конечном счете, внесут вклад в сокращение этого значительного разрыва. Банк также заказал проведение исследования, чтобы проанализировать препятствия для развития лесопромышленного комплекса в интересах оживления инвестиций в сектор и содействия его устойчивому развитию и конкурентоспособности.

В *фармацевтическом* секторе, Банк сыграл практическую роль в поддержке значительного роста «Петровакс», превратившейся из небольшой фармацевтической компании во второго по величине в России производителя вакцин против гриппа и ежегодно реализующей около 12 миллионов доз современной вакцины против гриппа, которая используется для вакцинации около 8% населения России. Тем самым была оказана поддержка более широкой коммерциализации отечественных исследований и разработок.

В отношении поддержки *экономики знаний*, опираясь на свой предыдущий опыт в области мобильной связи, Банк оказывал поддержку другим технологиям, таким как «WiMAX», и региональному развитию Tele 2 – четвертого по величине GSM-оператора в России. Банк также уделял внимание проектам, способствующим инновациям, таким как «КириVIP» (торговля в сети Интернет), IBS (системная интеграция) и «Прогноз» (разработка программного обеспечения в области бизнес-аналитики). Финансирование технопарка «Технополис» внесло вклад в развитие информационно-телекоммуникационных (ИКТ) компаний в Санкт-Петербурге. Однако общее воздействие деятельности Банка на развитие в России наукоемкой экономики сдерживалось как рядом факторов со стороны предложения (слабая конъюнктура, дефицит человеческого капитала, правовые и нормативные барьеры, связанные с защитой прав интеллектуальной собственности, бюрократические барьеры, неразвитость связей между наукой и бизнесом, отсутствие доступного финансирования для новых венчурных предприятий), так и

ограниченным спросом на инновации в России и начальным «венчурным» этапом большинства проектов, что ограничивает возможности для банковского финансирования.

Банк оказал влияние на внедрение высоких стандартов в **пищевой промышленности**, более широкое использование современной сельскохозяйственной техники и расширение современных высококачественных сетей розничной торговли продуктами питания. Банк работал с компаниями в целях оказания поддержки развитию современных систем сбыта и логистики, а также поддержки проектов в сфере первичного сельскохозяйственного производства. Среди конкретных примеров – проекты с компаниями «Олам» и «Юг Руси», которые позволяют обеспечить укрепление двустороннего взаимодействия с производителями в растениеводстве и молочном хозяйстве. Диалог с государственными органами по вопросам сельского хозяйства был сосредоточен на внедрении передовой практики фермерскими хозяйствами на юге России и стимулировании международного скоординированного диалога по вопросам цен на продукты питания и продовольственной безопасности, а также на содействии внедрению складских расписок в целях стимулирования финансирования сектора.

В **нефтехимическом** секторе Банк предоставлял финансирование в виде кредитов и участия в капитале для проекта «РусВинил», который стал крупнейшей инвестицией в совместное предприятие вне нефтяного сектора с советских времен. СП между российской компанией «Сибур» и бельгийской «SolVin» позволит стране полностью обеспечить себя производством поливинилхлорида (ПВХ) и внедрить наилучшие имеющиеся производственные технологии, чтобы отказаться от применения ртути, которая сильно загрязняет окружающую среду. Проект обеспечит повышение удельной энергоэффективности производства примерно на 25% и использование 500 тыс. тонн попутного нефтяного газа с российских месторождений нефти, который в противном случае сжигался бы в факелах. Финансирование проекта «РусВинил» было удостоено двух престижных наград изданий «Project Finance» и «Project Finance International».

Энергоэффективность как средство обеспечения конкурентоспособности, общей энергетической безопасности и борьбы с изменением климата

В рамках своей Инициативы в области устойчивой энергетики и с учетом своего растущего потенциала по включению связанных с энергоэффективностью и энергосбережением элементов в свои инвестиционные проекты, Банк стремился оказывать сильное воздействие на переходный процесс в области энергоэффективности во всех отраслях экономики. Результаты были достигнуты в энергоемких отраслях в промышленности, энергетике и в сфере муниципальной экологической инфраструктуры, при этом Банк также продемонстрировал возможность и важность повышения эффективности в менее энергоемких секторах, таких как сельское хозяйство, связь и недвижимость.

Несмотря на то, что в период действия предыдущей стратегии Банком был предоставлен рекордный объем финансирования на цели устойчивой энергетики в абсолютном исчислении (1,1 млрд. евро), доля финансирования на нужды повышения энергоэффективности от общего объема деятельности Банка в России составила около

15 процентов. Это ниже характерной для других стран операций доли в 20-25%. Проекты в сфере **промышленной** энергоэффективности были ограничены рядом флагманских проектов, таких, как целевое финансирование повышения энергоэффективности НЛМК, а также финансирование совместно с «Роснано» совместного предприятия между «Nippon Sheet Glass» и ее местным партнером «СТиС» для строительства нового комплекса по производству энергосберегающего стекла. Новый завод будет использовать самую современную технологию нанесения покрытий, что будет способствовать расширению рынка энергосберегающих строительных материалов.

В промышленном секторе Банк также поддерживал своих клиентов, проводя аудит энергопотребления и предоставляя соответствующую техническую поддержку, направленную на обмен передовым опытом в вопросах технологии и навыков. В период действия предыдущей стратегии Банк провел 30 мероприятий в сфере аудита энергопотребления, подготовки технико-экономических обоснований, подготовки кадров по вопросам регулирования энергопотребления и другие мероприятия для наращивания возможностей и расширения навыков его компаний-партнеров. Это позволило Банку сформировать 13 новых проектов.

В 2011 году Банк дал старт новой программе, финансируемой Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), с целью помочь клиентам в секторе промышленности улучшить общее управление энергетическими системами и производственными процессами, внедрить инновационные и передовые решения для оптимизации систем и интеграции процессов, а также внедрить современные полностью интегрированные и основанные на международных стандартах системы регулирования энергопотребления.

Банк ввел компоненты энергоэффективности для операций **в транспортном секторе**, которые имеют важные долгосрочные последствия с точки зрения выбросов CO₂ и устойчивости с участием операторов инфраструктуры и железнодорожного подвижного состава, инфраструктуры портов и аэропортов и судоходных компаний.

Поскольку использовать возможности для банковского финансирования и работы частных компаний в сфере повышения энергоэффективности в государственном и жилом секторах пока не удалось, с тем чтобы раскрыть потенциал энергосбережения **в жилом секторе** Банк в партнерстве с МФК инициировал и реализовал комплексную программу по оказанию государству ТС по совершенствованию нормативной базы и стандартов строительства жилых зданий и внедрению финансовых инструментов, которые в состоянии обеспечить необходимый капитал для модернизации. В отношении **зданий бюджетного сектора** Банк оказывает содействие переходу на энергосервисные контракты, чтобы клиенты из государственного сектора могли привлекать ЭСКО (энергосервисные компании) из негосударственного сектора для финансирования и осуществления капитального ремонта, который может оплачиваться за счет части будущей экономии энергии. Поддержка ЕБРР, оказываемая в рамках финансируемой ГЭФ программы, способствовала введению в действие важнейших законодательных и подзаконных актов, регламентирующих применение энергосервисных контрактов.

В **финансовом секторе** Банк запустил Программу финансирования устойчивой энергетики в России (РусЭФФ) стоимостью 300 млн. долл. США, направляя техническую поддержку и целевые кредиты на реализацию малых проектов в области энергоэффективности промышленными предприятиями и МСП (малые и средние предприятия) через 4 банка-участника. Помимо воздействия на уровне предприятий, РусЭФФ формирует у местных финансовых институтов потенциал по выводу этих проектов на рынок и их финансированию. Однако объем кредитования на цели энергоэффективности (ЭЭ) через финансовых посредников оказался ниже, чем ожидалось, ввиду сокращения спроса на этот продукт и ограниченного потенциала банков, что привело к корректировке программы.

Проекты в сфере устойчивой энергетики были приоритетными для клиентов Банка **в секторе природных ресурсов**, такие как флагманские проекты по сокращению сжигания попутного газа с компаниями «Монолит» и «Иркутская нефтяная компания». Эти проекты по сокращению сжигания попутного газа в настоящее время утверждены Российской Федерацией в качестве совместно осуществляемых проектов по сокращению выбросов углерода в рамках Киотского протокола. За период их осуществления планируемое сокращение выбросов углекислого газа составит 1,4 млн. тонн. В 2012 году оба проекта были отмечены наградами за успехи в сокращении сжигания попутного газа со стороны Глобального партнерства по сокращению объемов сжигания попутного газа – инициативы, поддерживаемой Всемирным банком.

ЕБРР осуществил большое количество проектов по восстановлению районных систем теплоснабжения и модернизации других объектов **муниципальной инфраструктуры** с участием частных и муниципальных операторов с целью снижения потерь энергии и выбросов углекислого газа устаревшими объектами инфраструктуры. Где это было возможно, применялся комплексный подход к повышению энергоэффективности, когда планирование энергетического потребления и модернизации энергетического хозяйства энергопотребителей велось с учетом соображений энергоэффективности жилых и общественных объектов, например, в рамках кредита муниципальному предприятию теплоснабжения в Республике Саха (Якутия) на Дальнем Востоке России. Проектом предусматриваются инвестиции в модернизацию и обновление объектов теплоснабжения в северных населенных пунктах в целях общего повышения качества услуг теплоснабжения, снижения потребления топлива, потерь тепла и воды и снижения атмосферных выбросов.

В рамках своего Плана действий в области устойчивой энергетики, подписанного в 2009 году с Российской Федерацией, ЕБРР вступил в активный диалог с государственными органами, оказывая нормативную поддержку соответствующим министерствам и заинтересованным сторонам, а также направляя свои рекомендации в рамках Рабочей группы по энергоэффективности Консультативного совета по иностранным инвестициям (КСИИ), Рабочей группы по энергоэффективности (ЭЭ) при Экспертном совете по ГЧП Комитета по экономической политике Государственной Думы, и Комитета ГД по жилищно-коммунальному хозяйству.

Решение острых проблем в секторе инфраструктуры

Для стимулирования развития частного сектора в секторе **услуг муниципальной инфраструктуры** в дополнение к 7 проектам с участием муниципальных компаний, в частном секторе Банком было профинансировано 2 операции в секторе муниципальной и экологической инфраструктуры (МЭИ), в том числе был выдан второй кредит частному оператору «Росводоканал». Помимо модернизации муниципальной инфраструктуры и повышения производственных показателей, эти проекты направлены на передачу навыков муниципальным и коммунальным службам. Проекты также способствовали внедрению оптимальной финансовой практики и дисциплины, которая достигается за счет обеспечения окупаемости на уровне производственных компаний и бюджетной устойчивости на уровне муниципальных и региональных администраций.

Банк активно сотрудничает с властями по вопросу внедрения тарифообразования по принципу регулируемой базы задействованного капитала (RAB-регулирования) в муниципальном секторе. В 2010 году был принят новый федеральный закон, позволяющий в принципе компаниям централизованного теплоснабжения переходить от метода «издержки плюс фиксированная прибыль» к методологии RAB. С практической точки зрения, однако, в новом законодательстве требуется дополнительная ясность и точность в отношении тарифообразования на региональном уровне, поэтому Банк продолжает практические обсуждения с региональными властями по отдельным проектам.

В период действия предыдущей стратегии был достигнут значительный прогресс в реформировании **железнодорожного сектора**. В частности, грузовые перевозки были реорганизованы с созданием двух основных дочерних компаний и специализированного перевозчика; значительно возросло участие частного сектора; было отменено регулирование тарифов на грузовые перевозки для частных компаний (включая дочерние предприятия РЖД); значительно выросла конкуренция на рынке услуг. Банк играл важную роль в осуществлении этих реформ, поддерживая конкуренцию и участие частного сектора, особенно путем оказания поддержки частным железнодорожным операторам и арендодателям вагонов. Кроме того, Банк оказывал своим клиентам содействие в совершенствовании корпоративного управления, что помогло специализированной грузовой компании «Трансконтейнер» в подготовке к первичному размещению акций, которое было успешно завершено в 2010 году, а «Первой грузовой компании» – дочернему грузоперевозчику РЖД – в продаже мажоритарного пакета стратегическому инвестору в 2011 году. В порядке реализации своего Комплексного подхода Банк также проводил диалог с правительством, в целях стимулирования дальнейшего проведения программы реформ в железнодорожном секторе.

В **авиационном** секторе Банк совместно с международными финансовыми организациями-партнерами и Внешэкономбанком, положил начало реализации проекта ГЧП в аэропорту «Пулково» в Санкт-Петербурге в 2010 году. Банк вел диалог с городской администрацией на начальных этапах подготовки проекта, а затем работал с частным сектором, чтобы реализовать сделку в сложных рыночных условиях и при имевшемся в то время ограниченном интересе коммерческих банков к сделкам в сфере проектного финансирования в России. Проект реконструкции аэропорта «Пулково» был признан «европейской сделкой 2010 года среди аэропортов» журналом «Project Finance», «сделкой

года в сфере транспорта» – журналом «Infrastructure Journal», а также получил еще четыре престижных международных награды.

«Западный скоростной диаметр» (ЗСД) был первым ГЧП по строительству *автодорог*, которое Банк профинансировал в России, обеспечив тем самым соответствие проекта экологическим стандартам. Будучи единственным международным кредитором, работавшим вместе с местными банками, ЕБРР также внес значительный вклад в обеспечение экономически обоснованного структурирования проекта.

Банк также вел широкий диалог с государственными органами для поддержки развития нормативно-правовой базы для ГЧП в России. ЕБРР осуществлял взаимодействие с Государственной Думой, Министерством экономического развития и другими государственными органами в продвижении изменений к закону «О концессионных соглашениях». Банк сотрудничал с Центром развития государственно-частного партнерства и Центром ГЧП ВЭБ по продвижению концепции ГЧП в регионах.

Банк также поддерживал ряд инвестиций в секторе *морского транспорта* в интересах улучшения инфраструктуры, включая финансирование экологических программ, связанных с институциональной реформой «Росморпорта» – государственного предприятия, отвечающего за управление государственным портовым имуществом и обеспечение безопасности судоходства во всех российских морских портах. ЕБРР также содействовал развитию частного сектора и инновационных подходов, приняв участие в первичном размещении акций одним из основных портовых операторов «Глобалпортс» и предоставляя средства на развитие инфраструктуры портов на Дальнем Востоке России для решения проблемы дефицита мощностей. Кроме того, ЕБРР финансировал обновление флота в порядке замены старых кораблей современными энергоэффективными судами, работающими на рынке региональных каботажных перевозок и перевозок сухих насыпных грузов на дальние расстояния, тем самым поддерживая российский экспорт и демонстрируя передовой опыт в решении вопросов энергоэффективности.

В секторе *интермодальных* перевозок Банк сыграл ключевую роль в оказании поддержки развития инновационных транспортных решений и предоставления комплексных транспортных услуг в частном секторе. В дополнение к финансированию «FESCO», ЕБРР также оказывал поддержку компании «Глобалтранс» в расширении портовой, судоходной и железнодорожной деятельности.

В целом, несколько факторов препятствовали более активной работе в секторе транспорта, в том числе: медленные темпы развертывания проектов ГЧП; более слабый интерес со стороны частных инвесторов и низкий уровень ликвидности российского рынка банковских услуг и трудности в получении согласия со стороны некоторых государственных компаний на применение процедур ЕБРР для закупок товаров и услуг.

В *энергетическом* секторе Банк делал акцент на финансирование инвестиций в мощности по генерации и передаче электроэнергии, в целях модернизации устаревающей и неэффективной инфраструктуры в энергетике и содействия повышению

энергоэффективности в рамках Комплексного подхода к развитию тепловой генерации в российской энергетике. ЕБРР поддерживал инвестиции в энергоэффективность в электрических сетях Федеральной сетевой компании и модернизацию существующих электростанций «РусГидро». При этом стратегия Банка по предоставлению финансирования приватизированным генерирующим компаниям и по содействию появлению новых компаний не была полностью реализована из-за задержек в формировании долгосрочного рынка мощности и значительной роли государства в секторе. Хотя Банком активно финансировались проекты в секторе передачи электроэнергии, проекты в секторе распределения электроэнергии не материализовались; отчасти это было вызвано непоследовательным применением основанной на стимулах RAB-методологии тарифообразования. Огромный потенциал в сфере возобновляемой энергетики остался нереализованным ввиду отсутствия подзаконных актов, и Банк начал работу со структурами, ответственными за регулирование сектора, над разработкой необходимой нормативно-правовой базы.

Банк провел исследования по вопросам государственной политики для Совета рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью и Министерства энергетики и предложил методики расчета тарифов, направленные на поддержку выработки энергии из возобновляемых источников (ВИЭ). Банк также поддерживал разработку предельных показателей затрат на снижение выбросов углекислого газа для инвесторов в России в рамках построения модели воздействия экономической, энергетической и экологической политики на стимулирование инвестиций и ожидаемые объемы выбросов.

Укрепление банков-партнеров в интересах финансирования реального сектора экономики

Кризис 2008 года отрицательно сказался на финансовых рынках и их участниках. В период действия предыдущей стратегии основная цель банка в финансовом секторе заключалась в дальнейшем укреплении частных банков за счет увеличения капитала и расширения их продуктовой линейки, чтобы они могли эффективно финансировать предприятия реального сектора экономики и успешно конкурировать с государственными банками. Процесс консолидации в банковской сфере носил ограниченный характер ввиду ряда факторов, включая способность владельцев обеспечить выживаемость банков без объединения с другими, дефицит знаний и технических возможностей, необходимых для правильной интеграции банков, и проблемы корпоративного управления в секторе. По этой причине Банк активно не занимался содействием консолидации в банковской сфере.

В 2010-2012 годах Банк развивал отношения с рядом важных партнеров и осуществил несколько проектов, направленных на **финансирование региональных микро-, малых и средних предприятий (ММСП) и проектов по энергоэффективности**. Банк работал с ММСП через целевые кредиты, выделявшиеся банкам-партнерам, в том числе в рамках **Фонда поддержки малого бизнеса в России (ФПМБ)**. В начале 2012 года портфель кредитов ФПМБ для микро – и малых предприятий увеличился до 1,4 млрд. долл. США и включал более 90 тыс. кредитов. Сюда входит финансирование Банком на сумму около 154 млн. долл. США и значительные собственные средства банков-партнеров, в

результате чего соотношение средств коммерческих банков и средств ЕБРР составляет 9 к 1. Средний размер кредита составил около 15,7 тыс. долл. США, что наглядно демонстрирует возможности ФПМБ по кредитованию микро-заемщиков.

Еще одним форматом взаимодействия с МСП была работа через **фонды прямых инвестиций**. Банк не только способствовал развитию организационного потенциала сектора в целом ряде регионов России, но прямо или косвенно принимал участие в более чем 300 вложениях, как правило, в малые частные предприятия в широком диапазоне отраслей. За период действия предыдущей стратегии Банк оказал поддержку 6 фондам прямых инвестиций, выступая в качестве якорного инвестора и делая акцент на универсальные фонды, а в последнее время – на оказание поддержки управляющим специализированных фондов в таких нишевых секторах, как высокие технологии, инфраструктура и мезонинное финансирование. Банк также начал оказывать поддержку российским **лизинговым компаниям**, которые стали новым каналом долгосрочного финансирования капитальных вложений и с которыми МСП зачастую проще начать работать.

В период действия предыдущей стратегии Банк способствовал формированию **устойчивой инфраструктуры поддержки ММСП** и развитию системы деловых консультационных услуг на местном уровне через два своих взаимодополняющих инструмента – Программу развития предприятий (ПРП) и Программу деловых консультационных услуг (БАС) – на Северном Кавказе и на Дальнем Востоке.

Развитие внутренних рынков капитала

Финансовый кризис 2008 года вновь напомнил о необходимости и важности наличия глубокого и развитого внутреннего рынка капитала. В течение периода действия предыдущей стратегии Банк уделял приоритетное внимание проектам, направленным на **развитие рынка капитала и рыночной инфраструктуры**. Наиболее значимым проектом в этой области были инвестиции Банка в акционерный капитал фондовой биржи ММВБ. Участие ЕБРР в капитале ММВБ оказало поддержку ряду мероприятий по улучшению корпоративного управления, диверсификации структуры акционерного капитала и состава Совета директоров перед запланированным на 2013 год первичным размещением акций. Банк также впервые осуществил инвестиции в новый негосударственный пенсионный фонд, который предлагает населению индивидуальные пенсионные планы.

В период действия предыдущей стратегии ЕБРР также стал больше внимания уделять подсектору **страхования**. Банк осуществил несколько инвестиций в акционерный капитал наиболее прозрачных страховых компаний России, таких, как «РЕСО-Гарантия» и «Ренессанс Жизнь» для развития в них направлений страхования жизни и здоровья и других видов страхования, а также в новые компании с иностранными инвестициями, такие, как «Интач».

Банк принял участие в работе Экспертного совета Национальной валютной ассоциации для содействия развитию рублевого денежного рынка и внес вклад в деятельность рабочей группы по созданию в Москве международного финансового центра (МФЦ). Благодаря

своему активному участию в рабочей группе по финансовым институтам и рынкам капитала КСНБ Банк способствовал реформированию залогового законодательства, развитию платежных систем, надзора и эффективности в банковском секторе и реформированию сектора страхования.

Инвестиции за пределами Москвы и Санкт-Петербурга

В период действия предыдущей стратегии Банк завершил формирование своей сети из 7 региональных представительств в России и приложил значительные усилия по инвестированию за пределами Москвы и Санкт-Петербурга. В период действия предыдущей стратегии около половины от объема деятельности Банка приходилось напрямую на регионы России, исключая два города – субъекта Федерации. Еще 30% от объема деятельности Банка приходилось на компании, которые осуществляют свою деятельность в разных регионах, и только 18% от объема операций Банка приходилось на Москву и Санкт-Петербург.

Расширение поддержки средних компаний в российских регионах и переориентация на менее развитые регионы оказались непростой задачей, учитывая отсутствие заслуживающих доверия спонсоров и неразвитость деловой среды во многих регионах России. Разработка проектов с региональными средними предприятиями также столкнулась с трудностями из-за недостаточного уровня прозрачности и более высоких бизнес-рисков этих компаний.

В течение последних нескольких лет Банку удалось выявить и профинансировать несколько **региональных компаний-лидеров**, например, «Катрен» (фармацевтический дистрибьютор из Новосибирска с розничной аптечной сетью в России и других странах СНГ) или «Хлебпром» (производитель кондитерских изделий из Челябинска). Региональный охват был расширен за счет инвестиций в межрегиональные компании, такие как «Лента» (розничная сеть со штаб-квартирой в Санкт-Петербурге), которая расширяется за счет экспансии в другие регионы и стимулирует развитие местных надежных и качественных поставщиков (в основном, субъектов малого и среднего бизнеса в пищевой промышленности), а также совершенствует собственную сбытовую сеть и логистику путем развития региональных центров.

Подписав 13 проектов в секторе **недвижимости**, Банк сосредоточил внимание на увеличении объема предложения современных офисных и розничных торговых площадей в регионах (например, проекты строительства торговых центров в городах Саратов и Сургут). Банк занимался удовлетворением растущего спроса на региональные объекты логистики, которые крайне важны для развития современных и эффективных сетей сбыта для промышленности, оптовой и розничной торговли.

Проекты в сфере **муниципальной и экологической инфраструктуры** являются ключевым средством преобразования городов в регионах и платформой для диалога с муниципальными и региональными органами власти по реформированию сектора и более широким вопросам инвестиционного климата. Модель прямого взаимодействия с муниципальными предприятиями также позволила Банку добиться значительного

регионального охвата, устойчивого положительного влияния на окружающую среду, эффективного осуществления проектов и передачи навыков муниципальным клиентам. В настоящее время Банк работает в 28 муниципальных образованиях по всей стране от Калининграда на побережье Балтийского моря до Республики Саха (Якутия) на Дальнем Востоке. По подсчетам, проекты ЕБРР приносят пользу 22,5 млн. человек, или 16% населения России. В период действия предыдущей стратегии Банк подписал 9 сделок в сфере МЭИ.

Используя средства финансового стимулирования, выделяемые по линии Экологического партнерства Северного измерения (ЭПСИ), Банк повышает коммерческую привлекательность проектов МЭИ на Северо-Западе России. ЭПСИ – это многосторонний фонд, находящийся под управлением ЕБРР и выделяющий грантовое финансирование в дополнение к кредитам международных финансовых организаций (МФО) и средствам из российских муниципальных и федерального бюджетов. Объем взносов, поступивших в фонд ЭПСИ от Европейского союза и 11 государств-доноров, составляет почти 338 млн. евро. Крупнейшим донором экологических программ ЭПСИ сегодня является Россия. В 2011 году правительство России увеличило свой взнос с 40 млн. евро до 60 млн. евро, сделав особый упор на финансирование дополнительных проектов в сфере энергоэффективности. В период действия предыдущей Стратегии Банк выделил 54 млн. евро в виде кредитных средств, дополнительно к которым из фонда ЭПСИ поступило еще 40 млн. евро в виде инвестиционных грантов на четыре проекта в Санкт-Петербурге, Пскове, Вологде и Калининграде. Еще три проекта – в Мурманске, Новгороде и Ломоносове – утверждены ЭПСИ на предмет грантового финансирования на сумму в 10 млн. евро, которое дополнит кредиты ЕБРР в размере 33 млн. евро.

Одновременно Банк столкнулся с новыми препятствиями для своего развития в регионах в результате как экономических сдерживающих факторов, связанных с меньшим объемом бюджетных средств и более низкими темпами роста тарифов на коммунальные услуги, так и нежеланием мелких муниципальных контрагентов придерживаться высоких стандартов ЕБРР в условиях расширения доступа к средствам государственных банков.

Банк вел *диалог с государственными органами власти* во многих регионах по вопросам инвестиционного климата, например, участвуя в работе Экспертной группы при Министерстве регионального развития и Рабочей группы КСНН (Консультативный совет по иностранным инвестициям) по Дальнему Востоку. Банк реализовал финансируемый средствами технического содействия (ТС) проект по разработке нормативно-правовой базы для проектов ГЧП в сфере инфраструктуры для Пермского края. Представителям Банка также было предложено в качестве экспертов принять участие в работе ряда советов по вопросам регионального развития и, совсем недавно – федерального экспертного совета «Потенциал России: инвестиции и модернизация регионов».

Совместно с Всемирным банком, Министерством экономического развития, Российской экономической школой и «Внешэкономбанком» Банк провел Обследование деловой среды и показателей работы предприятий (BEEPS V) в 37 регионах. Его результаты будут использоваться как важный инструмент для ведения диалога с государственными органами и оказания поддержки по улучшению инвестиционного климата в регионах.

1.3 Портфель Банка и его воздействие на переходный процесс

В период действия предыдущей стратегии Банк подписал в России 114 сделок, оказывающих воздействие на переходный процесс¹. Эти новые сделки были в основном сосредоточены в финансовом и корпоративном секторах. Доля каждого сектора в общем числе новых проектов в течение периода составила около 40%. Банк оценил 96% из этих новых операций (110) как имеющие «хороший» или «отличный» потенциал воздействия на переходный процесс, что значительно выше установленного для всего Банка целевого показателя на уровне 80%.

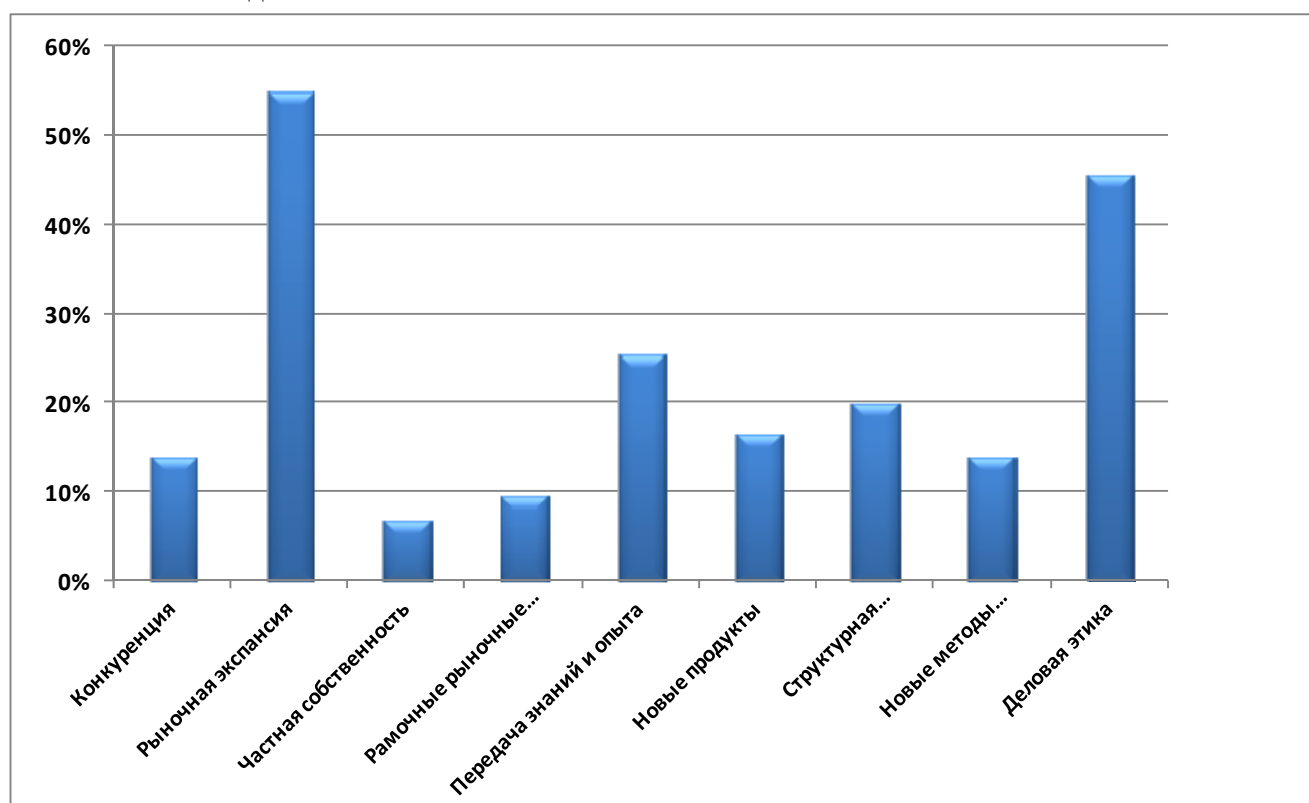
Из 12 проектов, оцененных как имеющие «отличный» потенциал воздействия на переходный процесс, семь были реализованы в корпоративном секторе, три – в финансовом секторе, один – в секторе транспорта и еще один в секторе природных ресурсов. Получившие оценку «отлично» проекты в корпоративном секторе выполняли различные задачи в вопросах переходного процесса, в том числе (1) внедрение новых для российской экономики технологических продуктов или процессов; (2) содействие диалогу с государственными органами, например, по новому законодательству об энергоэффективности; (3) предложение новых услуг в неохваченных ими регионах. Ожидается, что три проекта с оценкой «отлично» в финансовом секторе будут иметь сильный демонстрационный эффект с точки зрения коммерческого финансирования для повышения энергоэффективности, в частности, возможность использовать рынки капитала для финансирования повышения эффективности. Один проект с оценкой «отлично» в транспортном секторе был призван оказать поддержку первой в России концессии на право управления аэропортом, полученной на конкурентной и прозрачном тендере, а в секторе освоения природных ресурсов проведена сделка, направленная на поддержку участия частного предприятия в переработке нефти и газа.

Только четыре операции (или около 4% от общего числа) в различных секторах были оценены как имеющие «удовлетворительный» потенциал воздействия на переходный процесс. Потенциал воздействия на переходный процесс двух из них – в подсекторах упаковочных материалов и водного транспорта – был ограничен и без того высококонкурентным характером соответствующих рынков и прогнозируемым умеренным воздействием этих операций. Еще один проект – синдицированный кредит российскому коммерческому банку – обладал умеренным потенциалом воздействия на переходный процесс ввиду крайне ограниченного использования средств в сегментах, где в России имеются относительно большие нерешенные задачи переходного процесса (например, развитие МСП). Наконец, участие ЕБРР в размещении рублевых облигаций одного из существующих клиента Банка, как ожидалось, должно было иметь лишь ограниченный демонстрационный эффект для финансового рынка и оказать ограниченное воздействие на инвестиции на нужды модернизации в стране.

¹ Помимо этих 114 операций еще 20 операций индивидуально не оценивались экономическим департаментом; их оценка и мониторинг производились только на уровне реализации Рамочных программ, или же они утверждались в режиме «офлайн» кредитным отделом.

С точки зрения воздействия на переход к рынку цели проектов, подписанных в период действия стратегии, отражали распределение проектов по секторам деятельности Банка в России, обусловленное в основном спросом, а также сохраняющиеся задачи в переходном процессе в стране и основные проблемы, вызванные финансовым кризисом. Наиболее важными целями переходного процесса по проектам в этот период были улучшение стандартов корпоративного управления и ведения бизнеса, а также поддержка расширения рынка, в том числе за счет увеличения кредитования со стороны финансовых институтов, на которых серьезно сказался кризис. Около половины всех новых сделок в России в период с декабря 2009 года до конца июня 2012 было направлено на достижение хотя бы одной из этих целей переходного процесса. Одна пятая часть всех новых проектов в России была нацелена на достижение положительного демонстрационного эффекта в связи с успешной реструктуризацией, в основном за счет осуществления операций в корпоративном секторе и секторе инфраструктуры (рис. 1).

Рисунок 1. Цели переходного процесса в России (доля проектов), с декабря 2009 года по 1 июля 2012 года



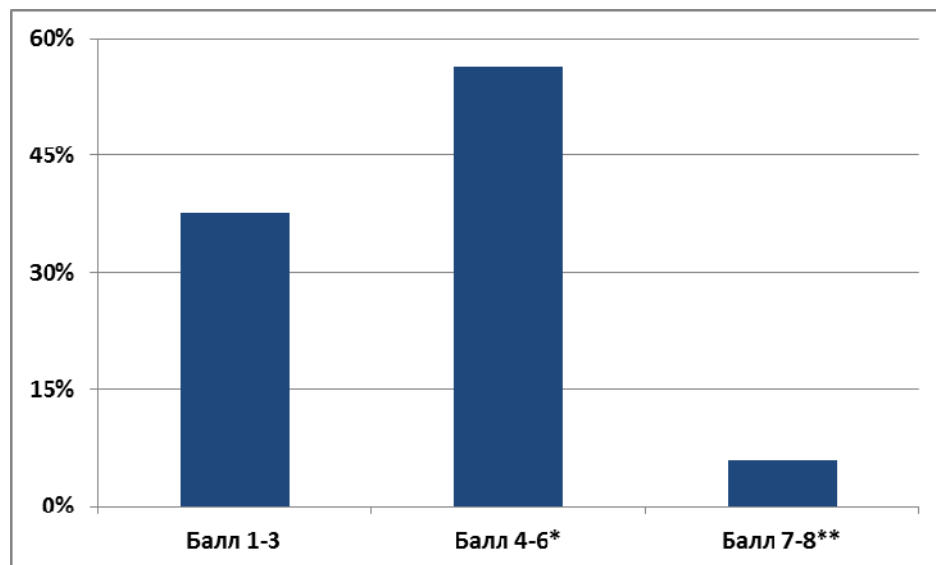
Российские проекты Банка с точки зрения реализации своего потенциала воздействия на процесс перехода к рынку оцениваются относительно хорошо. На конец июня 2012 года в

активном портфеле ТИМС (система оценки воздействия на переходный процесс) по России насчитывалось 218 операций², из которых в 82 операциях, или около одной трети, был, в основном, достигнут желаемый потенциал воздействия на переходный процесс (т.е. с оценкой в диапазоне от 1 до 3)³. Более половины всех операций, в отношении которых ведется мониторинг (125), в настоящее время имеют оценку от 4 до 6, что свидетельствует о том, что они, как правило, находятся на пути достижения намеченных для них целей, связанных с процессом перехода к рынку. По настоящее время в отношении 11 операций, составляющих 6% от портфеля в России, не удалось добиться предусмотренных ими целей воздействия на переходный процесс. К ним относятся четыре операции в финансовом секторе, на выполнении которых серьезно сказался финансовый кризис. Неспособность обеспечить намеченные мероприятия по расширению рынка в двух проектах в корпоративном секторе, по-видимому, также в значительной степени была связана с тяжелыми рыночными условиями после кризиса. Наконец, потенциал воздействия на переходный процесс пяти проектов в сфере инфраструктуры был значительно снижен ввиду неудачных попыток ввести тарифы выше уровня возмещения затрат или недостатков в привлечении к участию в проектах частного сектора. Тем не менее, общая результативность портфеля с точки зрения перспектив переходного процесса может быть оценена как хорошая ввиду движения большинства проектов в сторону достижения намеченных целей переходного процесса. Средняя оценка активного портфеля в России составила 3,98, что несколько лучше, чем в целом по Банку (4,08) и лучше, чем общий целевой показатель Банка (4,35).

² Сюда входят все активные операции спустя более 6 месяцев после их подписания, в отношении которых хотя бы один раз проводился контроль за их воздействием на переходный процесс.

³ Оценка представляет собой сочетание баллов по потенциалу воздействия на переходный процесс и рисков для такого воздействия. Контроль ожидаемого воздействия на переходный процесс, как правило, проводится один раз в год, в основном, на основе самооценки, путем присвоения баллов от 1 до 8, причем оценка от 1 до 3 баллов означает в наибольшей степени реализованное воздействие, от 3 до 6 – что операция в целом идет по пути достижения целей переходного процесса, а от 7 до 8 – означает минимальное воздействие или повышенный риск неокказания воздействия.

Рисунок 2. Распределение активного портфеля ТИМС России по баллам, на конец июня 2012 года



*За вычетом проектов с незначительным потенциалом воздействия

**Включая операция с незначительным рейтингом воздействия

2. УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1 Политический контекст

Состоявшиеся в конце 2011 и 2012 годов общегосударственные выборы стали причиной озабоченности в связи с тем, как проходила избирательная кампания, и проводились выборы. Вместе с тем результаты выборов создали некоторый импульс для реформ, которые могут быть реализованы в предстоящий период действия Стратегии. Новое правительство России более активно выполняет свои обязательства по улучшению инвестиционного климата в России, сформирована более плюралистическая Государственная Дума, восстановлены прямые выборы губернаторов (после восьми лет их фактического назначения президентом). При этом на политическую обстановку также оказали влияние недавние значительные гражданские акции, проведенные растущим средним классом России и разными оппозиционными движениями, на которые в ряде случаев последовала резкая реакция властей, направленная против активистов оппозиции и финансируемых из-за рубежа НПО. Руководство страны продолжает пользоваться широкой, хотя и несколько снизившейся поддержкой населения и стремится укрепить ее с помощью популистских мер. Эти меры увеличили нагрузку на бюджет и могут оказаться экономически неустойчивыми. Кроме того, правительство рассматривает возможность проведения непопулярных пенсионных реформ и других мер, которые могут иметь негативные социальные последствия и усилить протестные настроения среди населения.

После парламентских выборов в декабре 2011 года и президентских выборов в марте 2012 года Россия вступила в новый политический цикл. На первых выборах правящая партия «Единая Россия» потеряла конституционное большинство и сейчас имеет 238 мест из 450 в нижней палате российского парламента (Государственной Думе). Кроме того, семипроцентный избирательный порог для прохождения в Государственную Думу преодолели три другие партии.

В марте 2012 года на президентских выборах Владимир Путин, который провел два срока на посту президента России с 2000 по 2008 год, а затем был премьер-министром с 2008 по 2012 год, победил в первом туре, набрав более 63% голосов. В результате проведенной в декабре 2008 года реформы Президент Путин будет находиться в должности течение шести лет до 2018 года и может быть переизбран на второй шестилетний срок.

И парламентские, и президентские выборы проходили с участием международных и российских наблюдателей. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в итоговом докладе о проведении выборов высоко оценила техническую работу, проведенную российскими властями по организации выборов с участием почти 110 миллионов избирателей, проживающих на территории, охватывающей девять часовых поясов. В то же время, наблюдатели отметили, что парламентские выборы «характеризовались тесным слиянием государственных органов власти и правящей партии, ограниченной политической конкуренцией и отсутствием необходимых условий для честной предвыборной борьбы». Что касается президентских выборов, ОБСЕ отметила, что «Несмотря на то, что у всех кандидатов была возможность беспрепятственно проводить свою агитацию, условия проведения избирательной кампании оказались смещены в пользу одного кандидата – действующего на тот момент премьер-министра Путина, который получил в освещении СМИ явное преимущество по сравнению со своими конкурентами, и государственные ресурсы были мобилизованы в его поддержку, особенно на региональном уровне».

В обоих случаях международные наблюдатели отметили, что подлинная конкуренция и возможности выбора для избирателей были ограничены ввиду чрезмерно жесткого характера требований к регистрации кандидатов и партий. ОБСЕ также отметил общее отсутствие доверия к независимости членов избирательных комиссий всех уровней, главным образом в силу того, что они, как принято считать, связаны с местным руководством и правящей партией. Некоторые наблюдатели документально зафиксировали многочисленные нарушения в ходе голосования и подсчета голосов на парламентских выборах. Широкая критика проведения выборов, в том числе массовые демонстрации, побудили Центральную избирательную комиссию с целью снятия озабоченности по поводу прозрачности голосования и подсчета голосов в ходе президентских выборов установить веб-камеры практически на всех избирательных участках по всей стране и оснастить примерно 30% избирательных участков прозрачными урнами для голосования. Все международные наблюдатели отметили повышение уровня информированности и участия граждан России в избирательном процессе.

В апреле 2012 года являвшийся в то время президентом РФ Дмитрий Медведев подписал поправки в закон о возвращении прямых выборов глав 83 субъектов Российской

Федерации, в том числе Москвы и Санкт-Петербурга. Выборы первых пяти губернаторов состоялись в октябре 2012 года. Во всех пяти регионах характер выборов определялся состязанием между представителями нескольких политических партий. На фоне низкой явки во всех пяти регионах победу на выборах с большим отрывом одержали кандидаты от правящей партии «Единая Россия». Многие кандидаты от непарламентской оппозиции не смогли участвовать в выборах из-за того, что им не удалось заручиться необходимой поддержкой со стороны 5-10 % членов местных законодательных собраний в как минимум трех четвертях муниципальных образований соответствующих регионов. При этом несколько оппозиционных кандидатов выиграли выборы глав городов и смогли сформировать значительные депутатские группы в законодательных собраниях ряда регионов. Новая система в будущем имеет потенциал повышения подотчетности региональной власти, но в то же время может усложнить процесс принятия решений и создать напряженность в отношениях между органами власти различных уровней.

После своей инаугурации президент Путин предложил уходящему с поста президента Дмитрию Медведеву занять пост премьер-министра. Новый состав правительства был назначен 20 мая 2012 года. Новое правительство заявило о планах проведения экономической модернизации, озвученной премьер-министром. В последнее время были объявлены программы по повышению прозрачности, активизации реформы судебной системы, укреплению верховенства закона и борьбе с коррупцией. Эти планы внушают оптимизм, однако их практическая реализация отстает, а коррупция в государственном управлении, государственных компаниях, правоохранительных структурах и судебной системе у многих по-прежнему вызывает беспокойство.

Одной из ключевых особенностей российского политического ландшафта является рост и политическое пробуждение среднего класса, особенно в крупных городах, таких как Москва и Санкт-Петербург. В конце 2011 года новое поколение городского среднего класса России впервые начало заявлять о себе как о более решительной политической силе, утверждая свое право иметь большее влияние на будущее развитие страны. Более 100 тыс. человек приняли участие в волне публичных протестов в Москве, Санкт-Петербурге и других городах России в связи с предполагаемыми нарушениями в ходе парламентских выборов в декабре. Протестные настроения дополнительно усилились из-за недовольства по поводу широко распространенной коррупции, низкого качества государственных услуг, недостатков в обеспечении верховенства закона и в сфере экологии. Власти сделали определенные положительные шаги к решению некоторых из этих острых вопросов, но при этом пошли на принятие новых жестких ограничительных мер, в том числе законов об НКО, «выполняющих функции иностранного агента», и изменений к действующему законодательству о проведении митингов и демонстраций, о клевете и государственной измене, способных ограничить свободу собраний и объединений. Поскольку численность и влияние среднего класса, скорее всего, будут только увеличиваться, будет важно задействовать его продуктивный потенциал через его вовлечение в политический процесс и политику открытости.

Более подробно о политической оценке см. Приложение 1.

2.2 Макроэкономический контекст

Экономика России активно восстанавливалась после того как серьезно пострадала в результате глобального финансового кризиса в 2008-2009 годах, который вызвал сокращение ВВП почти на 8% в 2009 году, что стало самым глубоким спадом среди стран «двадцатки». Влияние этого кризиса происходило в основном за счет резкого падения цен на нефть, что, в свою очередь, привело к сокращению экспорта и бюджетных доходов, большому оттоку капитала, дефициту ликвидности в банковском секторе и постепенному ослаблению курса рубля более чем на 30% по отношению к бивалютной корзине.

Благодаря сочетанию бюджетного и денежно-кредитного стимулирования и возобновлению роста цен на нефть, экономика быстро восстановилась, и в 2010 году и 2011 годах ее рост достиг 4,3%, что также способствовало восстановлению качества активов и росту занятости. Тем не менее, чистый отток капитала продолжился, и в 2011 году составил около 80 млрд. долл. США (за первые 9 месяцев 2012 года – 57 млрд. долл. США), что отражает экономическую и связанную с выборами политическую неопределенность, в сочетании с переходом к более гибкому режиму обменного курса, который препятствовал спекулятивным атакам на рубль.

К концу 2011 года динамика роста стала замедляться и в настоящее время ожидается, что рост ВВП замедлится до 3,2% в 2012 году, в основном в связи с долговым кризисом в зоне евро и замедлением роста мировой экономики. Падение спроса на экспорт, рост инфляции и ослабление доверия со стороны инвесторов и потребителей уже привели к замедлению роста производства и инвестиций, а рост инфляции и падение потребительского доверия привели также к замедлению роста потребления во второй половине 2012 года, что выражается в снижении роста объемов розничных продаж и строительства. Плохой урожай, вызванный неблагоприятными погодными условиями, отрицательно сказался на объемах сельскохозяйственного производства.

Чистый отток капитала продолжился и составил 57 млрд. долл. США за девять месяцев 2012 года, причем его большая часть пришлось на первый квартал, в преддверии президентских выборов. Официальный уровень безработицы до сих пор продолжает падать и снизился до докризисного уровня около 5,5% в середине 2012 года, хотя этот уровень, скорее всего, недооценен и скрывает резкие различия между регионами России.

Центральный банк России (ЦБР) начал в большей степени делать акцент на стабильность цен, как первоочередную задачу, и уже в значительно увеличил гибкость обменного курса. Частично в результате этого, а также благодаря падению международных цен на сырье, в мае 2012 года инфляция достигла рекордно низкого уровня в 3,6% (в новейшей истории России) в годовом исчислении, по сравнению с 8,4% в 2011 году. Тем не менее, в ноябре ввиду роста цен на продовольствие инфляция вновь выросла до 6,5%, и, как ожидается, к концу года составит 6,8%, что существенно выше целевого показателя по инфляции на уровне 5-6 процентов. ЦБР намеревается сохранить целевой показатель инфляции на конец года на уровне 5-6% в 2013 году и снизить его до 4-5% в 2014-2015 годах. ЦБР планирует завершить переход к таргетированию инфляции и свободному плавающему обменному курсу рубля к 2015 году, что должно способствовать укреплению способности экономики противостоять потрясениям, а значит и укреплению доверия инвесторов.

С учетом своей высокой зависимости от природных ресурсов, российская экономика подвержена риску «голландской болезни» и перспективы роста в России по-прежнему в значительной степени зависят от цен на сырье, особенно на нефть и газ. Симптомы «голландской болезни» включают в себя ревальвацию реального обменного курса, которая в свою очередь сдерживает рост производственного сектора по сравнению с ростом сектора услуг (деиндустриализация)⁴. Другие факторы уязвимости обусловлены значительным объемом частного внешнего долга в размере около 500 млрд. долл. США, или более 25% от ВВП, из которого на долю банков приходится примерно одна треть, а также высокой чувствительностью бюджетного сальдо к ценам на нефть. Общий долг госсектора остается на низком уровне – около 9% ВВП в 2011 году, но дефицит бюджета без учета нефтегазовых поступлений в настоящее время превышает 10%, а цена нефти, при которой достигается сбалансированность бюджета, возросла до около 118 долл. США за баррель. Продолжительное снижение цен на нефть будет угрожать финансовой устойчивости и может привести к дополнительному оттоку капитала, усилению давления на рубль и замораживанию кредитования.

В конце июня правительство одобрило привлечение дополнительно 200 млрд. руб. из резервного фонда для оказания поддержки реальному и финансовому секторам в случае ухудшения конъюнктуры мирового рынка. Однако в настоящее время фискальное пространство меньше, чем было во время кризиса 2008-2009 годов, когда на аналогичные антикризисные меры было направлено 1,2 трлн. рублей. Для повышения устойчивости бюджета в 2012 году Государственной Думой было принято более противочикличное бюджетное правило, в соответствии с которым бюджеты в следующих годах будут основываться на долгосрочной средней цене нефти, нежели на ожидаемой цене нефти в бюджетном году. Однако это новое бюджетное правило будет внедряться поэтапно (путем постепенного увеличения числа лет, за которые рассчитывается средняя цена нефти, от пяти лет в 2013 году до 10 лет в 2018 году), и оно не является столь жестким, как правило, действовавшее до глобального экономического спада 2008-2009 годов. Тем не менее, принятым среднесрочным прогнозом бюджета предусматривается ограничение роста расходов и выход на бездефицитный бюджет к 2015 году.

Таблицу с отдельными экономическими показателями см. в Приложении 7.

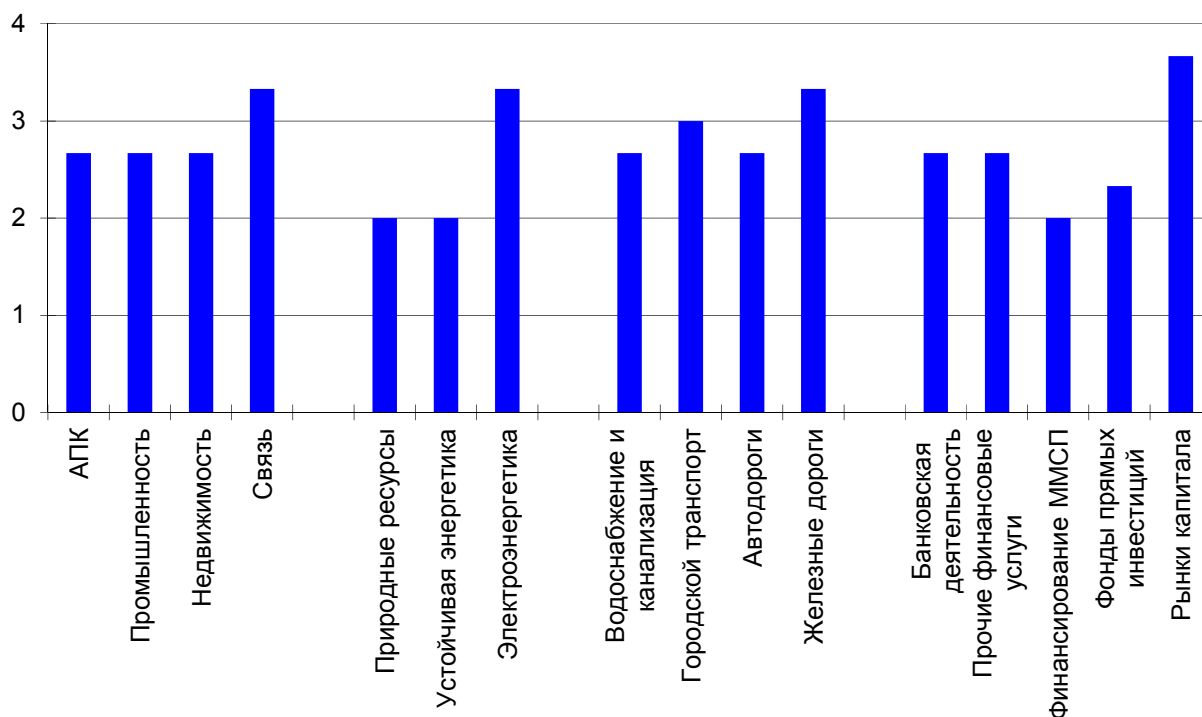
2.3 Структурные реформы

В большинстве секторов в России по-прежнему остро стоят проблемы переходного процесса, с наибольшим отставанием в отдельных секторах, включая финансирование ММСП, природные ресурсы и устойчивую энергетику (см. рис. 1).

⁴ Nienke Oomes and Katerina Kalcheva (2007), “Diagnosing Dutch Disease: Does Russia Have the Symptoms?”, IMF Working Paper No. 07/102 (Washington: International Monetary Fund). В Интернете: <http://www.imf.org/external/pubs/cat/longres.aspx?sk=20650.0>

Рисунок 1: Оценка процесса перехода к рынку в России по секторам, 2011 год

Источник: Доклад ЕБРР о переходном процессе за 2011 год.



В последние годы Россия добилась прогресса в сфере региональной интеграции, которая обладает потенциалом для дальнейшего усиления конкурентных преимуществ страны, поддержки инноваций и может служить опорой для совершенствования экономических институтов. После 18 лет переговоров в августе 2012 года Россия официально вступила во Всемирную торговую организацию, и теперь страна будет обязана сократить импортные тарифы в среднем с 9,5% до 6% к 2015 году, что дает фирмам время инвестировать в повышение своей конкурентоспособности. Российские власти подтвердили свое намерение впоследствии вступить в ОЭСР. Одновременно Россия осуществила дальнейшие шаги в направлении экономической интеграции с соседями, что может быть совместимо с членством в ВТО при условии выполнения Россией своих обязательств как члена ВТО. Несколько торговых партнеров России, в т. ч. Европейский союз, выразили озабоченность в отношении соблюдения ею правил и обязательств ВТО.

С 1 декабря 2012 года Россия впервые стала председательствовать в «Группе двадцати». Главными темами ее председательства станут стимулирование экономического роста и создание рабочих мест. Крупнейшие национальные деловые объединения также сформировали коалицию «Деловая двадцатка» (B-20). ЕБРР готов оказывать властям России содействие в реализации программы ее председательства в «Группе двадцати» в областях, где Банк обладает доказанным экспертным потенциалом и знанием рынка.

После создания Таможенного союза с Казахстаном и Беларусью в 2009 году и принятия Единого таможенного тарифа и общего Таможенного кодекса в 2010 году, к июлю 2011 на внутренних границах были ликвидированы таможенные посты. Следующий этап проекта был запущен 1 января 2012 года, когда началось формирование Единого экономического пространства Евразийского экономического сообщества, что предполагает укрепление наднациональных институтов. Предполагается, что к Евразийской экономической комиссии постепенно перейдут полномочия национальных органов, включая формирование импортных тарифов (уже делегировано ее предшественнику – Таможенному союзу), технических регламентов и политики по развитию конкуренции. Конечной целью является обеспечение свободного перемещения товаров, капитала и людей.

По предварительным данным⁵, переход на Единый таможенный тариф в рамках Таможенного союза, похоже, оказал небольшой, но положительный эффект на внешнеторговый оборот России за счет того, что снижение одних тарифов было более значительным, чем повышение других. В то же время для Беларуси и Казахстана изменения тарифов, судя по всему, привели к снижению импорта из ряда стран-торговых партнеров, не входящих в союз. Для сохранения положительной динамики внешнеторгового оборота крайне важно добиваться дальнейшего снижения нетарифных барьеров и облегчать для фирм доступ на рынок всего Единого экономического пространства, в том числе в секторе услуг. Дальнейшая региональная экономическая интеграция может обеспечить необходимую институциональную базу для координации этих улучшений.

Приватизация осуществлялась медленными темпами. В 2010 году власти объявили программу приватизации на 2011-2015 годы. По состоянию на текущий момент программой предусматривается продажа или первичное публичное размещение акций контролируемых государством компаний в различных секторах, включая транспорт, энергетику, трубопроводный транспорт, банковский сектор и сектор страхования. В основном речь идет о миноритарных пакетах акций, хотя и рассматривается возможность приватизации мажоритарных долей. В 2010 году миноритарный пакет акций в ВТБ, втором по величине банке страны, был продан в рамках публичного размещения акций, а в октябре 2011 года РЖД продала на аукционе 75% минус две акции ПГК – оператора грузовых железнодорожных перевозок – по цене свыше 4 млрд. долл. США. В сентябре 2012 года состоялась успешная продажа дополнительных миноритарных долей в «Объединенной зерновой компании» и ОАО «Сбербанк», и готовится к продаже весь пакет акций другой грузовой железнодорожной компании «СГ-Транс». Другие ожидаемые в ближайшем будущем сделки включают продажу миноритарных долей в Новороссийском морском торговом порте и в "Совкомфлоте" – судоходной компании, специализирующейся на перевозках нефти и газа. При этом государство продолжает

⁵ «Региональная внешнеторговая интеграция и Евразийский экономический союз», глава 4 Доклада ЕБРР о переходном процессе за 2012 год – «Трансграничная интеграция», ноябрь 2012 года.

играть большую и возрастающую роль во многих секторах экономики, включая энергетику и финансовый сектор.

В целях поощрения инноваций и модернизации экономики правительство создало Российский фонд прямых инвестиций. Ожидается, что этот фонд, средства в который в размере около 2,2 млрд. долл. США вносит правительство России (с потенциалом увеличения до 10 млрд. долл. США), будет способствовать привлечению ресурсов от частных иностранных стратегических и институциональных инвесторов для со-инвестирования в отдельные проекты. Государственная корпорация «Роснано», занимающаяся поддержкой развития нанотехнологий и других высокотехнологичных секторов, была преобразована в акционерное общество. Кроме того, ожидается, что Сколково превратится в крупный центр инноваций. В мае 2010 года в иммиграционное законодательство были внесены поправки, направленные на содействие привлечению на работу высококвалифицированных иностранных специалистов как внутри, так и за пределами особых экономических зон.

Законом «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности», принятым в декабре 2009 года, регулируются различные аспекты энергоэффективности в промышленности, организациях с участием государства и жилищном строительстве, в том числе требования об энергетической эффективности и сертификации новых зданий. Законом «О теплоснабжении», который был принят в июле 2010 года, дополнительно уточнены принципы тарифообразования для централизованного теплоснабжения, ответственность за планирование сетей, вопросы учета и санкций за неуплату.

Более подробную оценку оставшихся проблем переходного процесса см. в Приложении 2.

2.4 Деловая среда

Россия остается привлекательной для инвесторов благодаря ее большому внутреннему рынку, запасам природных ресурсов и растущему среднему классу. В то же время, по данным обследований делового климата и восприятия коррупции, у инвесторов сохраняется озабоченность по поводу существенных административных барьеров для ведения бизнеса, чрезмерной бюрократизации и распространенной коррупции.

По данным состоявшегося в 2008-2009 годах раунда Обследования состояния деловой среды и показателей работы предприятий (BEEPS), а также по предварительным данным обследования BEEPS за 2011 год, основные препятствия для ведения бизнеса в стране связаны с коррупцией, дефицитом квалифицированной рабочей силы, и доступом к земле и энергоснабжению. Предварительные результаты, основанные на последнем варианте Обследования (BEEPS V), проведенного в 37 регионах России в течение 2011-2012 годов позволяют предположить, что тремя основными ограничениями для ведения бизнеса в настоящее время являются коррупция, недостаток доступного финансирования и дефицит квалифицированной рабочей силы, хотя степень этих ограничений существенно различается по регионам.

В рейтинге Всемирного банка «Doing Business» в 2012 году Россия по-прежнему занимает низкую позицию, но со 120 места (среди 183 стран), которое она занимала в 2012 году, в

2013 году она переместилась на 112-е (среди 185 стран). Повышение ее позиции было связано со значительным улучшением показателей по категории «уплата налогов», где она поднялась со 105 места в 2012 году до 64-го в 2013 году.⁶ Хотя Россия получила относительно высокие оценки по категориям «обеспечение исполнения договорных обязательств» (11 место), «регистрации прав собственности» (46 место) и «разрешение проблем неплатежеспособности» (53 место), страна по-прежнему показывала особенно плохой результат по «доступу к электросетям», заняв предпоследнее, 184 место, и по «оформлению разрешений на строительство» (178 место). В рамках регионального рейтинга этого обследования, охватывающего 30 городов России, Москва была признана худшим городом для предпринимательства, опять же ввиду высоких затрат на получение разрешения на строительство и подключение к электросетям. В последнем Индексе восприятия коррупции «Transparency International» показатель по России остался в нижнем квартиле (133 место из 176 стран), что подтверждает тезис о том, что коррупция по-прежнему воспринимается в России как серьезная проблема.

Государственные органы проявляют растущее беспокойство в связи с низкими оценками состояния делового климата страны и рейтингами восприятия коррупции и прилагают усилия по их улучшению. Например, президент Путин поручил правительству подготовить план из 100 шагов для повышения рейтинга России в индексе «Doing Business» со 120 до 50 места к 2015 году и до 20 места к 2018 году. Эти мероприятия будут частично готовиться Агентством стратегических инициатив (АСИ), учрежденным в 2011 году для улучшения делового климата и диалога между предпринимателями и государством. В декабре 2011 года АСИ была начата реализация 22 проектов по улучшению делового климата. В настоящее время АСИ было подготовлено четыре «дорожных карты», включающих конкретные предложения по упрощению процедур выдачи разрешений на строительство, улучшению доступа к инфраструктуре энергоснабжения, поддержке экспортеров, упрощению таможенного законодательства. Государственными органами также были предприняты меры по совершенствованию антикоррупционного законодательства, включая проверку случаев потенциального конфликта интересов у государственных служащих, совершенствование профессиональной подготовки сотрудников, занимающихся борьбой с коррупцией, усиление роли гражданского общества в осуществлении общественного надзора. Однако эффективная реализация этих мер, вероятно, будет сопряжена с серьезными трудностями.

Несмотря на определенное расширение полномочий антимонопольных органов и отдельные улучшения на некоторых направлениях общий рейтинг России в вопросах конкуренции понизился и остается низким в сравнении с другими странами. В Глобальном индексе конкурентоспособности Всемирного экономического форума Россия продолжает занимать низкие места (124-е место среди 144 обследованных стран,

⁶ По данным обследования «Doing Business» за 2013 год, России удалось снизить нагрузку на компании, связанную с налоговым администрированием, упростив порядок проверок уплаты налога на добавленную стоимость и за счет широкого внедрения бухгалтерского программного обеспечения (ПО) и электронных услуг. Частично улучшение ее позиций (11 пунктов из 41) достигнуто благодаря внесению исправлений и изменений в данные, а также изменению методики классификации в части уплаты налогов, без чего Россия в 2012 году заняла бы в этой категории 94 место.

самое высокое место – первое) в категориях а) «Интенсивность конкуренции в стране» и б) «Эффективность антимонопольной политики». По показателю с) «Степень доминирования на рынке» Россия занимает средние позиции (107-е место), но по всем трем показателям Россия неизменно занимает более низкие строчки, чем другие страны БРИКС.

2.5 Социальный контекст

Быстрый рост доходов россиян на протяжении 2000-х годов резко остановился во время кризиса 2008-2009 годов, после чего доходы населения росли намного меньшими темпами. Тем не менее, уровень бедности (определяется как доля населения с доходами ниже минимальной потребительской корзины) продолжал падать, с 13,3% в 2007 году до 12,6% в 2010 году (примерно 18 миллионов человек), что частично связано со значительным ростом пенсий. Уровень бедности остается существенно выше в сельских районах, несмотря на то, что в последние годы удалось приостановить рост неравенства между селом и городом.

Официальные показатели неравенства в основном оставались неизменными в течение этого периода с коэффициентом Джини около 42%. В рамках второго раунда обследования ЕБРР и Всемирного банка «Жизнь в переходный период» (LiTS II), проведенного в 2010 году, было подтверждено, что кризис 2008-2009 годов отрицательно сказался на большей части обычных граждан (59% респондентов). В ответ на кризис около трети домохозяйств были вынуждены урезать расходы на предметы первой необходимости. Общая удовлетворенность жизнью по данным обследования LiTS (доля людей, которые согласны или полностью согласны с тем, что они удовлетворены своей жизнью) находится примерно на уровне среднего показателя по странам операций ЕБРР (43%). Расходы на образование и здравоохранение считаются двумя важнейшими приоритетами для государственных расходов.

Между регионами России сохраняются существенные различия в доходах. Уровень ВВП на душу населения в целом по России составил более 10 тыс. долл. США, что сопоставимо со странами Центральной Европы и Балтии. При этом валовый региональный продукт (ВРП) на душу населения в наиболее богатых регионах в среднем в 60 раз больше, чем в беднейших регионах. Так ВРП на душу населения в Ненецком автономном округе (малонаселенный регион с большими запасами газа) достиг 120 тыс. долл. США, а в Ингушетии и Чечне он составляет менее 2000 долл. США. На Москву и Санкт-Петербург приходится 10% населения и примерно 30% ВВП России.

Уровень безработицы снизился после кризиса 2008-2009 годов, согласно официальным данным, и колеблется в широких пределах в зависимости от региона. В период кризиса официальный показатель безработицы увеличился, но остался ниже 10%, отчасти потому, что безработица часто принимала форму сокращенного рабочего дня, понижения, а иногда и задержки заработной платы. К середине 2012 года официальный уровень безработицы снизился до докризисного уровня в 5,5%. Среди регионов России самый низкий уровень безработицы в апреле-июне 2012 года был зафиксирован в Москве (0,8%) и Санкт-Петербурге (1,1%), а самые высокие показатели были зарегистрированы по Республике Ингушетия (48%) и в Чеченской Республике (35%).

С точки зрения образования, во всех регионах России по-прежнему наблюдается высокий уровень грамотности, но имеются существенные различия в доле учащихся. Уровень грамотности в России в целом остается очень высоким (99,4%), при этом во всех регионах уровень грамотности превышает 98%, за исключением Ингушетии (96,2%), Чечни (96%) и Мордовии (97,9%). Самые высокие показатели доли учащихся в возрасте от 7 до 24 лет наблюдаются в Москве и Санкт-Петербурге, а в 62 регионах имелись более низкие показатели доли учащихся, чем в среднем по России. Самые низкие показатели доли учащихся наблюдались на Северном Кавказе (Чечня и Ингушетия), в Чукотском автономном округе, Ленинградской области и Московской области, но скорее всего это связано с тем, что учащиеся, проживающие в последних двух регионах, посещают учебные заведения в Санкт-Петербурге или Москве.

Россия сталкивается с серьезными демографическими проблемами, поскольку ожидается, что продолжительность жизни будет увеличиваться, а рождаемость останется на низком уровне⁷. Средняя продолжительность жизни в России остается на крайне низком уровне (около 60 лет для мужчин), но, по прогнозам, увеличится как минимум на четыре года к 2050 году. В то же время, рождаемость остается ниже естественного уровня воспроизводства населения. В то время как число детей на одну женщину, как ожидается, увеличится с текущего уровня около 1,4 до почти 1,8 в 2050 году, она остается значительно ниже естественного уровня воспроизводства населения, который составляет 2,1. В результате, демографическая нагрузка пожилыми на население рабочих возрастов (отношение людей в возрасте от 65 лет и старше к численности населения трудоспособного возраста), по прогнозам, вырастет почти вдвое – с уровня примерно в 18% до 36% в период между 2010 и 2050 годами.

2.6 Правовой контекст

В период действия предыдущей стратегии в России был реализован или инициирован ряд законодательных реформ. Наиболее значимой инициативой является проводимая реформа всего Гражданского кодекса, который содержит положения, регламентирующие деятельность всех хозяйствующих субъектов и коммерческих отношений, охватывающих практически все сферы жизни.

Был усовершенствован закон «О концессионных соглашениях», что создает дополнительные возможности для концессионеров, финансирующих организаций и государственных органов. В то же время, многие субъекты Российской Федерации приняли свои собственные законы о ГЧП, и в настоящее время обсуждается федеральный закон о ГЧП. Все это способствовало появлению проектов ГЧП в Санкт-Петербурге, Перми, Нижнем Новгороде и Екатеринбурге, однако для дальнейшего расширения участия частного сектора в развитии инфраструктуры потребуются продолжить проведение реформ. Необходимо внесение новых изменений в закон «О концессионных

⁷ См. IMF Working Paper WP/12/201, “Reforming the Public Pension System in the Russian Federation”, by Frank Eich, Charleen Gust, and Mauricio Soto, August 2012.

соглашениях» и в другие российские законодательные акты (в т. ч. в Бюджетный кодекс, налоговое законодательство и т.д.) с целью создания полноценного и эффективного правового режима функционирования концессий в России и повышения привлекательности концессионных проектов в России для частных инвесторов. Аналогичным образом, законодательство о государственных закупках, которое в настоящее время по уровню развития примерно соответствует законодательству других стран региона, но при этом имеет ряд недостатков с точки зрения инструментов обеспечения эффективности и средств правовой защиты, проходит значительную переработку в соответствии с Типовым законом о государственных закупках ЮНСИТРАЛ (2011 года). Ожидается, что эта реформа будет завершена к концу 2012 года.

Государственные органы России признают наличие острых проблем в национальном законодательстве, касающиеся финансового сектора. Для того чтобы и дальше играть ведущую роль в регионе СНГ и добиться превращения Москвы в международный финансовый центр, необходимо будет модернизировать ряд законов. Это относится, в частности, к законодательству о залоге и о несостоятельности, а также к кодексу корпоративного управления, принятому Федеральной комиссией по рынку ценных бумаг (ныне Федеральная служба по финансовым рынкам) десять лет назад. Ряд законодательных реформ уже осуществляется, причем иногда их продвижением могут одновременно заниматься разные государственные учреждения. Это неизбежно ставит вопрос о координации и может излишне усложнить процесс реформ.

По сравнению с другими странами СНГ качество судебных решений по коммерческим делам, как представляется – относительно высокое, а арбитражные суды демонстрируют определенную степень зрелости. Однако по-прежнему остро стоит вопрос исполнения судебных решений: как отмечалось в постановлениях Европейского суда по правам человека, неисполнение судебных решений по конкретным делам равносильно нарушению права на справедливое судебное разбирательство. Кроме того, на общественное доверие к судебной системе продолжает влиять ее низкая репутация у населения.

В 2009 году было принято новое законодательство об энергоэффективности, которым, в числе прочего, предусматривается обязательное использование приборов учета потребления в торговых, административных и производственных зданиях. Эта норма была введена в действие с января 2011 года. В начале 2012 года Министерством энергетики был издан «комплекс мер» по стимулированию использования возобновляемых источников энергии. В целом, для достижения значимых улучшений потребуются большая решимость правительства и его пристальное внимание к этим вопросам.

В рамках своей Программы правовой реформы ЕБРР принимает участие в осуществлении ряда указанных выше мер по проведению реформ, в частности, в отношении законодательства о залоге и концессиях. В период действия новой стратегии Банк будет продолжать сотрудничество с государственными органами России в сфере правовых и институциональных реформ.

Более подробную оценку правовой среды см. в Приложении 4.

2.7 Энергоэффективность и изменение климата

Энергоэффективность является одной из ключевых задач переходного процесса, стоящих перед Россией. В последние годы удалось улучшить показатели энергоемкости ВВП России, но, даже с учетом структуры промышленности России и сурового климата, страна потребляет в среднем в 2-3 раза больше энергии на производство одной единицы ВВП по сравнению с западными странами.

Россия является 4-м по величине источником выбросов углекислого газа в мире. Страна располагает огромными возможностями по повышению энергоэффективности и сокращению углеродоемкости во всех секторах и по всей цепочке энергопотребления: от производства энергии до ее распределения и конечного потребления.

По данным ежегодной оценки трудностей переходного процесса, проводимой ЕБРР, проблемы перехода к рынку в области устойчивой энергетики оцениваются как «крупные» как в части структуры рынка, так и в отношении рыночных институтов. В соответствии с Индексом устойчивой энергетики ЕБРР, оценки России в Индексе улучшились с 2008 года, но все еще остаются низкими по сравнению с западноевропейскими странами.

За время действия предыдущей стратегии вопросы энергоэффективности вышли на первый план политической повестки дня в России, что проявилось в быстром развитии нормативно-правовой базы в области устойчивой энергетики. Центральное место в этом занимает поставленная президентом цель сокращения энергоемкости экономики России на 40% к 2020 году, а также задача обеспечения доли производства электроэнергии из возобновляемых источников энергии на уровне 4,5% от общей выработки электроэнергии в 2020 году. В 2010 году в целях содействия выполнению постановленных правительством задач были приняты новый Федеральный закон «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности», а также Государственная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года». В 2009 году под эгидой Министерства энергетики было создано Российское энергетическое агентство (РЭА), которому поручена реализация государственной стратегии в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.

Адаптация к изменению климата

Учитывая огромные размеры России и ее широкий диапазон климатических зон, мест обитания и видов землепользования, прогнозируемое воздействие изменения климата на страну и ее экономику носит весьма неоднородный характер. В северных регионах повышение средних температур может привести к возникновению некоторых новых возможностей, таких как рост сельскохозяйственного потенциала, улучшение условия труда и доступа к морю вдоль арктического побережья в связи с сокращением морского ледового покрова. В то же время, в северных регионах также могут возникать новые риски, такие как таяние вечной мерзлоты, что чревато серьезными последствиями для инфраструктуры и промышленности, и повышение уровня моря вдоль протяженного северного побережья. В южных регионах прогнозируется повышение летних температур и дефицита водных ресурсов, что может создавать риски для сельского хозяйства, в том

числе в наиболее плодородных черноземных регионах России, а также учащение случаев экстремально высоких температур и засух, аналогичных событиям 2010 года.

К конкретным секторам, которые уязвимы для таких воздействий и в отношении которых в рамках инвестиционных операций Банка, возможно, необходимо будет предусматривать мероприятия по обеспечению устойчивости и адаптации к изменению климата, относятся:

- инфраструктура и промышленная деятельность (в том числе разведка нефти и газа) в северных зонах вечной мерзлоты;
- прибрежная инфраструктура, включая порты и судоходную деятельность;
- сельское хозяйство и смежные отрасли, такие как агропромышленный комплекс, особенно в южных регионах, где в будущем прогнозируется повышение температур и дефицит водных ресурсов;
- водная инфраструктура и водоемкие секторы/отрасли промышленности, особенно в южных регионах, где в будущем прогнозируется дефицит водных ресурсов;
- лесное хозяйство и лесоперерабатывающая промышленность, которые уязвимы для экстремально высоких температур и лесных пожаров.

3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1 Вызовы переходного процесса

Экономика России восстановилась после глубокой рецессии 2009 года, но перспективы развития экономики по-прежнему в значительной степени зависят от резких изменений цен на сырьевые товары. Если в рамках предыдущей стратегии для страны на 2010-2012 годы основное внимание отчасти уделялось поддержке краткосрочных антикризисных мер, то в рамках новой стратегии для России на 2013-2015 годы деятельность Банка будет переориентирована на решение долгосрочных ключевых проблем экономики России, которые включают (1) диверсификацию экономики в целях уменьшения ее чрезмерной зависимости от природных ресурсов; (2) модернизацию экономики с целью повышения производительности труда, содействия развитию инноваций и повышения энергоэффективности; (3) повышение роли частного сектора в целях развития конкуренции, роста МСП и повышения качества рабочих мест и предоставляемых услуг, а также (4) содействие менее развитым регионам России.

- **Диверсификация экономики.** Экономика России сильно зависит от природных ресурсов. На нефть и газ в настоящее время приходится около 70% от общего объема товарного экспорта и около половины государственных доходов, что отчасти связано с ростом цен на энергоносители. Недостаточная диверсификация делает экономику и государственные финансы крайне уязвимыми к резким изменениям цен на сырьевые товары. Диверсификация позволит снизить макроэкономическую волатильность, будет способствовать дальнейшему развитию рыночных институтов, и приведет к повышению производительности труда в несырьевых секторах экономики. Дальнейшая диверсификация будет также способствовать достижению целей в области занятости, учитывая обычно невысокие темпы создания новых рабочих мест в капиталоемких ресурсных секторах.

- **Ускорение модернизации и инноваций.** Несмотря на почти два десятилетия рыночных реформ, производительность труда в России, ключевой показатель общей экономической эффективности, остается одной из самых низких среди промышленно развитых стран, в то время как энергоемкость экономики России оценивается примерно в 2,5 раза выше, чем в среднем в мире. Ускорение перехода России к современной рыночной экономике требует дальнейшего прогресса в повышении производительности и конкурентоспособности, стимулирования инновационной деятельности и снижения энергоемкости путем внедрения современных технологий и стандартов, в том числе в области корпоративного управления, прозрачности и эффективности использования энергии.
- **Рост частного сектора.** Государство продолжает играть большую роль в экономике России, особенно в сырьевом секторе, инфраструктуре, энергетике и в финансовом секторе. Развитию частного сектора, малого и среднего бизнеса и росту конкуренции мешают остающиеся недостатки в предпринимательской культуре и бизнес-климате. Сложности с деловым климатом помогают объяснить почему в отличие от других ведущих стран с формирующейся рыночной экономикой сектор малого и среднего бизнеса России очень невелик и стране не удастся поддерживать значительный приток столь необходимых частных прямых иностранных инвестиций.
- **Развитие регионов России.** Россия является федеративным государством, состоящим из 83 субъектов, которые отличаются друг от друга с точки зрения доходов на душу населения, уровня безработицы и инвестиций. По итогам 2010 года валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения в среднеразвитых регионах, таких, как Ярославская, Калужская и Новосибирская области, составлял только четверть от аналогичного показателя Москвы. Доход на душу населения в бедных регионах, таких как Ивановская область, составляет всего лишь около одной восьмой от ВРП на душу населения Москвы. Безработица сохраняется на особо высоком уровне в ряде регионов, в том числе на Юге России и в Сибири, и пространственная структура производства и занятости не сильно изменилась с тех пор, как распался Советский Союз в 1991 году. На Москву, Московскую область и Санкт-Петербург приходится около 30% ВВП России. Региональные исследования показывают значительные различия в восприятии деловой среды в разных регионах, по данным работающих в них компаний.

3.2 Приоритетные направления деятельности Банка на период действия стратегии

Экономика России восстановилась после глубокой рецессии 2009 года, но перспективы развития экономики по-прежнему крайне чувствительны к резким изменениям цен на сырьевые товары. Если в рамках предыдущей стратегии для России на 2010-2012 годы основное внимание уделялось потребностям в краткосрочных антикризисных мерах, то в нынешней стратегии деятельность Банка будет переориентирована на решение долгосрочных ключевых проблем российской экономики.

Главные стратегические направления деятельности Банка на период действия новой стратегии соответствуют оценке ключевых проблем переходного процесса и полностью совпадают с намерениями правительства по проведению реформ. Стратегическими приоритетами Банка будут следующие направления деятельности:

- **Диверсификация экономики.** Банк будет поддерживать диверсификацию, направляя инвестиции в первую очередь в частные предприятия и частные финансовые институты, которые поддерживают рост несырьевого сектора. Банк также будет использовать диалог с государственными органами и ТС для содействия улучшению делового климата, что имеет решающее значение для успешной диверсификации.
- **Инвестиции в модернизацию и инновации и формирование стандартов для них.** Банк будет поддерживать предприятия, которые осуществляют инновации, внедряют современные новые технологии, или переходят на международные стандарты, в частности в вопросах корпоративного управления, прозрачности, вовлечения и учета интересов всех заинтересованных сторон, социальной интеграции и гендерных вопросах. Банк будет стремиться укреплять свои партнерские отношения с международными и российскими партнерами, работающими в сфере высоких технологий, технопарками, надежными и компетентными менеджерами фондов прямых инвестиций и фондов венчурного капитала. Банк также будет рассматривать проекты по модернизации транспортной, энергетической и муниципальной и экологической инфраструктуры. Повышение энергоэффективности будет одним из ключевых аспектов модернизации в различных секторах экономики.
- **Поддержка приватизации и развития частного сектора.** Банк будет оказывать поддержку развитию частного сектора непосредственно через свои проекты с участием частных предприятий и банков в виде целевых кредитных линий и через фонды прямых инвестиций в поддержку ММСП, и потенциально через предприватизационные сделки, при условии, что они являются прозрачными и способствуют повышению конкуренции. Основной целью Банка будет повышение роли частного сектора путем укрепления существующих частных операторов; увеличение роли ММСП в экономике; реализация планов прозрачной и конкурентной приватизации государственных компаний; проведение диалога с государственными органами по вопросам приватизации; а также поощрение ГЧП как инструмента для обеспечения дополнительного притока инвестиций из частного сектора в отрасли, в которых доминирует государство. Развитие и углубление внутренних рынков капитала также будет одним из приоритетов для удовлетворения растущих потребностей частного сектора в финансировании.
- **Расширение экономических возможностей в регионах России.** Для поддержки развития в регионах Банк будет отдавать приоритет проектам и реформам, которые способствуют переходным процессам в регионах, менее развитых по сравнению с Москвой и Санкт-Петербургом, но стремящихся осуществлять мероприятия по улучшению своего инвестиционного климата. С использованием средств ТС, которые будут предоставлены правительством России, Банк будет продвигать коммерчески приемлемые решения в тех регионах, где есть неудовлетворенные потребности в

финансировании и где до сих пор было трудно найти проекты, в которых возможно банковское финансирование. Одновременно с этим будет проводиться активный диалог с региональными властями по улучшению инвестиционного климата. Банк будет уделять особое внимание проектам, которые повышают экономические возможности для формирующегося среднего класса в регионах путем расширения доступа региональных малых и средних предприятий к финансированию, оказания поддержки модернизации городского хозяйства и повышения качества рабочих мест и оказываемых услуг.

На всех этих направлениях деятельность Банка в России будет осуществляться в увязке с общими первоочередными задачами правительства по диверсификации экономики, повышению производительности труда и конкурентоспособности российских компаний, особенно МСП, и повышению качества и надежности государственных услуг. Долевые инвестиции могут стать особенно мощным инструментом стимулирования переходных процессов на уровне предприятий с учетом соотношения рисков/доходности и состояния рынка.

В качестве дополнения к своим инвестициям Банк будет вести диалог с государственными органами и использовать ТС для оказания поддержки по всем приоритетным направлениям, уделяя особое внимание повышению качества управления, улучшению инвестиционного климата, развитию возобновляемой энергетики и повышению энергоэффективности во всех отраслях экономики. Особое внимание будет уделяться развитию частного сектора, при этом работа с отдельными государственными компаниями станет основой для диалога Банка с государственными органами по вопросам реформирования сектора, приватизации и модернизации. Банк также будет стремиться укреплять свою стимулирующую роль в рамках привлечения международных синдицированных кредитов, совместного финансирования, разделения рисков и других форм сотрудничества с российскими и международными финансовыми организациями и институтами развития в целях повышения результативности своей деятельности в такой большой стране, как Россия. Наконец, Банк будет продолжать оказывать поддержку отдельным трансграничным инвестициям российских компаний, которые развивают торговлю и экономическую интеграцию.

Реализация Банком своих стратегических целей в России будет в решающей степени зависеть от дальнейшего развития рыночных реформ, укрепления роли частного сектора в экономике, улучшения делового и инвестиционного климата, борьбы с коррупцией и усилиями по углублению интеграции России в мировую экономику с учетом обязательств в международной торговле.

3.3 Отраслевая проблематика и операционная деятельность Банка

3.3.1 Диверсификация

Основные проблемы

- Улучшение инвестиционного климата является ключом к привлечению российских и иностранных инвестиций в несырьевые отрасли экономики, особенно на региональном

уровне. Несмотря на некоторое улучшение, достигнутое в последнее время, Россия по-прежнему имеет низкие показатели в рейтингах делового климата, особенно по таким позициям, как коррупция и доступ к финансированию, квалифицированным кадрам и подключению к электросетям. Эти факторы наряду с недостатками в нормативно-правовой базе сдерживают инвестиции и ограничивают вход и выход с рынка.

- Недостаток конкуренции во многих отраслях по-прежнему служит основным препятствием на пути развития несырьевой экономики. В рейтингах конкуренции Россия все еще занимает более низкие места, чем другие страны БРИКС и страны ОЭСР, причем за последние годы интенсивность конкуренции снизилась, так как доминирование отдельных игроков на рынке укрепилось. Частично это может быть связано с заметной ролью государства и политикой, направленной на защиту некоторых отраслей отечественной промышленности от конкуренции со стороны импорта и прямых иностранных инвестиций, например, через установление субсидируемых нетарифных барьеров. Если вступление в ВТО будет сопровождаться проведением необходимых структурных реформ, оно создаст новые стимулы для повышения конкурентоспособности, увеличения производительности труда и эффективности через привлечение ПИИ, новых технологий и более эффективное использование информационно-телекоммуникационных технологий (ИКТ).
- Банковский сектор нуждается в укреплении с тем, чтобы повысить доступность финансирования и более эффективно перенаправлять доходы из сырьевого сектора в несырьевые отрасли. Многие банки по-прежнему недокапитализированы и не способны удовлетворять спрос на кредитные ресурсы со стороны несырьевого сектора.
- Серьезные недостатки сохраняются в производственно-сбытовой цепочке агропромышленного комплекса, включая не отвечающую потребностям логистическую инфраструктуру и недостаточное соблюдение требований гигиены и стандартов качества. Для повышения производительности труда необходимо повышать стандарты в сельском хозяйстве. Требуется также соответствующее законодательство по развитию механизмов финансирования, в которых в качестве залога используется сельскохозяйственная продукция («мягкие товары»).
- Необходимы дальнейшие шаги для развития индустрии прямых инвестиций с привлечением квалифицированных управляющих институциональными фондами.

Операционные решения Банка

Основная цель операционной деятельности Банка будет состоять в оказании поддержки – как напрямую, так и через финансовых посредников – российским и иностранным частным инвесторам, с особым вниманием на оказание поддержки ММСП в отстающих регионах, инвестирующих в обрабатывающую промышленность, АПК и другие несырьевые отрасли, в интересах снижения зависимости страны от нефтегазовых ресурсов.

- Ориентация на инвестиции частных компаний в несырьевом секторе в целях укрепления конкуренции и развития обрабатывающей промышленности с высокой добавленной стоимостью, услуг, а также поддержки поставщиков, которые ориентируются на соответствие международным стандартам.

- Поддержка развития агропромышленного комплекса и повышение продовольственной безопасности регионов путем разработки новых проектов, направленных на повышение энергоэффективности, развитие современной агропромышленной инфраструктуры и повышение стандартов в системе продовольственного снабжения, в рамках «Комплексного подхода к реформированию физической и финансовой инфраструктуры в системе производства и сбыта зерновых».
- Использование возможностей существующих и новых банков-партнеров и фондов прямых инвестиций для поддержки ММСП, особенно в регионах. Продолжая играть роль катализатора в стимулировании индустрии прямых инвестиций, Банк будет поддерживать как универсальные, так и отраслевые фонды, стратегии которых дополняют непосредственную деятельность Банка в этих секторах (например, сельское хозяйство, экологически чистые технологии, инновационные технологии, и др.).

Диалог с государственными органами и ТС

- Продолжение усилий по содействию правительству в деле улучшения делового климата в России и устранения инвестиционных барьеров через прямой диалог с государственными органами, посредством активного участия в деятельности рабочих групп КСИИ, различных экспертных групп и органов по развитию инвестиций на федеральном и региональном уровнях. Неблагоприятный инвестиционный климат остается главной причиной относительно низкого уровня ПИИ и внутренних инвестиций в большинстве несырьевых отраслей.
- Дальнейшее развитие диалога по вопросам российской лесопромышленной политики в направлении выработки плана действий по привлечению значительных объемов российских и иностранных инвестиций в развитие лесных ресурсов с тем, чтобы раскрыть значительный потенциал этого пока недостаточно развитого сектора и создать надлежащие стимулы для развития частных инвестиций.
- Содействие внесению в нормативно-законодательную базу изменений, снижающих риски ведения сельского хозяйства и открывающих возможность получения финансирования через механизм складских расписок и под залог будущего урожая в рамках «Инициативы по расширению роли частного сектора в обеспечении продовольственной безопасности».
- Поддержка расширения роли ММСП в экономике, поиск путей улучшения условий для развития ММСП, в том числе в рамках продолжения работы по реформе залогового права, которая расширила бы возможности кредитования ММСП.

3.3.2 Модернизация, инновации и устойчивая энергетика

Основные проблемы

- Важной задачей во всех секторах остается повышение стандартов делового оборота, корпоративного управления и прозрачности. Хотя действующие в России стандарты в этой сфере совершенствуются, их выполнение в целом все еще находится на гораздо более низком уровне, чем в более передовых странах и в новых странах-членах ЕС. Российскому бизнесу также нужны более сильные стимулы к переводу регистрации в местную юрисдикцию («деофшоризации»). В добывающих отраслях особенно важно

повышать прозрачность и доводить до международных стандартов объемы раскрываемой информации о платежах в бюджеты всех уровней.

- Еще одним важным элементом модернизации является обеспечение равных возможностей для женщин и других потенциально уязвимых групп населения, поскольку Россия все еще отстает от других стран с переходной экономикой с точки зрения выполнения трудовых норм по обеспечению равной оплаты труда и недискриминационного подхода.
- Поддержка инноваций и создание конкурентоспособных высокотехнологических секторов требует активизации реформ, позволяющих на практике устранить серьезные препятствия на пути к инновациям, включая недостаток финансирования на самых ранних этапах инновационного цикла, что наиболее эффективно может быть решено посредством развития частных венчурных фондов. Хотя правительством учрежден ряд государственных институтов развития для поддержки инноваций⁸, государство должно играть не направляющую роль, а скорее поддерживать этот процесс, в том числе путем создания надлежащих рыночных стимулов и через обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности.⁹
- Для создания дополнительных стимулов к модернизации и развитию коммунального хозяйства приоритетным направлением деятельности в секторе муниципальной и экологической инфраструктуры (МЭИ) будет совершенствование регулирования, реформа тарифообразования и более широкая коммерциализация коммунальных услуг. В сфере городского транспорта необходимо добиться дальнейшего укрепления нормативно-правовой базы, в том числе предусмотрев выставление маршрутов на тендеры, и содействовать совершенствованию системы закупок услуг городского транспорта за счет внедрения сервис-ориентированных и экономически обоснованных муниципальных договоров.
- Среди ключевых задач по модернизации сектора электроэнергетики – дальнейшее развитие долгосрочного рынка мощности, разработка механизма внедрения рыночных систем и тонкая настройка существующих правил.
- Энергоемкость экономики России оценивается примерно в 2,5 раза выше, чем в среднем в мире. Несмотря на значительное увеличение за последнее время внутренних цен на энергоносители (особенно для населения), в них все еще не в полной мере учитываются все издержки и экологические экстерналии. С целью дальнейшего совершенствования стимулов к ответственному использованию энергии и инвестированию необходимо в первую очередь сворачивать субсидирование природного газа, переходить к тарифам, покрывающим издержки, улучшать регулирование энергопотребления (с помощью более широкого использования приборов учета потребления и расчета оплаты по фактическому потреблению), развивать рынок углеродных квот с обязательными нормами сокращения выбросов.

⁸ В их числе «Российская венчурная компания» (учреждена в 2006 году), государственная корпорация «Роснано» (учреждена в 2007 году и преобразована в ОАО в 2011-м), Инновационный центр «Сколково» (2010 год) и «Российский фонд прямых инвестиций» (2011 год).

⁹ Подробнее см. в разделе 6 недавно вышедшего доклада ЕБРР «Диверсификация в России. Потенциал региональных различий» (2012 год).
<http://www.ebrd.com/downloads/research/economics/publications/specials/diversifying-russia-russian.pdf>

- Институциональная основа устойчивой энергетики может быть укреплена путем принятия подзаконных актов, которые могли бы улучшить и закрепить нормативно-правовую базу инвестиций в освоение возобновляемых источников энергии, в частности, независимыми производителями электроэнергии, и в повышение энергоэффективности. Большинство элементов законодательства об энергоэффективности еще ждут своего применения, и в первую очередь это касается развития механизмов, обеспечивающих привлечение частного сектора.
- Масштабы применения наиболее прогрессивных энергоэффективных технологий и практики энергетического менеджмента в России пока невелики, а общая информированность о передовой практике в этой сфере и возможности по их внедрению всеми хозяйствующими субъектами – ограничены.

Операционные решения Банка

Банк будет поддерживать предприятия, внедряющие новые современные технологии или переходящие на международные стандарты в таких сферах, как корпоративное управление, экология, безопасность труда, передача новых технологий и навыков, устойчивая энергетика, вовлечение заинтересованных сторон в решение социальных вопросов, гендерная проблематика. Банк также будет рассматривать проекты, направленные на модернизацию транспорта, энергетики, муниципальной и экологической инфраструктуры, наряду с совершенствованием методики тарифообразования и проведением реформ в данных секторах. Первоочередное внимание Банк будет уделять проектам, способствующим инновациям, а также переходу к устойчивой траектории развития с низким уровнем выбросов углекислого газа в соответствии с задачами третьего этапа Инициативы в области устойчивой энергетики (ИУЭ) ЕБРР.

- Финансирование проектов, направленных на поддержку модернизации или инноваций, НИОКР и развитие технологически передовых отраслей, и оказывающих влияние на укрепление деловой этики, корпоративного управления, передачу новых технологий и навыков, расширение экономических возможностей женщин и развитие практики трудовых отношений, учитывающей интересы всех участников.
- Банк будет углублять поддержку инновационной деятельности в рамках партнерских связей с международными и отечественными технологическими игроками (например, с «Роснано»), технопарками, способными и компетентными управляющими командами инвестиционных фондов и фондов венчурного капитала с целью поддержания роста фирм, предлагающих инновационные товары и услуги на внутреннем и международном рынке.
- Финансирование проектов, где ведущую роль играет частный сектор, и которые направлены на модернизацию транспортной и муниципальной инфраструктуры, внедрение устойчивых энергетических решений, улучшение управления муниципальным хозяйством. Банк будет изыскивать возможности взаимодействия с отдельными муниципальными или государственными компаниями в устранении узких мест в инфраструктуре, когда решения с привлечением частного сектора не представляются возможными (например, при наличии естественных монополий) с условием, что проект соответствующим образом структурирован для обеспечения дополняемости ЕБРР, его реализации на коммерческих принципах и предусматривает

значительное реформирование сектора. Банк также будет изучать коммерчески рентабельные предложения и инвестиционные возможности, связанные с использованием и утилизацией отходов в городах. Это будет способствовать устранению узких мест в инфраструктуре, которые остаются серьезным препятствием на пути инвестиций и роста реального сектора экономики.

- Поддержка инвестиций в новые и реконструированные объекты теплоснабжения, содействие внедрению наиболее передовых технологий генерации электроэнергии. Банк будет продолжать изыскивать коммерчески жизнеспособные возможности для инвестиций в возобновляемую энергетику и участвовать в модернизации сектора передачи электроэнергии. Одновременно с этим Банк будет заниматься поиском путей для поддержки модернизации и развития региональных распределительных компаний, включая совершенствование измерительных систем, которые обеспечивают двусторонний режим передачи информации и рассчитаны на более активное участие потребителей в розничном рынке энергии. Такая работа по поддержке модернизации энергетики будет занимать приоритетное место, поскольку проблемы с подключением к электросетям очень сильно тормозят развитие экономики – согласно обследованию Всемирного банка «Doing Business», по этому показателю Россия занимает последнее место среди 183 стран.
- Рассмотрение на выборочной основе проектов в секторе добычи и переработки полезных ископаемых, имеющих значительный потенциал воздействия на переходный процесс, и с частными компаниями, которые берут на себя обязательства соответствовать высоким стандартам корпоративного управления и прозрачности. Акцент будет по-прежнему делаться на проектах с существенной составляющей ИУЭ, в том числе направленных на снижение объемов сжигания попутного газа и увеличение его использования, а также на проектах, имеющих высокое значение для развития регионов.
- Расширение целевого кредитования проектов энергоэффективности с целью разработки и применения наиболее передовых технологий энергосбережения и систем энергетического менеджмента в практической деятельности частных компаний, работающих в энергоемких отраслях экономики, в т.ч. путем расширения Программы финансирования устойчивой энергетики в России (РусЭФФ) и распространения ее действия на новые банки-партнеры, а также массовое внедрение решений в области устойчивой энергетики в менее энергоемких секторах и на городских объектах. Поддержка производства энергосберегающего оборудования и строительных материалов.
- Развитие коммерческих механизмов финансирования с заключением договоров о повышении энергоэффективности, что позволит повысить энергоэффективность общественных зданий и осуществлять забалансовое финансирование проектов устойчивой энергетики в промышленности с участием частного сектора.

Диалог с государственными органами и ТС

- В рамках диалога с государственными органами по общим вопросам улучшения инвестиционного климата Банк будет продолжать работу по улучшению корпоративного управления и норм прозрачности в России, в т.ч. путем оказания

содействия регулирующим органам в совершенствовании российского Кодекса корпоративного управления.

- Активизация усилий (в координации с программой развития устойчивой энергетики МФК) по созданию нормативно-правовых условий для инвестиций в возобновляемую энергетику с тем, чтобы раскрыть потенциал этого сектора в процессе поступательного сокращения «углеродного следа» Российской Федерации.
- При поддержке программ, финансируемых по линии ГЭФ, и в партнерстве с МФК Банк будет продолжать диалог в рамках Плана действий в области устойчивой энергетики (ПДУЭ), направленный на разработку эффективных норм для содействия заключению договоров о повышении энергоэффективности в бюджетном секторе и внедрение коммерческого подхода к финансированию коллективного капитального ремонта жилых зданий, поскольку в этих секторах может быть обеспечено значительное снижение энергопотребления при помощи частных инвестиций, если будет создана соответствующая нормативная база.
- Банк продолжит работу с государственными органами по вопросам создания внутреннего рынка углеродных квот и будет оказывать ТС в подготовке проектов в области устойчивой энергетики в качестве проектов по сокращению выбросов углекислого газа в порядке совместного осуществления (СО) на выборочной основе. Он также будет производить закупку углеродных квот в рамках проектов СО через Многосторонний фонд углеродных кредитов ЕБРР-ЕИБ.
- В электроэнергетике Банк будет продолжать работу с регулирующими органами, в том числе в формате технического сотрудничества, в направлении совершенствования нормативного регулирования, углубления реформ в отрасли и отработки нерешенных вопросов тарифообразования с упором на внедрение RAB-методологии с тем, чтобы стимулировать поступление частных инвестиций, крайне необходимых для модернизации сектора.
- Банк будет продолжать взаимодействие с федеральными и региональными органами тарифного регулирования с целью совершенствования тарифного регулирования в секторе муниципальных коммунальных услуг, без чего возможности частных инвестиций в модернизацию муниципального хозяйства останутся ограниченными. Банк будет содействовать усилиям государства по улучшению нормативного регулирования управления отходами и их утилизации (во взаимодействии с МФК и Ассоциацией европейского бизнеса) с тем, чтобы сокращать отрицательное воздействие на окружающую среду и продвигать устойчивую энергетику.

3.3.3 Развитие частного сектора

Основные проблемы

- Несмотря на достигнутый прогресс в процессе перехода к хорошо функционирующей рыночной экономике, государство продолжает играть большую роль во многих секторах российской экономики как через организации с госсобственностью, так и через формальное и неформальное вмешательство в хозяйственную деятельность. Это ограничивало развитие частного сектора и конкуренции.

- В банковском секторе сохраняется высокая концентрация и доминирование государства, причем на долю крупнейшего государственного банка – «Сбербанка» – приходится почти половина всех депозитов физических лиц, а 6 из 7 крупнейших банков контролируются государством, и на их долю приходится почти 60% всех активов. Для усиления конкуренции крайне важно увеличить долю частного сектора путем укрепления частных банков (в том числе посредством капитализации и поощрения консолидации небольших частных банков) и осуществления стратегий приватизации для государственных банков.
- Дальнейшее развитие частного сектора требует улучшения доступности небанковских финансовых услуг, в том числе страхования жизни и других видов страхования, а также перестрахования.
- Дальнейшее развитие местных рынков капитала требует улучшения нормативно-правовой базы, модернизации физической инфраструктуры рынка капитала, укрепления местных операторов и расширения присутствия местных институциональных инвесторов, в том числе пенсионных фондов, на рынках капитала и частных прямых инвестиций.
- Роль частного сектора в транспортной отрасли (железнодорожные дороги, автодороги, аэропортовая и портовая инфраструктура) должна быть повышена путем укрепления имеющихся частных операторов и дальнейшего расширения доли частного сектора, в том числе в рамках ГЧП или совместных предприятий, а также – там, где это возможно, – посредством приватизации государственных компаний и их филиалов (например, остающейся в государственной собственности «Второй грузовой компании»). Существует также общая потребность в активизации конкуренции в транспортном секторе путем его либерализации, сокращения остающегося субсидирования цен и устранения искажений при установлении тарифов.
- Сохраняется задача по расширению доли частного сектора в отрасли энергетики. Следует повышать конкуренцию путем дальнейшей коммерциализации и приватизации государственных компаний и расширения деятельности независимых частных операторов. В секторе природных ресурсов для этого требуется: обеспечение прозрачности процесса выдачи лицензий на добычу минеральных ресурсов; дальнейшая либерализация рынка газа; устранение препятствий для доступа к инфраструктуре третьих лиц.
- В секторе природных ресурсов доля малых и средних региональных независимых производителей нефти и газа и горнодобывающих компаний должна быть увеличена, в частности, путем обеспечения прозрачного процесса выдачи лицензий на добычу полезных ископаемых.

Операционные решения Банка

Банк будет отдавать приоритет проектам, которые способствуют повышению роли частного сектора во всех отраслях экономики. Банк будет финансировать частные компании и банки, поощрять приватизацию, оказывать поддержку развитию рынков капитала в целях расширения доступа частных компаний к финансовым ресурсам.

- Поддерживать и поощрять приватизацию государственных компаний и банков, в том числе посредством предоставления им предприватизационной поддержки, при условии наличия четких обязательств по реформированию сектора, реализации важных системных улучшений на уровне компаний (в таких вопросах, как энергоэффективность, корпоративное управление, операционная эффективность, перевод на коммерческую основу и прозрачность) и убедительного и конкретизированного по срокам плана перехода мажоритарного пакета акций в частную собственность и под частный контроль.
- Содействовать расширению рынка ГЧП путем разработки и финансирования новых ГЧП в сфере инфраструктуры и управления объектами социальной инфраструктуры, учитывая, что инвестиции частного сектора, технологии, ноу-хау и управленческие навыки будут способствовать повышению качества услуг.
- Поощрять конкуренцию, консолидацию и участие частного сектора в банковской сфере путем предоставления капитала, субординированных кредитов и других кредитных механизмов прозрачным, кредитоспособным и хорошо управляемым частным банкам, которые ориентированы на финансирование реального сектора, тем самым способствуя укреплению частного банковского сектора и повышению его способности конкурировать с государственными банками.
- Способствовать дальнейшему развитию российского рынка капитала путем поддержки ключевых частных игроков, развития инфраструктуры рынка капитала и новых продуктов, а также в рамках деятельности по выпуску облигаций.
- Развивать частный небанковский финансовый сектор посредством содействия лизингу и ипотечному кредитованию, укрепления и консолидации сектора страхования, развития сектора негосударственного пенсионного обеспечения, а также внедрения механизмов по разделению рисков и финансирования под залог активов.

Диалог с государственными органами и ТС

- Банк будет вести диалог с государственными органами о путях дальнейшего снижения роли государства в российской экономике, а также дальнейшей приватизации государственных компаний и банков.
- Банк продолжит взаимодействовать, в том числе в рамках ТС, с правительством в целях дальнейшего развития и совершенствования механизма ГЧП и активно работать с администрациями отдельных регионов над разработкой регионального законодательства о ГЧП в целях создания правовой среды, стимулирующей рост инвестиций частного сектора в инфраструктуру.
- Банк будет поддерживать диалог с ключевыми игроками, такими как РЖД, Министерство транспорта и Министерство экономического развития, по вопросам дальнейшего реформирования железнодорожного сектора, которое позволит расширить масштабы использования возможностей частного сектора.
- Банк будет взаимодействовать с федеральными, региональными и местными органами власти для создания приемлемых типовых образцов для тендеров, договоров и структурирования энергосервисных контрактов, которые обеспечат эффективную мобилизацию опыта и финансирования частного сектора в государственную инфраструктуру.

- Банк продолжит оказывать поддержку своим частным банкам-партнерам, предоставляя ТС в целях повышения их стандартов в вопросах андеррайтинга и управления рисками.
- Банк продолжит диалог с государственными органами для поддержки становления Москвы как международного финансового центра (МФЦ), содействуя изменениям в законодательстве и мерам по повышению эффективности рыночной инфраструктуры с главной целью повысить способность частных компаний привлекать финансирование на местных рынках капитала, что будет стимулировать российские компании регистрироваться и осуществлять привлечение финансирования на территории России.

3.3.4 Региональное развитие

Основные проблемы

- Между 83 регионами России по-прежнему сохраняются огромные различия в уровне развития с точки зрения прогресса в области структурных реформ, связанных с переходным процессом, и других факторов, влияющих на общий деловой климат и экономические возможности в регионе, включая наличие рабочих мест, образование и профессиональную подготовку, ИКТ и государственную инфраструктуру, а также корпоративные стандарты и практику.
- Доступ к финансированию остается основным препятствием во многих регионах России, в частности, на Дальнем Востоке и в Сибири. Необходимо улучшить качество банковских и небанковских финансовых услуг в регионах, где они менее развиты по сравнению с Москвой и Санкт-Петербургом, в том числе посредством кредитования ММСП, розничных заемщиков, предложения лизинговых и ипотечных продуктов и совершенствования практики андеррайтинга и управления рисками в региональных банках среднего размера.
- Другими основными препятствиями для ведения бизнеса, в частности для ММСП, в большинстве регионов являются коррупция (часто побуждаемая административными барьерами) и нехватка высококвалифицированной рабочей силы, особенно управленческих кадров.
- Одной из основных причин значительных различий в доходах между регионами является низкий уровень межрегиональной мобильности трудовых ресурсов, что усиливает дефицит квалифицированных кадров в некоторых регионах.
- Ряд регионов по-прежнему имеет ограниченный доступ к инфраструктуре и демонстрирует низкое качество муниципальных услуг, что сдерживает инвестиции.
- В менее развитых отдаленных и приграничных районах, богатых полезными ископаемыми, для стимулирования регионального развития может потребоваться комплексное развитие этих сырьевых секторов и связанной с ними транспортной инфраструктуры, даже если это не отвечает поставленной цели диверсификации.
- В секторе энергетики необходимо улучшить нормативную среду в целях ускорения тарифной реформы в оставшихся изолированных неценовых зонах (в первую очередь на Дальнем Востоке России).

Операционные решения Банка

Учитывая масштабы страны и различия между регионами России, Банк будет отдавать приоритет проектам и реформам, которые способствуют переходным процессам в регионах, менее развитых по сравнению с Москвой и Санкт-Петербургом, но стремящихся проводить работу по улучшению своего инвестиционного климата. С использованием средств технического содействия, которые будут предоставлены правительством России, Банк будет продвигать коммерчески приемлемые решения в недоохваченных регионах, где до сих пор было трудно подобрать проекты, пригодные для банковского финансирования. Одновременно с этим будет проводиться диалог с региональными властями по улучшению деловой среды в их регионах. Приоритет будет отдан проектам, которые поддерживают развитие ММСП, модернизацию/создание высококачественных рабочих мест в регионах, увеличение межрегиональной мобильности населения и обновление городского хозяйства, что содействует росту среднего класса в регионах.

- В корпоративном секторе содействовать развитию в регионах, предоставляя кредиты предприятиям или вкладывая средства в их капитал для того, чтобы способствовать их реструктуризации, модернизации и сбалансированному росту.
- Поддерживать ММСП в недоохваченных регионах в рамках целевых кредитных линий для банков-партнеров ЕБРР, Фонда поддержки малого бизнеса в России (ФПМБ), ориентированных на регионы фондов прямых инвестиций, а также прямого участия Банка, сочетающего инвестиции с комплексными усилиями по линии ПРП/БАС на Дальнем Востоке, в Сибири, на Урале и в Южном федеральном округе при поддержке ТС со стороны правительства России.
- В секторе недвижимости рассмотреть возможности решения проблемы дефицита высококачественных и доступных по цене офисных, торговых, гостиничных, складских помещений, промышленных и логистических парков в регионах. Несколько отдельных проектов частной жилой застройки по доступным ценам могут быть рассмотрены в целях увеличения межрегиональной мобильности трудовых ресурсов и стать примерами в плане создания экологичного и энергоэффективного жилья или сейсмостойких конструкций.
- Поощрять и поддерживать консолидацию на региональном уровне муниципальных сервисных компаний, которые работают в небольших муниципалитетах, учитывая, что часто услуги в таких муниципалитетах не являются коммерчески рентабельными, если предоставляются на автономной основе.
- Изыскивать возможности для повышения межрегиональной мобильности посредством частных проектов и ГЧП для развития региональных аэропортов и автодорог.

Диалог с государственными органами и ТС

- Банк будет стремиться, во взаимодействии с другими МФО, к улучшению деловой среды и нормативно-правовой базы путем активного диалога с региональными органами государственной власти, а именно для устранения препятствий для инвестиций, содействия региональному развитию и децентрализации и

формирования благоприятных условий для создания и дальнейшей поддержки ММСП.

- Банк завершит расширенное обследование состояния деловой среды и показателей работы предприятий (BEEPS) в регионах России, он распространит его результаты среди государственных органов и будет вести системный диалог с региональными органами власти для решения проблем, которые будут выявлены в ходе обследования, в целях стимулирования привлечения инвестиций в регионы.
- Вместе с правительством России Банк начнет осуществление программы ТС, чтобы способствовать развитию устойчивой и благоприятной среды для ММСП в недоохваченных регионах, в целях повышения эффективности деятельности ММСП и передачи навыков в таких сферах, как менеджмент, маркетинг, соблюдение международных стандартов, трудовые ресурсы и экологический менеджмент. ТС будет дополняться мероприятиями по поддержке малого бизнеса (ПРП/БАС) и финансированием со стороны Банка, где это целесообразно.
- В секторе энергетики Банк будет поддерживать реформирование оставшихся изолированных неценовых зон (в первую очередь на Дальнем Востоке России) в целях улучшения доступа местных предприятий к высококачественным услугам электроснабжения и отопления.

3.4 Экологические и социальные последствия предлагаемых Банком мероприятий

Банк будет взаимодействовать с клиентами в оценке экологических и социальных рисков и возможностей проектов, в том числе уделяя более пристальное внимание на этапах проведения комплексного обследования и мониторинга вопросам устойчивости и адаптации к изменению климата и гендерным аспектам, а применительно к углеродоемким отраслям – также оценке выбросов парниковых газов (ПГ). Кроме того, в отношении крупных новых проектов с нуля или операций с высоким риском, которые подпадают под Приложение 1: Проекты категории «А» в Экологической и социальной политике ЕБРР (ЭСП), потребуется проведение международной оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и взаимодействие с общественностью и другими заинтересованными сторонами, затрагиваемых этими проектами. Для них, по мере необходимости, будут и далее составляться корректировочные планы экологических и социальных мероприятий для учета ключевых рисков и смягчения их последствий. В отношении проектов в секторах с высоким уровнем риска будет, как правило, согласовываться обширный план мониторинга, который будет закрепляться в соглашениях с Банком как часть обязательств по проекту.

Новые проекты должны проходить экспертизу в соответствии с требованиями ЭСП, принятой в 2008 году. Для прямых инвестиций это означает, что проекты должны соответствовать экологическим требованиям ЕС и национального законодательства. Соблюдение требований ЕС иногда может быть связано с трудностями, в частности, для проектов в секторах муниципальной инфраструктуры, транспорта и энергетики, где технический потенциал клиента может быть ограничен, или если параметры проекта разрабатывались несколько лет назад. В случае если проекты не могут быть структурированы таким образом, чтобы соответствовать экологическим требованиям ЕС, об этом будет указано в информации Банка для Совета директоров, с соответствующим

обоснованием для каких-либо исключений из существующих правил ЕБРР, а также в публикуемом резюме проекта. Кроме того, в случае необходимости, ЕБРР будет взаимодействовать со своими клиентами с тем, чтобы любые дополнительные меры в отношении проектов, которые не соответствуют экологическим критериям, обеспечивали их полное соответствие стандартам ЕС в будущем.

В зависимости от отраслевой принадлежности и производственных возможностей клиентов заемщики, относящиеся к различным отраслям, оцениваются с точки зрения соблюдения типовых норм «наилучших имеющихся технологий» (НИТ) в соответствии с Директивой ЕС о комплексном предотвращении и контроле загрязнений. В документах НИТ по конкретным секторам указаны уровни выбросов в атмосферу, сбросов твердых отходов и сточных вод, меры по борьбе с загрязнением, а также объем потребляемых ресурсов. Кроме того, в соответствующих отраслях промышленности должна применяться передовая международная практика. Предприятия, занимающиеся производством и реализацией фармацевтической продукции, должны будут соблюдать правила организации производства и контроля качества продукции. Лесоперерабатывающие предприятия будут поощряться к тому, чтобы они использовали подходящие методы заготовки древесины и отдавали предпочтение сертифицированной древесине (по схемам Лесного попечительного совета (FSC) или Программы одобрения схем лесной сертификации (PEFC)). В рамках проектов АПК клиентам необходимо применять передовую практику в таких сферах, как пищевая гигиена, безопасность пищевых продуктов и повышение потенциала устойчивости цепочки поставок. В рамках проектов, связанных со строительством и застройкой земельных участков, в ходе экологической и социальной комплексной оценки будут рассматриваться такие вопросы, как наличие разрешительной документации, воздействие на движение транспорта, консультации с общественностью, переселение и лишение устойчивого экономического положения, механизм подачи и рассмотрения жалоб и проблемы рабочих-строителей.

Участие ЕБРР в инвестиционных проектах в области муниципальной и экологической инфраструктуры будет по-прежнему направлено на повышение качества и эффективности (в том числе энергоэффективности) основных коммунальных услуг, улучшение здоровья населения и снижение загрязнения открытых водоемов, а также на повышение устойчивости к изменению климата и внедрение сбалансированных в гендерном отношении подходов. Применительно к новым проектам, касающимся концессий и приобретения водопроводно-канализационных компаний, Банк требует соблюдения особых экологических и социальных нормативов. Банк также продолжит сотрудничество с ЭПСИ в целях поддержки критически важных инвестиционных проектов в зоне Северного измерения.

В области энергетики и энергоэффективности модернизация старых электростанций и создание новых мощностей в сфере традиционной и возобновляемой энергетики будет сопровождаться внедрением передовой международной практики по экологичности, включая замену старых установок на самые современные и высокоэффективные технологии выработки энергии. В том, что касается проектов в области добычи природных ресурсов, Банк продолжит уделять особое внимание максимальному сокращению «экологического следа», применению рациональной практики в области использования, обработки и хранения опасных материалов, включая отвалы, эффективное

использование водных ресурсов и заблаговременную подготовку к рекультивации территории. Кроме того, Банк призывает всех своих клиентов применять передовую международную практику, в том числе максимально сокращать объемы факельного сжигания газа и расширять использование попутного газа в нефтегазовых проектах.

В финансовом секторе Банк продолжит проводить обучение по управлению экологическими и социальными рисками, консультировать и способствовать наращиванию потенциала своих новых и существующих клиентов из числа финансовых организаций в целях выполнения ими требований Экологической и социальной политики ЕБРР. Финансовые посредники (ФП) в России проходят подготовку у консультантов Банка по вопросам ФП, которая помогает им разрабатывать экологические и социальные руководящие принципы и процедуры и планы действий, с тем, чтобы они могли выполнять существующие требования Банка к финансовым посредникам.

Гендерные вопросы

В соответствии с Планом действий ЕБРР по обеспечению равенства полов Банк будет работать со своими клиентами в ряде секторов и областей. В сфере инфраструктуры, энергетики и энергоэффективности Банк будет поощрять клиентов к обеспечению равных возможностей на рабочем месте, и оказывать поддержку в случае необходимости. Банк будет сотрудничать с одним из крупнейших поставщиков электроэнергии в России, чтобы оказать поддержку компании с более чем 6000 сотрудников в деле обеспечения равных возможностей в трудовой деятельности, что обеспечит демонстрационный эффект в этом секторе. В соответствии с новой политикой Банка в сфере МЭИ, Банк будет стремиться подбирать такие проекты, которые могут разрабатываться и осуществляться таким образом, чтобы услуги отвечали потребностям как мужчин, так и женщин. В соответствии со своей стратегией деятельности в транспортном секторе Банк также будет стремиться, там, где это возможно, содействовать равноправию полов посредством финансируемых им проектов. Банк будет работать со своими клиентами в секторе финансовых учреждений в целях выявления путей оказания поддержки женщинам-предпринимателям в плане облегчения их доступа к финансированию и поддержки их предпринимательской деятельности.

Вопросы оценки равенства полов см. в Приложении 8.

4. ДОСТУП К КАПИТАЛУ: ЧАСТНЫЕ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

4.1 Доступ к капиталу

До кризиса 2008-2009 годов финансовая система России развивалась очень быстрыми темпами, в то время как и российские корпоративные заемщики и банки все чаще привлекали средства на международных рынках капитала. Однако в последние годы темпы роста финансового сектора значительно замедлились. Объем внешнего долга частного сектора в целом не изменился с середины 2008 года и колеблется в районе 500 млрд. долл. США (28% от ВВП), из которых на долю банков приходится около одной трети этой суммы и две трети – на долю крупных корпоративных заемщиков. Несколько российских компаний, например, Интернет-поисковик «Яндекс», успешно провели первичное открытое размещение акций на международных и внутренних рынках.

Банковская система России состоит из более чем 1000 банков (почти 900 из них застрахованы Агентством по страхованию вкладов). В период после кризиса 2008-2009 годов и в результате повышения требований к минимальному размеру капитала банков (в абсолютном выражении) в банковской системе произошла определенная консолидации, но в целом до настоящего времени она носила ограниченный характер. В то же время, шесть крупнейших банков, все из которых являются государственными, увеличили свою долю на рынке и в настоящее время на них приходится более половины всех банковских активов.

К концу 2010 года рост кредитования возобновился, а к концу 2011 года его прирост ускорился примерно до 30%. Соотношение кредитования частного сектора на внутреннем рынке к ВВП составило около 45%. Объем потребительского кредитования составляет около 11% от ВВП, а сегмент ипотеки остается относительно менее развитым и составляет около 3% от ВВП.

Сохраняются существенные межрегиональные различия по уровню финансового развития, при этом отношение объема кредитов к объему производства во многих регионах Сибири и на юге России находится значительно ниже уровня 20%. Микро-, малые и средние предприятия (ММСП) по-прежнему находятся в относительно невыгодной ситуации с точки зрения доступа к кредитованию. По данным состоявшегося в 2009 году раунда обследования состояния деловой среды и показателей работы предприятий (BEEPS 2009), около 35% ММСП считают доступ к финансированию основным или очень серьезным препятствием для своей деятельности.

В России работает большое число частных информационных систем кредитной отчетности (кредитных бюро). Централизованная база данных, которую ведет Центральный банк, помогает потенциальным кредиторам выяснить, какое из многих кредитных бюро может располагать информацией по конкретному заемщику. Нормативно-правовая база является в целом адекватной, и в настоящее время содержание ряда законов, включая закон о залоге и закон о банкротстве дорабатывается.

Долгосрочный суверенный рейтинг России в иностранной валюте не меняется в течение последних лет (BBB по «Standard & Poor's»; BBB по «Fitch», и Baa1 по «Moody's»). Поскольку цена нефти, при которой обеспечивается сбалансированный бюджет, значительно увеличилась после кризиса, рейтинговые агентства подчеркивают, что в отсутствие дополнительной фискальной консолидации рейтинги будут особенно чувствительны к будущей цене на нефть.

Финансовый кризис снова поставил вопрос о необходимости углубления и дальнейшего развития российского рынка капитала. Банк будет продолжать оказывать поддержку инициативе правительства по формированию в Москве международного финансового центра и приветствует прогресс, достигнутый в деятельности различных рабочих групп. Для того чтобы финансовый рынок России мог прочно занять свое место на глобальном рынке, а Москва – считаться по-настоящему международным финансовым центром, необходимо своевременно реагировать на изменения в нормативно-правовой и инфраструктурной базе мировых рынков.

Отмечается прогресс в области развития рыночной инфраструктуры, прежде всего, в результате слияния бирж ММВБ и РТС, а также реформы центрального депозитария ценных бумаг, в котором могут открывать счета международные центральные депозитарии ценных бумаг (такие как «Euroclear» и «Clearstream»). Две основных биржи – ММВБ и РТС – к настоящему времени завершили процедуру слияния, а проведение ими первичного размещения акций ожидается в марте 2013 года. В первом полугодии 2012 года капитализация российского фондового рынка составила около 900 млрд. долл. США (или около 50% от ВВП). Рынок является достаточно ликвидным, а коэффициент отношения оборота к капитализации составляет около 65%. Несмотря на относительно высокий объем капитализации, она обеспечивается относительно небольшим числом компаний (около 330), и около 60% от рыночной капитализации приходится на компании, находящиеся под контролем государства.

Последние несколько лет проводилась реформа, и наблюдался явный рост сектора частного пенсионного обеспечения. Несмотря на это распространение продуктов негосударственного пенсионного обеспечения, управления активами мелких инвесторов, личного страхования и страхования жизни остается на низком уровне. Могут быть предприняты меры для дальнейшего стимулирования развития внутренних институциональных инвесторов. В рамках этих усилий крайне важно содействовать дальнейшему совершенствованию рыночной инфраструктуры, а также расширению спектра финансовых продуктов и инструментов хеджирования.

Существенными являются вызовы в деле дальнейшего развития рублевого денежного рынка, с тем, чтобы Россия могла в полной мере использовать свой потенциал, вместе с тем существенными являются и возможности, и конечные выгоды. Привлекательным может показаться путь создания анклавов с особым режимом регулирования и надзора в обход длительного законодательного процесса. Однако международный опыт показывает, что устойчивое долгосрочное развитие финансовых рынков и рынков капитала требует

настойчивого совершенствования правовой и технической инфраструктуры для всех участников рынка – резидентов и нерезидентов, привлеченных на этот рынок.

Более подробный анализ развития российского рынка капитала см. в Приложении 3.

4.2 Финансирование со стороны многосторонних банков развития (МБР), сотрудничество с другими МФО и банками развития

ЕБРР тесно сотрудничает с Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ). Банк также сотрудничает с другими международными финансовыми организациями (МФО), действующими в России.

Группа Всемирного банка

Группа Всемирного банка в настоящее время работает в рамках Стратегии партнерства с Россией (СП) на 2012-2016 годы, которая была принята в декабре 2011 года. СП основана на трех стратегических и одной сквозной теме: (i) *увеличение роста и диверсификации* за счет совершенствования управления государственными финансами, улучшения инвестиционного климата и инноваций, укрепления финансового сектора, улучшения инфраструктуры и более эффективной охраны окружающей среды; (ii) *расширение человеческого потенциала* путем совершенствования навыков и социальных услуг за счет улучшения образования, здравоохранения и социальной защиты; (iii) *повышение глобальной и региональной роли России*, связанной с ее стремлениями выступать в качестве донора и источника глобальных общественных благ, и сквозная тема (iv) *улучшение управления и прозрачности* за счет расширения подотчетности и повышения стандартов деятельности в сфере государственной службы, госзакупок и госуправления.

Международный банк реконструкции и развития (МБРР)

Новой СП для России предусматривается объем средств в размере 5 млрд. долл. США в течение пятилетнего периода. Традиционные инвестиционные кредиты до сих пор используются Россией, однако число операций по инвестиционному кредитованию сократилось, и в настоящее время портфель МБРР включает в себя 9 проектов на общую сумму 756 млн. долл. США. Несмотря на сокращение числа кредитных операций, аналитическая и консультативная деятельность (АКД) остается важной частью работы МБРР в России.

Международная финансовая корпорация (МФК)

По состоянию на 30 июня 2012 года МФК осуществила инвестиции размере 6,6 млрд. долл. США в более чем 275 проектов в России. Портфель МФК в России по состоянию на 30 июня 2012 года составил 2,3 млрд. долл. США, в результате чего Россия стала четвертой по величине страной операций и на ее долю приходится около 5,4% от глобального портфеля МФК. В течение последних пяти лет МФК инвестировала в Россию ежегодно в среднем по 780 млн. долл. США собственных средств. Примерно половина портфеля МФК приходится на финансовый сектор.

МФК и ЕБРР осуществляли совместное финансирование многих операций. Обе организации имеют общие направления деятельности, в том числе в сфере финансов

МСП, инфраструктуры, субнационального развития и энергоэффективности. Сотрудничество в современных условиях ориентировано на операции в финансовом секторе и в инфраструктуре, в том числе путем участия в совместно финансируемых рамочных программах и координации усилий в вопросах диалога с государственными органами, в особенности в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.

Европейский инвестиционный банк

ЕБРР сотрудничает с ЕИБ на основе трехстороннего Меморандума о взаимопонимании между банком, Европейской комиссией и Европейским инвестиционным банком. Кредиты ЕИБ за пределами ЕС регулируются мандатом Совета ЕС и направлены на решение следующих задач в секторах: i) развитие частного сектора, в частности, поддержка МСП; ii) развитие социальной и экономической инфраструктуры, включая транспорт, энергетику, экологическую инфраструктуру, информационно-коммуникационные технологии; iii) смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему.

Результаты сотрудничества ЕБРР и ЕИБ

Сотрудничество между ЕБРР и ЕИБ успешно развивается с 2001 года. Обе организации имеют разные – хотя и дополняющие друг друга – мандаты в России и в совместной работе делают акцент на своих сравнительных преимуществах. Финансируемая обоими банками деятельность в России на настоящее время включает семь операций: 4 проекта в Санкт-Петербурге в рамках Экологического партнерства «Северного измерения» (ЭПСИ), проект с ОГК-5 по модернизации Невинномысской ГРЭС на Юге России; предоставление финансирования для российской телекоммуникационной компании МТС и для компании «Монди» по расширению и модернизации ее целлюлозно-бумажного комбината в Сыктывкаре.

Дальнейшие перспективы сотрудничества ЕБРР и ЕИБ

Деятельность ЕИБ в России будет сосредоточена на приоритетных областях, определенных в рамках Партнерства для модернизации ЕС-Россия: энергетическая безопасность, устойчивое развитие, исследования, инновации и технологии. Учитывая то, что ЕИБ является одним из крупнейших инвесторов в инфраструктуру и в рамках ГЧП в мире, обладает серьезным опытом работы в технических и финансовых сферах и вопросах проектного финансирования инфраструктуры, и то, что ЕБРР хорошо знаком с местной спецификой, широко представлен в России и обладает большим опытом работы в российском секторе инфраструктуры, оба банка могут внести вклад в стабильное финансирование инфраструктурных инвестиций, которые так необходимы для повышения потенциала экономического роста в России.

Повышенное внимание будет уделяться проектам в сфере энергетики и энергоэффективности в целях внедрения более совершенных экологических стандартов. ЕБРР и ЕИБ в настоящее время рассматривают ряд проектов на ранней фазе осуществления (в сфере производства и передачи электроэнергии), которые будут способствовать достижению этой цели. Кроме того, опираясь на предыдущий опыт совместного финансирования проектов в частном секторе, ЕБРР и ЕИБ ожидают

расширения финансирования для поддержки других приоритетных секторов, в частности, промышленного и телекоммуникационного секторов.

Принимая во внимания мандаты ЕБРР и ЕИБ, особый интерес для сотрудничества между двумя организациями представляет поддержка инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках ПИИ из стран ЕС в Россию. Наконец, нынешний финансовый кризис неизбежно вызвал дефицит ликвидности на финансовых рынках в целом и, в частности, привел к значительному сокращению объемов доступных средств в рублях, повышению рублевых процентных ставок и повышению волатильности процентных ставок в рублях. Для того чтобы решить эти вопросы, между казначействами ЕБРР и ЕИБ достигнута договоренность о сотрудничестве в предоставлении средств в рублях в целях обеспечения максимальной выгоды для клиентов и заинтересованных сторон.

Международный валютный фонд

Российская Федерация погасила все свои обязательства перед МВФ в 2005 году и с тех пор взаимодействие страны с этой организацией ограничивается ежегодными консультациями в соответствии со статьей IV, дополнительными визитами для неофициального обсуждения и техническим содействием. Итоги последней консультации в соответствии со статьей IV были подведены Исполнительным советом МВФ в конце июля 2012 года, а доклад был опубликован на веб-сайте МВФ. Фонд продолжает оказывать техническое содействие, в том числе в области экономической статистики и имеет постоянное представительство в Москве. В рамках своей работы по мониторингу Фонд выполнил оценку финансовой стабильности по Программе оценки стабильности финансового сектора в 2011 году и ряд дополнительных оценок, в том числе по вопросам соблюдения целей и принципов регулирования в отношении ценных бумаг МОКЦБ (Международная организация комиссий по ценным бумагам).

Северный инвестиционный банк

Северный инвестиционный банк (СИБ) осуществляет финансирование проектов на Северо-Западе России в следующих областях: i) окружающая среда; ii) энергетика, энергоэффективность и возобновляемые источники энергии; iii) инфраструктура. СИБ содействует проектам, связанным с сокращением выбросов в водную и воздушную среду, очисткой сточных вод, регулированием твердых отходов, экологически чистым производством, и уделяет особое внимание «Плану действий по Балтийскому морю ХЕЛКОМ». В области инфраструктуры он принимает участие в «Партнерстве по транспорту и логистике «Северного измерения»». Большой интерес для СИБ также представляют проекты со значительным участием компаний из стран-членов СИБ.

Основным направлением сотрудничества с ЕБРР было Экологическое партнерство «Северного измерения», где СИБ выступал в качестве ведущего банка в шести проектах в Санкт-Петербурге, Ленинградской, Калининградской, Новгородской областях и Карелии. В настоящее время, продолжая финансирование в основном проектов по водоотведению и теплоснабжению в рамках Программы ЭПСИ, партнеры распространяют действие механизма на другие проекты по энергоэффективности. ЕБРР и СИБ принимали активное

участие в развитии диалога и сотрудничества с Федеральной сетевой компанией и в 2011 году подписали совместный Меморандум о взаимопонимании с целью подбора потенциальных проектов для софинансирования этими двумя организациями. Успешно реализуется проект в аэропорту «Пулково», являющийся первым проектом ГЧП в Санкт-Петербурге с участием ЕБРР и СИБ. Тесное сотрудничество между ЕБРР и СИБ и софинансирование проектов в рамках Программы ЭПСИ в сферах энергетики, энергоэффективности и инфраструктуры будет продолжено.

Региональные банки развития

ЕБРР также сотрудничал с рядом региональных банков развития, таких как Евразийский банк развития (ЕАБР) и Черноморский банк торговли и развития (ЧБТР). ЕАБР является международной финансовой организацией, учрежденной в 2006 году для содействия экономическому росту и экономической интеграции своих 6 государств-членов – России, Казахстана, Беларуси, Армении, Таджикистана и Киргизской Республики. ЕБРР сотрудничает с ЕАБР в России в рамках совместного финансирования проектов, таких как аэропорт «Пулково», ЗСД и инфраструктурный фонд «Macquarie Renaissance».

ЧБТР является международной финансовой организацией, учрежденной Албанией, Арменией, Азербайджаном, Болгарией, Грузией, Грецией, Молдовой, Румынией, Россией, Турцией и Украиной. В 2011 году ЧБТР предоставил ЕБРР статус наблюдателя. ЧБТР сотрудничает с ЕБРР в корпоративном секторе и секторе финансовых учреждений, и он также принимал участие в модернизации аэропорта «Пулково».

ЕБРР также осуществлял сотрудничество с российским банком развития «Внешэкономбанк» по софинансированию таких инфраструктурных проектов, как аэропорт «Пулково», ЗСД и инфраструктурный фонд «Macquarie Renaissance». Внешэкономбанк также поддерживал проведение в регионах организованного ЕБРР обследования состояния деловой среды и показателей работы предприятий. ЕБРР будет стремиться находить новые возможности для сотрудничества с Группой Внешэкономбанка в поддержку стратегических приоритетов ЕБРР в России.

4.3 Сотрудничество с Европейским союзом

Отношения ЕС и России основаны на Соглашении о партнерстве и сотрудничестве (СПС) 1997 года. Им устанавливаются институциональные рамки двусторонних отношений и предусматриваются мероприятия и диалог в ряде областей, включая четыре «общих пространства»: общее экономическое пространство, общее пространство свободы, безопасности и правосудия, общее пространство внешней безопасности и общее пространства науки, образования и культуры. Общее экономическое пространство, которое является наиболее значимым для ЕБРР, направлено на укрепление сотрудничества в области торгово-экономических отношений, упрощения процедур торговли, таможни, развития инфраструктуры, а также энергетики и окружающей среды. Кроме того, Россия и ЕС ведут переговоры по новому соглашению в интересах дальнейшего укрепления двусторонних отношений, в том числе в сфере торговли и инвестиций.

Европейский союз является одним из ключевых партнеров для ЕБРР в России, и Банк будет продолжать работать в тесном сотрудничестве с Европейской комиссией по вопросам окружающей среды и ядерной безопасности в рамках ЭПСИ.

В секторе *муниципальной инфраструктуры* сотрудничество было сосредоточено на совместном финансировании и техническом содействии в рамках операций, особенно в секторе муниципальной и экологической инфраструктуры. Так, 1,5 млн. евро в виде технического содействия ЕС было выделено на поддержку финансирования со стороны ЕБРР в объеме 157,8 млн. евро, то есть в пропорции 1:105 евро.

В 2008 году для содействия *транспортному* сообщению между Россией и ЕС Европейская комиссия выделила 3 млн. евро на поддержку развития Второго (Берлин-Минск-Москва-Нижний Новгород) и Девятого (Хельсинки-Санкт-Петербург-Москва) общеевропейских транспортных коридоров. Банк прилагает усилия для реализации этой поддерживаемой ЕС программы технического сотрудничества с государственной компанией «Росавтодор» для проектов ГЧП по дорожному строительству в рамках общеевропейских транспортных коридоров, сосредоточив внимание на содействии развитию экологических и социальных процессов и процедур компании. Однако некоторые юридические трудности препятствуют реализации программы.

В *финансовом секторе* ЕС и Банк работали над программами технического сотрудничества, направленных на повышение эффективности, результативности и прозрачности банковского сектора и оказания помощи банкам, которые пострадали в результате глобального финансового кризиса и в которые ЕБРР вложил средства в рамках пакета антикризисных мер. Примерами этого сотрудничества являются:

- финансируемая ЕС программа технического сотрудничества на 2009–2011 годы на Северном Кавказе (5 млн. евро) под управлением ЕБРР в целях осуществления Программы консультаций по кредитованию для ММСП и Программы оздоровления предприятий для отдельных банков-партнеров и предприятий в Республике Северная Осетия (Алания) в рамках этой инициативы;
- программа (2 млн. евро) на период 2009-2011 годов, нацеленная на обеспечение финансирования адресной поддержки банкам в области активного управления портфелем кредитов, включая реструктуризацию кредитов и их возврат, в целях укрепления и развития коммерческих банков по всей России.

Кроме того, в 2010 году Россия и ЕС достигли договоренности о Партнерстве для модернизации (ПДМ). В поддержку ПДМ Банк будет вести поиск экономически обоснованных проектов совместно с ЕИБ и российским «Внешэкономбанком» (ВЭБ) в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным между ЕБРР и ВЭБ в 2011 году.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

Российская Федерация привержена принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики в соответствии со статьей 1 Соглашения об учреждении ЕБРР, хотя прогресс в реализации этих принципов в течение периода действия предыдущей стратегии был неравномерным. Хотя Правительством были сделаны шаги по внесению изменений в закон о политических партиях и законодательство о выборах, а также возвращены прямые выборы губернаторов, наблюдатели от ОБСЕ и Совета Европы отмечали недостаток подлинной конкуренции и справедливости при проведении недавних парламентских и президентских выборов. Также сохраняются вопросы относительно беспристрастного применения принципа верховенства закона.

Представительность и подотчетность органов власти

Свободные, справедливые и состязательные выборы

Конституция предусматривает право граждан на смену власти путем проведения периодических выборов на основе всеобщего избирательного права. В рамках последнего электорального цикла проходили парламентские выборы в декабре 2011 года и президентские выборы в марте 2012 года. И те, и другие выборы были плюралистическими, участие в выборах приняли многочисленные кандидаты, представлявшие различные политические партии. В парламентских выборах принимали участие семь политических партий, а в президентских – пять кандидатов, в том числе четверо были выдвинуты политическими партиями, представленными в парламенте, а один кандидат был независимым.

И парламентские, и президентские выборы проходили с участием международных и российских наблюдателей. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в окончательном докладе о проведении выборов высоко оценила техническую работу, проведенную российскими властями по организации выборов с участием почти 110 миллионов избирателей, проживающих на территории, охватывающей девять часовых поясов. В то же время, наблюдатели отметили, что парламентские выборы «характеризовались тесным слиянием государственных органов власти и правящей партии, ограниченной политической конкуренцией и отсутствием необходимых условий для честной предвыборной борьбы» и что подлинная конкуренция и возможности выбора для избирателей были ограничены ввиду чрезмерно жесткого характера требований к регистрации кандидатов. ОБСЕ также отметил в целом недостаточное доверие к независимости членов избирательных комиссий всех уровней, главным образом в силу того, что они, как принято считать, связаны с местным руководством и правящей партией. Некоторые российские наблюдатели документально зафиксировали многочисленные нарушения в ходе голосования и подсчета голосов на парламентских выборах.

После критики проведения парламентских выборов власти предприняли ряд шагов с целью повышения прозрачности голосования и подсчета голосов в ходе президентских выборов. Власти установили веб-камеры практически на всех избирательных участках по всей стране и оснастили примерно 30% избирательных участков прозрачными урнами для

голосования. В результате этого было высказано меньше озабоченностей относительно нарушений в ходе президентских выборов. Тем не менее, ОБСЕ отметила, что «несмотря на то, что у всех кандидатов была возможность беспрепятственно проводить свою агитацию, условия проведения избирательной кампании оказались смещены в пользу одного кандидата – действующего на тот момент премьер-министра Путина, который получил в освещении СМИ явное преимущество, и государственные ресурсы были мобилизованы в его поддержку, особенно на региональном уровне».

И в случае парламентских, и в случае президентских выборов международные наблюдатели отметили повышение уровня информированности и участия граждан России в избирательном процессе. Рекордное количество местных наблюдателей было привлечено и обучено как политическими партиями, так и НПО. Избирательный процесс и результаты голосования широко обсуждались в Интернете, а также в средствах массовой информации. По данным Центральной избирательной комиссии, более 300 тыс. российских наблюдателей участвовали в региональных выборах в октябре 2012 года, которые включали губернаторские выборы, выборы глав городских администраций и выборы в региональные и муниципальные законодательные собрания в 77 регионах Российской Федерации. Власти ввели ограничения на ведение наблюдателями фото- и видеосъемки внутри избирательных участков, о чем сообщала Ассоциация некоммерческих организаций «В защиту прав избирателей «ГОЛОС», в то время как ранее установленные веб-камеры на многих избирательных участках не работали.

Представительное правительство, которое подотчетно законодательному органу и избирателям

В Российской Федерации действует президентская система правления, при которой полномочия и способность парламента контролировать исполнительную власть определены Конституцией, но на практике они ограничены. Президент является главой государства и избирается прямым всенародным голосованием на шестилетний срок. Согласно Конституции Российской Федерации президент формально не является частью исполнительной ветви власти. Де-факто, однако, президент обладает большим влиянием на все органы исполнительной власти. Президент назначает премьер-министра, после того, как его кандидатура одобрена парламентом, а также назначает федеральное правительство по рекомендации премьер-министра.

Федеральное Собрание (законодательная власть) Российской Федерации состоит из двух палат. Нижняя палата – Государственная Дума – избирается на основе пропорциональной системы, а верхняя палата – Совет Федерации – включает в себя двух представителей от каждого из 83 субъектов Российской Федерации (один избирается региональными законодательными органами, а второго назначает губернатор региона). Правящая партия «Единая Россия» в настоящее время имеет большинство в Государственной Думе, хотя она и утратила конституционное большинство после выборов в декабре 2011 года. Правительство подотчетно Государственной Думе через процедуры (1) утверждения премьер-министра; (2) утверждения государственного бюджета и последующего контроля за его исполнением правительством; (3) вынесения правительству вотума недоверия.

В декабре 2008 года президентом Медведевым были подписаны изменения в Конституцию, направленные на усиление парламентского контроля над исполнительной властью. С 2009 года правительство обязано ежегодно отчитываться в Государственной Думе о результатах своей деятельности, а также по любым конкретным вопросам, определенным членами парламента. Депутаты также регулярно вызывают отдельных министров для ответов на вопросы по различным аспектам политики правительства и направляют парламентские запросы различным государственным чиновникам и ведомствам. Тем не менее, в недавней резолюции Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) отмечается, что «реформы, направленные на усиление парламентского контроля над исполнительной властью и укрепление партийного плюрализма, возымели незначительный эффект и сколь-либо существенным образом не сказались на совершенствовании демократического процесса».

Совет Федерации также имеет официальные полномочия контроля над исполнительной властью. Он утверждает отрешение президента от должности (которое инициируется Государственной Думой в связи с вердиктом Верховного Суда); утверждает объявление президентом чрезвычайного положения, утверждает назначение судей Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда; назначает главу Счетной палаты, которая осуществляет регулярный контроль за государственными расходами; утверждает назначение послов и ратифицирует международные договоры, подписанные правительством.

Излишняя централизация системы принятия политических решений и федеральной фискальной системы России была обозначена президентом Медведевым в его выступлении на Петербургском международном экономическом форуме в 2011 году в качестве одного из основных препятствий для эффективного управления и экономического развития страны. В апреле 2012 года Дума одобрила закон, которым снова введены прямые выборы губернаторов в 83 субъектах Российской Федерации, включая города Москву и Санкт-Петербург. В июне 2012 года президент Путин внес в парламент проект закона, предусматривающий более прозрачный порядок выборов в верхнюю палату – Совет Федерации, который в большей степени связан с выборами региональных губернаторов. Наконец, восстановлены и прямые выборы мэров, которые были отменены в ряде городов. Новый порядок прямого избрания губернаторов, усиливая подотчетность региональных чиновников, одновременно может осложнить возможности участия в региональных выборах независимых кандидатов и оппозиционных партий. В соответствии с новым законом требуется, чтобы любой кандидат заручился поддержкой от 5 до 10% депутатов представительных органов муниципальных образований, по крайней мере, в трех четвертях региональных муниципалитетов. Чтобы баллотироваться, независимые кандидаты также должны собрать подписи от 0,5% до 2% избирателей округа. В октябре 2012 года состоялись выборы первых пяти губернаторов в различных регионах России с участием представителей нескольких политических партий. При том, что в четырех регионах из пяти явка составила менее 50 % от общего числа зарегистрированных избирателей, во всех пяти регионах победу на выборах с большим отрывом одержали кандидаты от правящей партии «Единая Россия». Несколько кандидатов от непарламентской оппозиции не смогли участвовать в выборах из-за высоких требований к регистрации кандидатов. При этом несколько оппозиционных

кандидатов выиграли выборы глав городов и смогли сформировать значительные депутатские группы в законодательных собраниях ряда регионов.

После нескольких лет обсуждений Закон РФ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» был принят Государственной Думой в январе 2009 года и вступил в силу с 1 января 2010 года. Закон гарантирует право граждан России запрашивать и получать информацию, излагает порядок оформления таких запросов, а также определяет ответственность правительства за предоставление такой информации. Утверждению этого закона содействовала общественная кампания, проведенная несколькими российскими НПО.

Реальные властные полномочия выборных должностных лиц

Выборные представители в России, особенно президент, обладают реальными властными полномочиями в процессе принятия политических решений. Способность негосударственных субъектов, например, лоббистов или военных, оказывать влияние на выборных должностных лиц ниже, чем в других странах с аналогичным уровнем развития демократии.

Свобода создавать политические партии и наличие значительной оппозиции

В России существует многопартийная политическая система, однако, в условиях сильной исполнительной ветви власти и относительно слабых парламентов, как на федеральном, так и на региональном уровнях, политические партии по-прежнему развиты недостаточно и пользуются ограниченным авторитетом среди российского населения. На протяжении большей части последнего десятилетия российским законодательством, регулирующим деятельность политических партий, были введены дополнительные ограничения. В результате этого число политических партий резко сократилось. В 2003 году в парламентских выборах принимали участие 44 политические партии, затем их число снизилось до 37 в 2006 году и до 15 в 2007 году. В оценке Венецианской комиссии Совета Европы Закона РФ «О политических партиях» в марте 2012 года содержится вывод, что закон «устанавливает серьезные препятствия для самого существования политических партий» и что он «не соответствует европейским стандартам».

В апреле 2012 года президент Медведев подписал закон, вносящий ряд поправок в законодательство о политических партиях. В соответствии с новыми поправками в закон «О политических партиях» упрощается регистрация политических партий. По новой системе для регистрации политической партии требуется только 500 подписей (против 40 тыс. ранее), а требование поддерживать минимальный уровень партийного представительства в региональных отделениях было отменено. За первые шесть месяцев после вступления поправок в силу было зарегистрировано более 25 новых партий. Некоторые оппозиционные партии, которым ранее отказывали в регистрации, получили возможность зарегистрироваться, как и ряд малочисленных популистских и националистических партий. В то же время в законе были сохранены строгие требования к отчетности о деятельности и финансировании партий, а также запрет на создание предвыборных блоков. Среди других важных реформ избирательного права, которые

были положительно оценены в резолюции ПАСЕ, – снижение проходного барьера для политических партий с 7% до 5%, начиная с выборов в 2016 году, и уменьшение числа подписей, которые требуется собрать кандидату в президенты, с двух миллионов до 100 тысяч.

Оппозиция представлена в парламенте в основном Коммунистической партией и партией «Справедливая Россия». Обе партии часто голосуют против законопроектов, инициируемых правящей партией «Единая Россия». В России также имеются различные политические движения, которые для выражения своих оппозиционных политических взглядов традиционно используют уличные протесты и агитацию в Интернете. Некоторые из этих движений были зарегистрированы в качестве политических партий в 2012 году в соответствии с новыми правилами и смогут принимать участие в предстоящих региональных и федеральных выборах.

Гражданское общество, СМИ и участие граждан в общественной жизни

Масштабы и независимость гражданского общества

Гражданское общество в России растет вместе с ростом численности городского среднего класса и распространением информационных технологий, в том числе социальных сетей, которые открыли новые возможности для гражданского участия, минуя традиционные каналы, такие как политические партии.

По данным доклада экспертов, подготовленного в рамках проекта «Стратегия-2020» по инициативе правительства России, гражданское общество в России быстро увеличивается. Сегодня две трети россиян заявляют, что они участвуют в различных видах деятельности на общественных началах, более половины делали пожертвования и более трети принимали участие в мероприятиях, организованных активистами для решения проблем на местах. В то же время, формальные институты третьего сектора – некоммерческие организации (НКО) – пока еще не развиты. Менее 3% россиян заявляют о своем участии в НКО в качестве волонтеров и менее 2% заявляют, что их общественная деятельность проводилась через НКО. Доверие к НКО остается на низком уровне, а государственной поддержки для развития третьего сектора не хватает. Основным источником финансирования социально ориентированных НКО в 2010 году были благотворительные пожертвования, и только 5% поступило из государственных средств. В августе 2011 года правительство приступило к реализации программы, направленной на резкое расширение государственной поддержки социально ориентированных НКО. В 2011 году на поддержку социально ориентированных НКО из федерального бюджета было выделено более 880 млн. рублей, а в 2012 году объем финансирования был увеличен до 1 млрд. рублей.

В Министерстве юстиции России зарегистрировано более 200 тыс. НКО. Однако, по данным доклада «Стратегия-2020», лишь 38% зарегистрированных НКО и организаций гражданского общества осуществляют реальную деятельность. По данным исследования, проведенного по заказу Министерства регионального развития РФ, доля НКО в экономике России все еще в 7 раз меньше, чем в развитых странах, а в 2010 году доходы НКО

соответствовали менее 1% от ВВП, и на долю сектора НКО приходилось 0,9% от общего числа занятых в стране.

Независимые плюралистические средства массовой информации, работающие без цензуры

Конституция России гарантирует свободу слова, однако значительная часть прессы и СМИ находится под прямым или косвенным влиянием государства. Государству принадлежит две из 14 общероссийских газет, а более 60% из 45 тыс. зарегистрированных в России местных газет и других периодических изданий принадлежат непосредственно государству или государственным (или контролируемым государством) компаниям. Примерно 66% из 2500 телевизионных станций, в том числе шесть федеральных каналов, полностью или частично принадлежат федеральным или местным органам власти. В то же время даже контролируемые государством средства массовой информации периодически ведут вещание программ, в которых звучит критика государственной политики, и допускают участие оппозиционеров. Недавние массовые митинги в Москве и других городах широко освещались в государственных СМИ. Однако поступали сообщения о случаях цензуры или самоцензуры, особенно в национальных средствах массовой информации. Критически настроенные журналисты и СМИ подвергались в ряде случаев штрафам или проверкам со стороны налоговых органов. Наблюдатели ОБСЕ отметили нарушения свободы прессы во время парламентских выборов декабре 2011 года, включая притеснения СМИ, отсутствие равного доступа к информации и субъективизм в применении правовых норм.

Имелись случаи, когда Закон «О противодействии экстремистской деятельности» использовался властями для ограничения работы региональных газет. В августе 2011 года весь тираж областной газеты в Калининграде был конфискован региональным центром по борьбе с экстремизмом на том основании, что открытое письмо президенту Медведеву с обвинениями в коррупции среди областных чиновников, было признано содержащим экстремистские высказывания. В июле 2012 года отмененные в 2011 году статьи Уголовного кодекса о клевете были восстановлены Государственной Думой и подписаны президентом Путиным. В соответствии с новым законом за клевету предусматривается ответственность в виде лишения свободы на срок до 5 лет и штрафа в размере до 500 тыс. рублей. Этот закон подвергся критике со стороны Специального представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. Российские журналисты воспринимают новый закон как попытку ограничить свободу слова и препятствовать критике власти, в том числе обвинениям в коррупции.

В то время как государство контролирует общероссийские вещательные средства массовой информации, критика государственных органов и журналистские расследования получили более широкое распространение в печатных средствах массовой информации (особенно в газетах с небольшими и ограниченными по территории тиражами), на нескольких радиостанциях и в Интернете. Интернет является важным источником разнообразной информации и относительно свободным от государственного вмешательства. По состоянию на март 2011 года общее число абонентов широкополосного доступа в России достигло 16,5 млн. человек с уровнем покрытия почти

30%. По имеющимся данным, в России в 2011 году было 62 млн. пользователей Интернета, что составляет 45% от населения страны. В 2012 году появился новый повод для беспокойства по поводу свободы Интернета. Несколько известных сайтов и блогов, сообщавших о предполагаемых нарушениях во время выборов, подверглись кибератакам как до, так и сразу после парламентских выборов в декабре 2011 года. В июле 2012 года Дума приняла спорный законопроект, позволяющий правительству блокировать занесенные в черный список веб-сайты. Сторонники законопроекта говорят, что предлагаемые изменения в законодательство об информации направлены адресным образом против детской порнографии, а также аналогичных сомнительных сайтов. Противники предупреждают, что закон может быть использован, чтобы закрыть сайты, критикующие власти.

Многочисленные каналы гражданского и политического участия

Возврат к прямым выборам губернаторов и мэров дополняется планами по прямому вовлечению граждан России в процесс принятия решений. Премьер-министр Медведев продолжает инициативу «Открытое правительство», осуществление которой поручено новому специальному Министру РФ по вопросам Открытого правительства. Инициатива предусматривает возможность для граждан России и НПО предлагать свои идеи для Национального плана действий по повышению прозрачности государственного управления. В соответствии с Конституцией на всенародное голосование может выноситься инициатива, получившая поддержку двух миллионов граждан РФ. Кроме того, во время своей предвыборной кампании В. Путин предложил, в качестве возможного инструмента прямой демократии, обязать Думу рассматривать проекты законов, которые собрали более 100 тыс. подписей граждан России в Интернете. Конституцией России право законодательной инициативы предоставляется только Президенту, членам парламента, правительству и региональным законодательным органам. Хотя право законодательной инициативы граждан федеральным законом не регламентируется, в 24 регионах такая практика предусматривается региональным законодательством.

В 2004 году была сформирована Общественная Палата РФ в целях расширения участия общественности в принятии политических решений. Первые 42 члена Общественной Палаты были назначены президентом; они, в свою очередь, выбрали еще 42 члена от федеральных неправительственных организаций; затем эти 84 члена выбрали 42 членов от региональных неправительственных организаций. Кроме того, Общественные Палаты или аналогичные органы в настоящее время существуют в 67 из 83 регионов, а также имеются общественные советы на уровне федеральных округов. При большинстве федеральных министерств, агентств и служб были сформированы в общей сложности 48 общественных советов, в состав которых входят представители различных НПО, деловых кругов, науки и культуры.

Массовые протесты на улицах Москвы, Санкт-Петербурга и других городов по всей России после парламентских выборов в декабре 2011 года показали, что гражданское общество в России превращается в более мощную политическую силу. Протесты отражают проявление гражданской позиции отдельных граждан, групп интересов и местных сообществ по таким проблемам, как коррупция, уровень жизни населения,

злоупотребления со стороны полиции и защита окружающей среды. Тем не менее, оппозиционные НПО продолжают сталкиваться с ограничениями на их деятельность, в том числе с притеснениями активистов и попытками ограничить финансирование оппозиционных НПО, в том числе иностранными донорами.

Верховенство закона и доступ к правосудию

Разделение полномочий и эффективная система сдержек и противовесов

Конституцией и законами России предусматривается разделение полномочий исполнительной, законодательной и судебной власти, однако на практике система сдержек и противовесов является слабой. Президент назначает судей на различных уровнях по рекомендации квалификационных комиссий, за исключением судей Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда, которые назначаются Советом Федерации по рекомендации Президента. Судебная система состоит из судов общей юрисдикции, конституционных судов и арбитражных судов. Конституционный Суд обладает полномочиями рассматривать законы, указы Президента, постановления правительства и законы, принятые субъектами Российской Федерации, на предмет их соответствия положениям Конституции. Конституционный Суд имеет право отменять законы и административные решения. Большинство дел, рассмотренных Конституционным Судом с 1995 года и в последние годы, рассматривались в ответ на запросы граждан Российской Федерации и общественных организаций.

Верховенство закона

Статья 1 Конституции России провозглашает Россию как демократическое правовое государство, в котором соблюдается принцип верховенства закона. Политические деятели и государственные должностные лица подчиняются законам Российской Федерации наравне с другими гражданами. Статья 4 Конституции России гласит, что Конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый за последнее десятилетие в оптимизации законодательства и устранении противоречий между федеральными и региональными законами, практическое применение принципа верховенства закона по-прежнему различается в разных частях страны. Верховный комиссар ООН по правам человека в одном из своих докладов отметил, что озабоченность относительно «уважения принципа верховенства закона наиболее остро проявляется в отношении Северного Кавказа». В 2011 году в Республике Дагестан специальный правовой режим контртеррористической операции в соответствии с федеральным законодательством о борьбе с терроризмом вводился 34 раза, тем самым временно приостанавливая определенные конституционные права и гарантии граждан России, проживающих в регионе. В Кабардино-Балкарии подобный режим действовал более 6 месяцев. В 2010 году постоянный режим контртеррористической операции был отменен в Чечне.

Равное подчинение закону власти и граждан

Конституция России предусматривает равенство граждан перед законом, однако, судебная система не всегда обеспечивает всеобщее соблюдение права на справедливое судебное разбирательство. Улучшается ситуация в арбитражных судах – выносимые ими решения, как правило, считаются справедливыми. Однако, это не всегда верно в отношении судебных дел, в которых ответчиками выступают государственные органы, и в делах с политической подоплекой. В резолюции ПАСЕ отмечался некоторый прогресс в области судебной реформы, включая формирование Следственного комитета и его выделение из Прокуратуры, принятие закона об оплате труда, реформу системы исполнения наказаний, а также существенное сокращение числа лиц, содержащихся в следственных изоляторах. При этом Европейский Парламент выразил озабоченность по поводу «судебных дел, когда политические основания применяются для устранения политических конкурентов и как угроза гражданскому обществу».

Президент Путин назвал коррупцию самой большой угрозой для развития России и признал, что она охватывает все сферы общественной жизни, в том числе государственных служащих, судей, сотрудников правоохранительных органов и сотрудников, контролируемых государством компаний. Дмитрий Медведев, в течение своего президентского срока ввел ряд мер, направленных на борьбу с коррупцией среди чиновников, в том числе заложил правовую основу для борьбы с коррупцией в России. В 2009 году он обязал государственных служащих и членов их семей декларировать свои доходы и имущество, и соответствующие декларации были впервые опубликованы в 2010 году. В 2011 году были приняты новые поправки в Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях (КоАП), увеличивающие штрафы и сроки лишения свободы за дачу и получение взяток. Максимальное наказание за получение взятки было увеличено до 15 лет лишения свободы, а максимальный размер штрафа был увеличен до 100-кратного размера суммы взятки. В настоящее время посредничество при даче взятки является уголовно наказуемым деянием, и также предусматривается ответственность юридических лиц за подкуп.

Новый закон о прямых выборах губернаторов позволяет президенту уволить избранного губернатора, если установлено, что он причастен к коррупции или имеет конфликт интересов, как это определено новым антикоррупционным законодательством России. В 2008 году был утвержден подробный Национальный план противодействия коррупции, а затем – антикоррупционные планы для всех субъектов РФ. В 2012 году был утвержден новый Национальный план противодействия коррупции, которым предусматривается проверка фактов наличия потенциального конфликта интересов у государственных служащих и лиц, назначаемых президентом или премьер-министром, и меры по улучшению подготовки должностных лиц, ответственных за борьбу с коррупцией. Планом также предусматривается усиление роли гражданского общества в осуществлении общественного контроля.

В 2012 году президент Медведев признал, что принятые им меры по борьбе с коррупцией пока принесли мало ощутимых результатов: коррупция по-прежнему распространена среди государственных чиновников, особенно в сфере образования, в

правоохранительных и судебных органах. Хотя Россия немного улучшила свое положение в Индексе восприятия коррупции «Transparency International» в 2011 году, она остается на 143-м месте среди 182 стран. По сведениям Генерального прокурора РФ число уголовных дел, связанных с коррупцией, заметно сократилось в 2011 году (с 12 317 дел в 2010 году до 921 дела в 2011 году), что он отнес на недостатки в следственной деятельности правоохранительных органов, которые подверглись значительной реорганизации в 2011 году.

Независимость судебной власти

Конституция гарантирует независимость судебной власти, однако остаются серьезные проблемы в формировании независимой судебной власти, реально имеющей серьезный статус и полномочия. С первого дня своего вступления в должность в 2008 году президент Медведев в качестве приоритетных задач определил меры, которые могут «укрепить уважение к закону и преодолеть правовой нигилизм». Тем не менее, прогресс, достигнутый за четыре года его пребывания в должности, был незначительным.

Международная комиссия юристов (МКЮ), состоящая из 60 юристов из разных стран мира и сотрудничающая с Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), ЮНЕСКО и Советом Европы, подготовила в 2010 году подробный доклад о состоянии судебной власти в РФ. В докладе делается вывод, что «низкий уровень независимости судебной системы в России явно обуславливается законодательной и административной системой, которая не в состоянии защитить судей от неправомерного влияния со стороны государственных или частных интересов». Выступая в 2008 году на конференции по вопросам развития судебной системы, президент Медведев отметил, что на судей оказывается «давление и влияние», применяется «административный ресурс» и «часто используются взятки». В опубликованном в мае 2012 года докладе Центра ЕС-Россия отмечалось, что судьям регулярно поступали телефонные звонки от начальства с инструкциями относительно принятия решений. За первые девять месяцев 2011 года в Москве добровольно уволились 77 судей, что является рекордным показателем за более чем десять лет. Среди причин, побудивших к увольнению, судьи называли, в том числе, давление со стороны вышестоящих лиц в судебной системе и государственных органов.

Согласно докладу МКЮ, процедуре внутреннего отбора и назначения судей не хватает прозрачности, строгих критериев и правил отбора и подотчетности, что неизбежно приводит к злоупотреблениям. Председатели судов часто имеют слишком широкие полномочия, в т. ч. включая решающую роль в повышении судей по службе, в дисциплинарных разбирательствах и при распределении материальных благ. Иногда материальные выгоды используются, чтобы попытаться добиться лояльности некоторых судей и судов в целом. В докладе МКЮ под сомнение был поставлен порядок распределения дел председателями судов, так как дела часто поручаются определенным судьям, чтобы добиться необходимого результата, или перепоручаются, когда судьи отказываются принимать требуемые от них решения. В июне 2010 года вступил в силу новый закон, в соответствии с которым все суды обязаны публиковать свои решения и материалы в Интернете. Однако это повышение уровня прозрачности пока не

подкреплено эффективным механизмом контроля, обеспечивающим надлежащее расследование и устранение нарушений.

Гражданские и политические права

Свобода слова, информации, совести, передвижения, собраний и объединений

Конституция России гарантирует основные права и свободы граждан, включая свободу самовыражения, свободу совести, свободу объединений и собраний и свободу передвижения. В России существует независимый Уполномоченный по правам человека (омбудсмен), кандидатура которого выдвигается президентом, Советом Федерации или членами Государственной Думы, и избирается Думой на пятилетний срок. Россия ратифицировала Европейскую конвенцию о правах человека, Всеобщую декларацию прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах. Однако на практике эти права и свободы не реализуются последовательно в соответствии с международными стандартами и собственными законами и Конституцией РФ. В настоящее время в Европейском суде по правам человека находится на рассмотрении большое число дел против РФ.

Государственная Дума нового созыва приняла ряд законов, которые, по мнению Европейского парламента, ОБСЕ и Совета Европы могут ограничить свободу выражения мнений, свободу объединений и свободу собраний, что вызвало озабоченность в российском гражданском обществе и у международного сообщества. Что касается **свободы объединений**, в июле 2012 года Государственная Дума приняла, а президент Путин подписал новый закон о некоммерческих организациях (НКО). В соответствии с новым законодательством все НКО, желающие заниматься «политической деятельностью», обязаны до получения иностранного финансирования зарегистрироваться в качестве организаций, «выполняющих функции иностранного агента». Законом также предусматриваются суровые наказания для НКО, не выполняющих новые требования, в том числе приостановление деятельности таких организаций на 6 месяцев, наложение штрафа в 300 тыс. рублей и лишение свободы на срок до двух лет. В заявлении Специального докладчика ООН содержится предостережение, что закон может иметь «масштабные негативные последствия для гражданского общества в России». Ряд известных российских НКО заявили, что они намерены бойкотировать новый закон, некоторые другие, в том числе «Московская хельсинкская группа», начали сбор средств в России, призвав российских граждан сделать пожертвования.

В отношении **свободы собраний**, Государственной Думой был принят и подписан президентом Путиным закон о внесении изменений и дополнений в закон о проведении митингов и шествий, а также в КоАП об увеличении максимального штрафа для физических лиц с 1000 рублей до 300 тыс. рублей и для юридических лиц до 1 миллиона рублей, если на митинге превышено число зарегистрированных участников или если митинг отклоняется от согласованного маршрута. Президентский совет по развитию гражданского общества и правам человека призвал президента не подписывать эти

поправки, утверждая, что они противоречат конституционной гарантии основного права на мирные собрания.

В отношении **свободы информации**, Дума приняла Закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», которым вводится перечень запрещенных веб-сайтов. Веб-сайты, а также IP-адреса, включенные в перечень, будут автоматически блокироваться. Закон распространяется на всех пользователей Интернета без права на обжалование решения о включении сайта в реестр. По словам правозащитников, закон не прошел надлежащей юридической экспертизы до его принятия. Впоследствии были приняты изменения к закону о государственной измене, предусматривающие уголовную ответственность не только за раскрытие государственной тайны, но и за содействие иностранному государству, международной или иностранной организации, если ее деятельность направлена против безопасности России. Ряд оппозиционных депутатов и Совет при президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека выразили обеспокоенность тем, что данный закон может быть использован для того, чтобы заставить замолчать оппозицию и активистов гражданского общества, в том числе тех из них, кто занимается международной правозащитной деятельностью.

Политическая открытость

В России реализуется в целом позитивный подход к обеспечению политических прав этнических меньшинств на территории всей страны. Конституцией и федеральными законами разрешается каждому субъекту федерации устанавливать в качестве государственных языки, используемые населением, проживающим на его территории. В разных национальных республиках Российской Федерации коренное население хорошо представлено в разных политических органах, включая региональные законодательные и исполнительные органы власти.

В докладе, выпущенном в июле 2012 года Консультативным комитетом Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств, говорится, что были предприняты шаги по привлечению к ответственности за преступления, совершенные крайне правыми группами, а на федеральном и региональном уровнях проводятся различные кампании против расизма и за повышение уважения к культурному разнообразию. Тем не менее, по-прежнему вызывает тревогу число преступлений на национальной почве, особенно в отношении выходцев с Кавказа, из Средней Азии, а также цыган. По данным вышеуказанного доклада и исследования, проведенного Международной группой по правам меньшинств (международная неправительственная организация, связанная с ЭКОСОС), некоторые меньшинства продолжают подвергаться широко распространенной дискриминации в таких вопросах, как трудоустройство и доступ к жилью. Такая дискриминация имеет место в разных частях Российской Федерации не только в отношении этнических меньшинств, но и в отношении этнических русских в регионах, где они составляют меньшинство населения. В отношении выходцев с Кавказа и из Центральной Азии, а также цыган полицией избирательно и непропорционально часто проводятся проверки документов; и они также чаще становятся жертвами коррупции и других злоупотреблений со стороны полиции и, включая

несоразмерное применение силы. Правозащитными организациями задокументирован ряд фактов нарушений прав трудовых мигрантов со стороны российских компаний, в том числе занятых на крупных инфраструктурных объектах.

Конституцией России и ее законами предоставляются равные политические и гражданские права для всех граждан РФ независимо от пола. В советские времена женщины были хорошо представлены в политических институтах, во многих случаях на основе квот. В постсоветский период квоты были отменены, и уровень представительства женщин в национальных и региональных законодательных органах и в правительстве снизился. Из 450 членов Государственной Думы 59 – женщины, а из 166 членов Совета Федерации девять являются женщинами, в том числе председатель Валентина Матвиенко. Есть 3 женщины в должности министра РФ. Двое из 83 руководителей регионов являются женщинами. В настоящее время трое из 19 судей, входящих в состав Конституционного суда, и пятеро судей из 14 в Президиуме Высшего арбитражного суда являются женщинами. Организации по наблюдению за соблюдением прав человека выражают озабоченность по поводу обращения с женщинами в Чеченской Республике, в том числе в связи с ростом числа убийств «в защиту чести», которые зачастую остаются безнаказанными.

В резолюции ПАСЕ указывается, что «серьезную озабоченность по-прежнему вызывают продолжающиеся посягательства на права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендерных лиц». В девяти регионах России приняты законы, запрещающие пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних, и правозащитными организациями выражается обеспокоенность по поводу того, что применение таких законов может вызвать дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной самоидентификации.

Свобода от преследования, запугивания и пыток

Россия ратифицировала Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Тем не менее, по-прежнему имеется много сообщений о пытках и других видах жестокого обращения со стороны полиции, а случаи привлечения виновных к ответственности редки. Часто поступает информация о случаях неоказания необходимой медицинской помощи в местах лишения свободы, примером чему является резонансное дело юриста Сергея Магнитского, который умер в 2009 году, находясь под стражей. В марте 2012 года в Казани – столице Республики Татарстан – после пыток в отделении полиции умер Сергей Назаров. Этот случай спровоцировал общественные протесты. Подозреваемые в казанском деле в настоящее время предстали перед судом. Кроме того, Европейский суд по правам человека вынес 16 решений, признающих невыполнение правоохранительными органами России своих обязанностей по эффективному расследованию случаев пыток, совершенных в полиции.

В марте 2011 года президент Медведев инициировал комплексную реформу правоохранительной системы в России, в рамках которой все полицейские обязаны были пройти аттестацию, после чего к концу 2012 года численность полицейских была

сокращена более чем на 20%. Интернет способствует повышению подотчетности полиции благодаря обнародованию обвинений в неправомерных действиях. В 2012 году новый министр внутренних дел РФ сформировал специальную группу экспертов для содействия продолжению реформы правоохранительных органов, в которую входят известные правозащитники, адвокаты и члены парламента.

Верховный комиссар ООН по правам человека отметил, что «недостаток подотчетности и уважения к верховенству закона особенно остро проявляются на Северном Кавказе. Несмотря на некоторый видимый прогресс и стабилизацию, продолжают поступать сообщения о необоснованных задержаниях, внесудебных расправах и похищениях людей, и такая ситуация почти наверняка является препятствием на пути к подлинному и прочному миру и стабильности». Российские правозащитные организации регулярно сообщают о случаях пыток в местах лишения свободы на Северном Кавказе. Европейским судом по правам человека были приняты более 500 дел, касающихся нарушений прав человека в Чечне, по которым принято уже более 200 постановлений. Хотя российские власти, как правило, своевременно выплачивали компенсации и возмещение судебных издержек, предусмотренные постановлениями ЕСПЧ, они не смогли в значительной степени выполнить данные постановления по существу и привлечь к ответственности виновных. Статистическая информация о неисполнении постановлений и решений ЕСПЧ Российской Федерацией включена в годовой отчет Комитета министров Совета Европы, принятый 10 декабря 2012 года.

В принятой в октябре 2012 года резолюции ПАСЕ об обязательствах Российской Федерации выражалась озабоченность по поводу притеснений российских правозащитников, журналистов, занимающихся расследованиями, и политических активистов в России. Недавние массовые митинги, которые состоялись накануне парламентских и президентских выборов в России, проходили без вмешательства со стороны полиции. Единственным исключением стал митинг 6 мая, когда возник конфликт между манифестантами и полицией, и несколько человек были задержаны.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – ОЦЕНКА МАСШТАБА ЗАДАЧ ПЕРЕХОДНОГО ПРОЦЕССА

Сектор	Структура рынка	Рыночные институты
Корпоративные секторы		
АПК	Средний	Средний
Обрабатывающая промышленность и услуги	Средний	Средний
Недвижимость	Средний	Средний
Фонды прямых инвестиций	Средний	Средний
Связь	Средний	Средний
Энергетика		
Природные ресурсы	Крупный	Крупный
Устойчивая энергетика	Крупный	Средний
Электроэнергетика	Средний	Средний
Инфраструктура		
Водоснабжение и канализация	Средний	Средний
Городской транспорт	Небольшой	Средний
Дорожное хозяйство	Средний	Средний
Железные дороги	Небольшой	Небольшой
Финансовые институты		
Банковское дело	Средний	Средний
Страхование и финансовые услуги	Средний	Средний
ММСП	Крупный	Крупный
Рынки капитала	Небольшой	Средний

1. Промышленность, торговля и АПК

АПК

Структура рынка: *средний*

Рыночные институты: *средний*

Основные задачи: (i) улучшение доступа к финансированию первичного сельского хозяйства, в том числе путем принятия правовой базы для внедрения эффективных, рыночных финансовых инструментов, таких как складские и зерновые расписки; (ii) пересмотр механизма государственной поддержки сектора и применение мер, вносящих меньше искажений в функционирование рынка; (iii) ускорение общей реформы инфраструктуры для снижения транзакционных издержек для АПК.

АПК характеризуется неразвитой логистической инфраструктурой, высокой степенью государственного протекционизма и уровнем субсидирования и низкой эффективностью и

конкурентоспособностью. По сравнению с другими странами региона в России сохраняется высокий уровень протекционизма в отношении импорта основных видов сельскохозяйственной продукции и бюджетной поддержки сельского хозяйства. Это приводит к искажению цен и взаимосвязей по цепочке создания стоимости. К другим актуальным вопросам регулирования относятся меры регулирования импорта, такие как санитарные ограничения. Земельным кодексом признается частная собственность, но в результате приватизации сложилась раздробленная система землевладения, что вызвало увеличение транзакционных издержек, и препятствует консолидации и приходу ПИИ. Агроперерабатывающие предприятия в значительной степени приватизированы, а приход на рынок иностранных участников и реструктуризация привели к повышению конкурентоспособности. Хотя розничная торговля хорошо развита в Москве и Санкт-Петербурге, значительный дефицит современных форматов розничной торговли продуктами питания имеется в остальной части России, особенно на Дальнем Востоке. Сектор в целом страдает от неразвитости логистической инфраструктуры, в том числе отсутствия распределительных центров и систем своевременной доставки, что сказывается на качестве конечных продуктов. Недавно разработан законопроект о складских расписках, который, после его утверждения и реализации (при содействии ЕБРР), должен содействовать доступу к финансированию после сбора урожая, в то время как система зерновых расписок может устранить дефицит финансирования на этапе до сбора урожая. Фьючерсные рынки и форвардные контракты находятся на ранней стадии развития. Вступление России в ВТО в августе 2012 года будет со временем иметь важные последствия для российского АПК в результате усиления конкуренции со стороны импорта и большей либерализации.

Обрабатывающая промышленность и услуги

Структура рынка: *средний*

Рыночные институты: *средний*

Основные задачи: (i) повышение производительности труда и эффективности для способности противостоять росту конкурентного давления после присоединения к ВТО; (ii) привлечение стратегических инвесторов для участия в планируемой приватизации путем обеспечения открытой, прозрачной и конкурентной приватизации; (iii) решение проблемы увеличивающегося дефицита квалифицированной рабочей силы.

Реструктуризация и модернизация предприятий продвинулась вперед, а в некоторых секторах произошла консолидация через активный процесс слияний и поглощений. Государственный протекционизм усилился, а конкурентное давление, если судить по наценкам компаний, в последние годы снизилось. Однако, ситуация может измениться после вступления в ВТО в августе 2012 года и запланированного снижения тарифов на торгуемые товары. Конкурентная политика укрепилась после создания Федеральной антимонопольной службы (ФАС) в 2004 году. ФАС активно рассматривает заявки на слияние компаний и располагает территориальными управлениями во всех регионах России, которые достаточно независимы. Закон о защите конкуренции был еще более усовершенствован в 2011 году, но имеется дефицит институциональных механизмов, которые содействовали бы входу и выходу компаний с рынка.

Недвижимость

Структура рынка: *средний*

Рыночные институты: *средний*

Основные задачи: (i) повышение прозрачности и предсказуемости институциональной среды; (ii) оптимизация процедур, связанных с недвижимостью, например, сокращение сроков получения разрешения на строительство; (ii) модернизация строительных методов и технологий, в том числе в части энергоэффективности и устойчивости, и (iii) увеличение предложения современной коммерческой недвижимости за пределами крупных городов.

Сектор недвижимости значительно развился за последнее десятилетие, но развитие и регулирование строительной отрасли в регионах пока отстают. И частные застройщики, и институциональные инвесторы начали работать в стране, главным образом ориентируясь на столицу и некоторые другие крупные города. Начали появляться новые инструменты, такие как фонды недвижимости и другие инвестиционные механизмы, ориентированные как на внутренних, так и на международных инвесторов, но они встречаются еще относительно редко, особенно за пределами Москвы и Санкт-Петербурга. Развитие рынка недвижимости в регионах отстает в связи с нехваткой качественных активов во всех подсегментах. Оформление имущества в залог по-прежнему сопряжено с трудностями и сложными процедурами. Проблемой остаются бюрократические процедуры, связанные с деятельностью в сфере недвижимости (например, по данным обследования Всемирного банка «Doing Business» за 2012 год для получения разрешения на строительство требуется 420 дней). В новом законе о повышении энергетической эффективности обращается внимание на строительный сектор, однако население по-прежнему мало информировано о возможностях сектора недвижимости с точки зрения устойчивого развития (энергоэффективности, воздействие на окружающую среду).

Фонды прямых инвестиций

Структура рынка: *средний*

Рыночные институты: *средний*

Основные задачи: (i) расширение доступа компаний к прямым инвестициям (ПИ) и венчурному капиталу (ВК), особенно в недоохваченных регионах России; (ii) содействие запуску первого поколения фондов ПИ и ВК; (iii) оказание помощи в мобилизации инвестиций местных институциональных инвесторов в активы класса ПИ; (iv) поиск новых инновационных способов привлечения в страну международных коммандитных товариществ институционального уровня и спонсоров.

Рынок прямых инвестиций в России является одним из самых развитых рынков в регионе. Развитию рынка способствовали такие факторы, как относительно большое число потенциальных объектов вложений, которые предлагают большое разнообразие инвестиционных целей, а также сравнительно активные местные рынки акционерного капитала, которые предлагают сравнительно хорошие возможности для выхода из инвестиций (хотя на местных рынках акционерного капитала преобладают сырьевые компании). Имеется чуть менее 30 управляющих фондами, нацеленных на работу в

стране, а также еще около 15 управляющих региональными фондами, которые включают Россию в свои портфели. Участие местных институциональных и частных инвесторов в фондах прямых инвестиций остается ограниченным. Соблюдение принципов корпоративного управления ОЭСР находится на относительно высоком уровне.

Связь

Структура рынка: *средний*

Рыночные институты: *средний*

Основные задачи: (i) приватизация оператора проводной связи «Ростелеком»; (ii) усиление конкуренции в сегменте проводной связи; (iii) дальнейшее развитие телекоммуникационной инфраструктуры (широкополосного доступа в Интернет в регионах); (iv) обеспечение независимости регулирующего органа в сфере связи; (v) дальнейшее развитие нормативно-правовой базы (например, осуществление и обеспечение соблюдения гарантий защиты конкуренции).

Телекоммуникационный сектор был до некоторой степени либерализован, но конкуренция на рынке проводной связи по-прежнему носит ограниченный характер, а нормативно-правовая база требует дальнейшего совершенствования. Деятельность сектора регламентируется Министерством связи и массовых коммуникаций, которое не является независимым. Хотя рынок междугородной связи в России был полностью либерализован в январе 2006 года, нормативная база еще не приведена в соответствие с передовой практикой (например, реализация гарантий защиты конкуренции, таких как сохранение номера при смене оператора или реорганизация местных абонентских соединений). В течение четырех лет после своего вступления в ВТО в августе 2012 года Россия должна будет устранить существующие ограничения на иностранные инвестиции в сфере связи и реализовать Базовое соглашение ВТО в сфере связи. В процессе развертывания следующего поколения мобильных сетей (LTE/4G) недавно возникла серьезная озабоченность относительно прозрачности регламентационного процесса в стране. В сегменте проводной связи доминирующая компания «Ростелеком» по-прежнему контролирует большинство международных, междугородных и местных звонков. Частичная приватизация «Ростелекома» была отложена до 2013 года с сохранением мажоритарной доли за государством. Российский рынок широкополосного доступа в Интернет хорошо развит в Москве и Санкт-Петербурге, но еще не достаточно развит в сельской местности. Несколько участников рынка используют различные технологии доступа. Тем не менее, похоже, что процесс консолидации уже начался.

2. Энергетика

Природные ресурсы

Структура рынка: *крупный*

Рыночные институты: *крупный*

Основные задачи: (i) сокращение государственного вмешательства и контроля в отраслях добывающей промышленности и системах транспортировки нефти и газа; (ii) принятие мер по либерализации газового сектора; (iii) повышение прозрачности и

совершенствование регулирования в добывающих отраслях; (iv), устранение барьеров в торговле и преодоление узких мест в инфраструктуре в секторе полезных ископаемых.

На долю России приходится 21% мировых запасов природного газа и около 5 % мировых запасов нефти. Более того, страна занимает второе место в мире по извлекаемым запасам угля и обладает крупными месторождениями железной руды, никеля, меди, свинца, олова, хрома, титана, вольфрама, марганца, промышленного сырья (алмазы, платина); нетопливных полезных ископаемых (калийные соли и фосфаты). Доля государственной собственности и участия в добыче руд и металлургии невелика, однако имеется высокая степень концентрации и вертикальной интеграции по всей производственно-сбытовой цепочке. В России также действуют серьезные торговые ограничения в отношении металлов и полезных ископаемых, которые считаются стратегическими. Либерализация газового рынка сдерживается фактической монополией «Газпрома» в секторе переработки и сбыта, низкими внутренними тарифами и ограниченным доступом третьих сторон к газотранспортной инфраструктуре. Утвержден план постепенной либерализации цен на газ для промышленных потребителей, но тарифы для населения будут по-прежнему субсидироваться, по крайней мере, до 2015 года; планы по повышению тарифов в 2011 году столкнулись с решительным сопротивлением населения. В 2010 году российское правительство утвердило план приватизации на 2011-2013 годы, предусматривающий продажу миноритарных долей в ряде крупных энергетических компаний, включая «Роснефть». В августе 2011 года правительством была объявлена расширенная программа приватизации, в рамках которой, что особенно важно, в течение последующих 6 лет предполагается полное разгосударствление «Роснефти», а также продажа 28% акций в «Транснефти». Хотя сохраняется малая вероятность завершения такой приватизации в ближайшие годы, ее успешное осуществление будет означать значительный шаг вперед с точки зрения участия частного сектора. Еще одна проблема в энергетике заключается в том, что Федеральная служба по тарифам (ранее Федеральная энергетическая комиссия) не является полностью независимым регулирующим органом, так как она полностью зависит от госбюджетного финансирования, а его члены назначаются непосредственно правительством на неопределенный срок. Существуют опасения по поводу надежности лицензий и объективного применения законодательства в сфере нефти и газа.

Устойчивая энергетика

Структура рынка: *крупный*

Рыночные институты: *средний*

Основные задачи: (i) введение для конечных потребителей тарифов, обеспечивающих покрытие затрат; (ii) укрепление правовой и институциональной базы для поддержки устойчивой энергетики; (iii) переход от оплаты по нормативам потребления к оплате конечными потребителями фактического потребления.

Россия демонстрирует твердость намерений в повышении энергоэффективности и внедрении соответствующей поддерживающей институциональной базы. Основные элементы первичной правовой и институциональной базы в области энергоэффективности уже внедрены (включая целевые показатели по экономии энергии), но отсутствие

подзаконных актов, а также отсутствие или неразвитость соответствующих институтов препятствуют эффективному осуществлению институциональной поддержки устойчивой энергетики. В октябре 2010 года Правительство России приняло программу повышения энергоэффективности до 2020 года, выделив 9,5 трлн руб. (3 млрд. долл. США) на программы энергосбережения. Тарифы на электроэнергию значительно ниже себестоимости и не включают экологические издержки. Поэтому ценовые сигналы не создают стимулов к эффективному использованию энергии и инвестированию в проекты возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Отсутствие адекватных ценовых сигналов, слабый институциональный потенциал и наследие в виде неэффективных отраслей тяжелой промышленности приводят к очень высоким показателям энергоемкости и углеродоемкости. Сектор ВИЭ находится на ранней стадии развития и адекватные институциональные и регламентационные механизмы (например, подзаконные акты в дополнение к касающимся ВИЭ) еще не внедрены. Мощности в сфере возобновляемой энергетики ограничиваются в основном крупными ГЭС, построенными в советское время. Россия ратифицировала Киотский протокол в 2004 году и является стороной, действующей в соответствии с Приложением 1 Протокола. Были предприняты некоторые первые шаги для развития институциональной базы, но в сфере реализации проектов совместного осуществления (СО) на основе Киотского протокола был достигнут лишь ограниченный прогресс, а интерес к торговле единицами установленного количества (ЕУК) невысок.

Электроэнергетика

Структура рынка: *средний*

Рыночные институты: *средний*

Основные задачи: (i) увеличение доли частного сектора в производстве и розничных поставках электроэнергии; (ii) совершенствование правил рынка мощности; (iii) укрепление функционирования отраслевых регулирующих органов; (iv) увеличение трансграничной торговли электроэнергией и межрегиональной интеграции.

В реформировании сектора электроэнергетики в России достигнут прогресс, но участие государства по-прежнему остается значительным. Бывшая государственная вертикально интегрированная энергетическая компания РАО ЕЭС была разделена и прекратила свою деятельность в середине 2008 года. Осуществлено правовое и функциональное разделение, хотя и с сохранением активного участия государства, и с 2009 года внедрена методология RAB. Действует двусторонний рынок электроэнергии, и были либерализованы оптовые рынки электроэнергии. В июле 2009 года рынок был либерализован наполовину, а 100-процентная либерализация состоялась в январе 2011 года, за исключением объемов реализации населению. С 2011 года регулируемые договоры будут касаться только объемов электроэнергии, поставляемой населению, на долю которого приходится примерно 20% от общего объема потребления электроэнергии. Либерализация этих объемов, как ожидается, состоится к 2014 году. По-прежнему остро стоят проблемы низкой энергоэффективности при производстве электроэнергии, потерь в сетях при ее передаче и распределении, регулируемых цен и подготовка нормативных положений для розничного рынка.

3. Инфраструктура

Водоснабжение и канализация

Структура рынка: *средний*

Рыночные институты: *средний*

Основные задачи переходного процесса: (i) повышение тарифов (более объективные и экономически обоснованные на основе возмещения затрат тарифы с учетом окупаемости, включая правильное применение RAB-методологии), (ii) реструктуризация коммунальных предприятий, в том числе в средних и малых городах, (iii) применение счетчиков и меры регулирования спроса; (iv) увеличение участия частного сектора за счет должным образом организованного и управляемого конкурентного процесса для ускорения темпов реструктуризации и вложения инвестиций; (v) внедрение принципов коммерческой независимости в отношениях между муниципалитетами и предприятиями.

Услуги водоснабжения являются децентрализованными. Около четверти предприятий водоснабжения полностью акционированы (акционерные общества), более половины существуют в форме муниципальных, а иногда региональных государственных предприятий (наполовину акционированы) с де-юре независимым управлением, но де-факто находятся в сильной зависимости от местных/региональных администраций. Доля частного сектора значительна (около 20% рынка). Полномочия по формированию тарифов в 2011 году были переданы от муниципалитетов в регионы региональным службам по тарифам (РСТ). Действующее законодательство допускает формирование тарифов с учетом покрытия затрат, включая финансирование инвестиций. Тем не менее, установленные на федеральном уровне ограничения на повышение тарифов в регионах и отсутствие независимых оценщиков тарифов для определения затрат, а также озабоченность относительно возможностей населения оплачивать услуги по повышенным тарифам часто препятствуют установлению тарифов на адекватном уровне в большинстве муниципалитетов.

Городской транспорт

Структура рынка: *небольшой*

Рыночные институты: *средний*

Остающиеся задачи переходного процесса включают: (i) утверждение более совершенной нормативно-правовой базы, допускающей внедрение конкурентных тендеров на маршруты и практики муниципальных договоров; (ii) дальнейшая интеграция планирования городского транспорта, в частности, более широкое использование экономических инструментов; (iii) совершенствование механизма закупок услуг городского транспорта; (iv) реструктуризация предприятий, находящихся в муниципальной собственности.

Услуги городского транспорта переданы муниципалитетам. Планирование нагрузки остается на относительно низком уровне, а наследие административного регулирования, как на федеральном, так и на муниципальном уровне оставляет сравнительно

ограниченные возможности для экономического регулирования городского транспорта. Как правило, находящиеся в муниципальной собственности предприятия городского транспорта существуют в форме муниципальных предприятий (наполовину акционированы) с де-юре независимым управлением, но де-факто зависящие от местной администрации, особенно в небольших городах. В сфере городского транспорта широко распространены частные предприятия (микроавтобусы и некоторые предприятия с автобусами большой вместимости в крупных городах), которым требуются только обычные лицензии на перевозки, при этом в секторе наблюдается фрагментация и низкое качество услуг. Субсидирование операционной деятельности не допускается, но находящиеся в муниципальной собственности предприятия операторы получают дотации в форме капитальных грантов для инвестиций и на пополнение уставного капитала. Тарифы на городской транспорт устанавливаются муниципалитетами, но проверяются региональными (областными) органами, подчиняющимися федеральному правительству, и в значительной степени находятся под политическим и административным воздействием.

Дорожное хозяйство

Структура рынка: *средний*

Рыночные институты: *средний*

Остающиеся задачи переходного периода: (i) дальнейшее совершенствование сборов за пользование автодорогами, в том числе путем инкорпорирования некоторых расходов, связанных с отрицательными экстерналиями, (ii) развитие процессов подготовки проектов с проведением надлежащих публичных консультаций с заинтересованными сторонами (в том числе по вопросам окружающей среды) и основанные на результативности договора на ремонт дорог с более широким участием частного сектора; (iii) развертывание проектов ГЧП в соответствии с лучшей международной практикой; (iv) совершенствование управления и подотчетности в органах дорожного хозяйства.

Министерство транспорта отвечает за развитие транспортной политики и регламентацию деятельности транспортной отрасли. «Росавтодор» – федеральное дорожное агентство – является исполнительным органом, ответственным за предоставление общественных услуг и управление государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства и автомобильного транспорта. Ответственность за региональные дорожные сети была передана регионам и муниципалитетам. Законом «О концессионных соглашениях», принятым в 2005 году (с поправками, внесенными в 2008 и 2010 годах), предусматривается подготовка и реализация проектов ГЧП в секторе инфраструктуры. По двум крупным концессионным соглашениям по автомагистралям достигнуто финансовое закрытие (Одинцовская рокада и первый сегмент автомагистрали Москва-Санкт-Петербург), и они находятся в стадии строительства. Сборы за пользование автодорогами были несколько увеличены, но их недостаточно для покрытия эксплуатационных расходов.

Железные дороги

Структура рынка: *небольшой*

Рыночные институты: *небольшой*

Остающиеся задачи переходного процесса включают: (i) повышение независимости и совершенствование управления РЖД и обеспечение акцента на ее основной деятельности по обеспечению инфраструктуры; (ii) выделение железнодорожной инфраструктуры в отдельную компанию с прозрачным управлением и учетом затрат; (iii) приватизация Второй грузовой компании; (iv) внедрение прозрачных договоров субсидирования гарантирующих поставщиков услуг и основанной на них платы за пассажирские перевозки; (v) ликвидация субсидий для грузовых перевозок; (vi) создание единого экономического регламентирующего органа для железнодорожного сектора в целях обеспечения равного доступа к путям и эффективной конкуренции; (vii) укрепление частных грузовых перевозчиков и внедрение частных операторов, предоставляющих услуги тяги и пассажирских перевозок для повышения конкуренции в отрасли; (viii) устранение дискриминационных и нерентабельных тарифов на определенных маршрутах; (ix) отделение непрофильных активов РЖД.

В России в настоящее время осуществляется самый трудный этап стандартного набора реформ по либерализации сектора железных дорог. Функции управления и формирования политики были разделены: формирование политики остается в Министерстве транспорта, а инфраструктура и операционная деятельность отнесены к ведению государственной компании «Российские железные дороги» (РЖД), ее дочерних компаний и компаний частного сектора. В течение последних двух лет произошла дальнейшая реорганизация деятельности РЖД: грузовые перевозки в настоящее время осуществляются двумя основными дочерними компаниями (ПГК и ВГК) и специализированной компанией («Трансконтейнер»), а отдельная федеральная пассажирская компания осуществляет междугородные и международные пассажирские перевозки. Конкуренция в сфере грузовых перевозок является относительно интенсивной, хотя РЖД продолжает сохранять монополию на тягу. Вопросами железнодорожной инфраструктуры в настоящее время занимается холдинг РЖД, в ведении которого, тем не менее, сохранились многие непрофильные активы (например, учреждения социального обеспечения, телекоммуникации, банковское дело) и подвижной состав. Первая грузовая компания была приватизирована в конце 2011 года.

4. Финансовые институты

Банковское дело

Структура рынка: *средний*

Рыночные институты: *средний*

Основные задачи: (i) расширение доступа к финансированию в регионах с особенно низким уровнем развития банковского обслуживания; (ii) повышение конкуренции в секторе путем укрепления роли частных банков, как в регионах, так и на федеральном уровне; (iii) содействие совершенствованию капитальной базы федеральных и региональных банков, в частности, путем содействия проведению IPO и привлечению новых сторонних финансовых и стратегических инвесторов; (iv) совершенствование эффективности нормативно-правовой базы в секторе; (v) развитие и содействие

распространению новых инновационных продуктов (например, по линии энергоэффективности жилья и углеродного финансирования).

Банковский сектор в России достаточно хорошо развит, однако, доминирующее положение в секторе нескольких крупных государственных банков препятствует конкуренции и, следовательно, улучшению деловой практики и устойчивому росту сектора. В некоторых из наиболее слаборазвитых регионов доступ к финансированию остается на низком уровне, особенно для ММСП. Показатель отношения активов банковской системы к ВВП на конец 2011 года составил 76,3%. По состоянию на конец 2011 года действовало 978 банков, около 12% из них находились в иностранной собственности. Сектор по-прежнему характеризуется чрезмерной концентрацией; на долю трех крупнейших банков приходится 48% от объема совокупных активов. По состоянию на конец 2011 года, 6 из 7 ведущих банков контролировались государством, и на их долю приходится почти 60% от общего объема активов. Уровень долларизации экономики остается низким и по состоянию на конец 2011 года составляет 25% депозитов и 19% кредитов частному сектору. Предыдущий мировой финансовый кризис оказал существенное влияние на сектор, сказавшись на капитале и прибыльности банков, хотя по существу сектор остается стабильным. Коэффициенты достаточности капитала находятся на адекватном уровне, но снизились до примерно 15% (по сравнению с 18,4% в 3 квартале 2010 года). Любое дальнейшее снижение коэффициента достаточности капитала потребует дальнейшего увеличения капитала в банковском секторе.

Страхование и другие финансовые услуги

Структура рынка: *средний*

Рыночные институты: *средний*

Основные задачи: Страховой сектор: (i) расширение доступа к необязательному страхованию жизни и иным видам страхования, особенно в недоохваченных регионах; (ii) укрепление федеральных и региональных страховых компаний, занимающихся страхованием жизни и иными видами страхования, включая мелкие страховые компании; (iii) расширение деятельности по перестрахованию. Негосударственное пенсионное обеспечение: (i) совершенствование корпоративного управления и деловой этики, особенно вне существующих организаций-партнеров ЕБРР; (ii) совершенствование нормативной базы (в том числе в отношении ограничений на распределение активов, принципов оценки по рыночной стоимости и правового статуса негосударственных пенсионных фондов). Лизинг: (i) расширение доступа к лизингу, особенно в недоохваченных регионах; (ii) содействие сокращению государственного доминирования в лизинговом секторе через развитие и укрепление частных лизинговых компаний как на федеральном уровне, так и в регионах.

Сегмент видов страхования помимо страхования жизни в России достаточно развит, но доступность и качество услуг страхования значительно различается по регионам России. Сегмент страхования жизни практически отсутствует. Объем страховых премий по отношению к ВВП составляет около 2,5%. Многие из крупнейших компаний в отрасли (в том числе, «Росгосстрах», «Ингосстрах») находятся под формальным или неформальным влиянием государства. Уровень профессиональных навыков, включая

риск-менеджмент, различается от компании к компании, и имеются значительные пробелы в практике. Страхование законодательство и регулирование были улучшены, но требуют дальнейшего совершенствования. В марте 2011 года все функции Федеральной службы страхового надзора были переданы Федеральной службе по финансовым рынкам. Негосударственные пенсионные фонды предлагают услуги как обязательного, так и добровольного страхования, а отношение активов пенсионных фондов к ВВП остается на низком уровне и составляет 2,3%. Действует базовое законодательство и нормативно-правовая база накопительной пенсионной системы, но имеются существенные недостатки, которые сдерживают развитие сектора.

Микро-, малые и средние предприятия

Структура рынка: *крупный*

Рыночные институты: *крупный*

Основные задачи: (i) снятие ограничений на развитие ММСП путем улучшения практики банковского кредитования, (ii) расширение кредитования в слаборазвитых регионах и развитие других источников финансирования МСП; (iii) совершенствование институциональной среды, которая обеспечивает доступность финансирования МСП.

Россия имеет ряд банков и других учреждений, предлагающих финансирование деятельности ММСП, хотя спрос по-прежнему удовлетворяется не полностью. В России немногие банки организационно ориентированы на кредитование ММСП, что отражает их мнение о высокой рискованности и высокой затратности этой деятельности. Кризис еще сильнее сказался на кредитовании банками ММСП, на долю которых приходится лишь около 27% от общего объема внутренних кредитов частному сектору или около 9,3% от ВВП в 2011 году. Многие ММСП не имеют банковских счетов или возможности получить банковский кредит, и более 40% из них воспринимают недоступность финансирования в качестве основного препятствия для осуществления деятельности. С нормативно-правовой и юридической точек зрения реестры заемщиков и частные бюро кредитной информации находятся на ранней стадии развития. Законодательством о залоге и банкротстве поддерживается кредитование ММСП, но затраты на регистрацию залога для ММСП более чем в два раза превышают средний для ОЭСР показатель. Тем не менее, в последнее время был упрощен порядок регистрации передачи имущества за счет отмены получения кадастровых паспортов на земельные участки.

Рынки капитала

Структура рынка: *небольшой*

Рыночные институты: *средний*

Основные задачи: (i) содействие увеличению ликвидности на рынках ценных бумаг (особенно для акций эмитентов среднего размера) и рынках облигаций, в том числе за счет развития местных институциональных и частных инвесторов; (ii) разработка нормативно-правовой базы (и механизмов торгов), которые способствуют повышению ликвидности на вторичном рынке акций для компаний среднего размера и, тем самым, повышают его привлекательность для компаний такого размера, желающих привлечь дополнительный капитал.

В законодательство о ценных бумагах включено большинство принципов Международной ассоциации комиссий по ценным бумагам (МОКЦБ), хотя отдельные элементы законодательства и правоприменения требуют дальнейшего совершенствования. Важным событием стал закон об инсайдерской информации, который был принят в 2011 году. В январе 2012 года были также приняты некоторые положения, касающиеся определения инсайдерской информации и ведения списков инсайдеров в компаниях, в том числе устанавливающие, какие данные составляют внутреннюю информацию и регулирующие ведение списков инсайдеров компаниями. Однако некоторые другие положения вступят в силу только в 2013 году. Капитализация рынка в 2011 году достигла 42% от ВВП (по сравнению с 69% в 2010 году), и в котировальном списке присутствуют 327 компаний. Рынок государственных облигаций в России хорошо развит, и имеется ликвидный вторичный рынок. Рынок корпоративных облигаций по-прежнему развит слабо. Денежные рынки хорошо развиты и они обладают достаточным уровнем ликвидности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 – РАЗВИТИЕ РЫНКОВ КАПИТАЛА

Инфраструктура рынка

Объединение бирж ММВБ и РТС стало важным шагом в стратегическом преобразовании рыночной инфраструктуры Москвы, в результате чего была создана единая российская биржа для местных и международных участников рынка. Помимо значительного повышения эффективности в плане снижения транзакционных издержек и повышения ликвидности российского рынка, объединение также является катализатором для дальнейшего совершенствования инфраструктуры, о чем свидетельствует реформа Центрального депозитария. Закон о центральном депозитарии ценных бумаг был принят в конце 2011 года и, как ожидается, будет реализован к январю 2013 года.

Совершенствование рублевой платежной системы, достигнутое в результате внедрения системы расчетов «день в день», необходимо расширить таким образом, чтобы все платежи участников проводились в тот же день через систему непрерывных расчетов с более широким применением внутридневных лимитов кредитования. В системе с несколькими раздельными расчетными сессиями использование для платежей только тех средств, которые получены в первые несколько сессий, в сочетании с ограниченной доступностью или полным отсутствием внутридневных кредитов, сдерживают рост объема торгов и увеличивают транзакционные издержки при расчетах внутри страны, поскольку это связано с необходимостью предварительного резервирования средств.

Расширение перечня иностранных юридических лиц, которые могут открывать счета в Национальном депозитарии (например, «Euroclear», «Clearstream» и ДТКК), должно улучшить ликвидность рынка облигаций, объединив спрос внутри страны и из-за рубежа. Объединению ликвидных рублевых средств внутри страны и за ее пределами будет дополнительно способствовать переход на международные сроки расчетов по ценным бумагам (дата расчета через 3 рабочих дня после даты заключения сделки). Распространение этих преимуществ на все отечественные ценные бумаги позволит улучшить согласованность и непрерывность их эмиссии.

Институциональные инвесторы

Происходящий рост сектора негосударственного пенсионного обеспечения оценивается положительно; необходимо развивать дальнейшие инициативы в этой области. Действующая финансируемая государством пенсионная система не в состоянии удовлетворить пенсионные потребности граждан в среднесрочной перспективе, и правительству следует четко заявить о стремлении приватизировать накопительную систему и запустить второй этап пенсионной реформ для стимулирования отечественных и иностранных инвестиций.

Для того чтобы негосударственная система пенсионного обеспечения могла служить дополнением существующей государственной системы, необходимы фундаментальные изменения. В частности, требуется решить следующие задачи:

- **Расширение перечня ценных бумаг, разрешенных для размещения средств пенсионных фондов**, пойдет на пользу и пенсионным фондам, и рынку ценных бумаг и создаст единый механизм, который будет определять порядок принятия регулирующим органом решений о включении ценных бумаг в перечень.
- **Уточнение гарантий, необходимых** как негосударственным пенсионным фондам, так и управляющим компаниям в отношении обязательных и добровольных пенсионных активов. Недавний финансовый кризис наглядно продемонстрировал, что рынок слишком слабо капитализирован, чтобы предоставлять гарантии защиты клиентов от инвестиционных рисков, особенно на таких нестабильных и рискованных рынках капитала, как в России.
- **Повышение дисциплины перечислений из государственного пенсионного фонда.** До 2011 года имелись случаи, когда перевод средств занимал до одного года. Несмотря на недавние улучшения, перевод из государственных пенсионных фондов в негосударственные пенсионные фонды средств обязательных пенсионных накоплений по-прежнему осуществляется непрозрачным образом, с задержками, носит хаотичный и непредсказуемый характер.
- **Создание системы мониторинга, регистрации или лицензирования пенсионных агентов** для борьбы с мошенничеством. Отсутствие общенациональной системы усложняет задачу проверки сведений о пенсионных агентах. Могут быть введены требования в отношении раскрытия информации о комиссионных и сборах, получаемых агентом при переводе взносов. Управляющие активами компании должны нести ответственность за действия агентов, которые работают исключительно на них.
- **Привлечение страховой отрасли**, которая обладает опытом в области пенсий и паевого/аннуитетного страхования. Отсутствие законодательства о паевых инструментах препятствует приходу на этот рынок страховых компаний.
- **Расширение деятельности инвесторов** путем преобразования организационно-правовой формы пенсионных фондов и изменения действующего порядка формирования ежегодной отчетности, основанной на текущей рыночной стоимости, что является отрицательным стимулом для использования пенсионными фондами инструментов с длительным сроком.

Страховой сектор сталкивается с рядом конкретных препятствий, которые необходимо устранить, и многие из них связаны с протекционизмом в отношении российских компаний. Некоторые российские страховщики не имеют навыков и опыта, особенно в вопросах инвестирования средств страховых премий, что в ряде случаев приводит к низкой прибыльности портфелей. Иностранные участники рынка могли бы содействовать внедрению новых технологий, повышению знаний и эффективности рынка, обеспечивая при этом повышение качества и расширение спектра предлагаемых страховых услуг. Существуют значительные барьеры для иностранных фирм, которые препятствуют передаче навыков и сдерживают развитие страхового сектора. К ним относятся:

- **ограничения на участие иностранного капитала:** 25-процентное ограничение на участие иностранного капитала в общем страховом рынке России будет увеличено до 50% в рамках процесса вступления в ВТО. В настоящее время существует ряд профессиональных ограничений на работу страховых компаний, которые могут быть

смягчены по усмотрению регулирующего органа, но при этом необходимо добиться прозрачности процесса;

- **дискриминация при выдаче лицензий:** иностранные страховщики должны являться миноритарными акционерами в течение двух лет, прежде чем они могут самостоятельно обратиться за выдачей лицензии. Иностранные участники должны иметь опыт работы на своих отечественных рынках в течение 15 лет, прежде чем осуществлять деятельность в России;
- **не обеспечивается соблюдение федерального законодательства на местном уровне:** некоторые иностранные страховые компании пострадали в результате дискриминационных действий со стороны местных должностных лиц, которые имеют право ограничивать доступ на рынок неместным страховым компаниям, не уполномоченным ими. Федеральные власти должны обеспечить последовательное соблюдение федерального законодательства на местном уровне;
- **отсутствие защиты приобретенных прав:** действующий режим не обеспечивает защиту существующих прав на страховом рынке.

Необходимо в целом решать вопрос режима налогообложения инвестиций. Требуются разъяснения со стороны центральных органов власти по вопросу о налоговых льготах, которые способствуют развитию базы институциональных инвесторов. Применение классических налоговых льгот может быть затруднено в России, учитывая низкую ставку налога, но может оказаться успешным, как видно на примере Азии. Могут быть также рассмотрены альтернативные льготы, такие как исключение определенных доходов из налогооблагаемой базы или мораторий на налоги, связанные с обеспечением занятости. Любая программа налоговых льгот должна обеспечивать достижение заданной цели, и не должна использоваться в недобросовестных схемах, например, для уклонения от уплаты налогов.

Кроме того, одновременно может проводиться работа по улучшению репутации местных институциональных инвесторов и восстановлению общественного доверия, которое было подорвано опасениями коррупции. Компании по управлению активами находятся в ведении ФСФР, и есть веские основания для ужесточения правил и обеспечения правовой определенности в этом секторе. Необходимо совершенствовать правоприменение и следственные действия по фактам нарушений. В настоящее время плохо определена ответственность физических лиц, работающих в компаниях по управлению активами, в случаях злоупотреблений и мошенничества, хотя последние поправки к закону являются позитивным шагом. Уже прилагаются усилия по решению проблемы инсайдерских сделок, и необходимо рассмотреть вопрос о дополнительных нормах, обеспечивающих серьезные полномочия в вопросах правоприменения и подлинном желании регулирующих органов применять средства правовой защиты в отношении нарушителей. Также необходимо четко определить в Гражданском кодексе ответственность инвестиционных управляющих.

Финансовые продукты

Росту на рынках капитала будет значительно способствовать расширение спектра долговых инструментов на внутреннем рынке рублевых облигаций. На первом этапе это

было достигнуто путем создания облигации, привязанных к индексу «Мосспрайм», что предоставило банкам инструмент управления ликвидностью, а также за счет выпуска структурированных долговых бумаг, привязанных к фондовым и товарным индексам, которые могут обеспечить институциональным инвесторам положительную реальную доходность. Дальнейшее развитие денежных рынков, путем введения ставок RUONIA и Roisfix, которые направлены на ограничение компонентов кредитного риска в индексах денежного рынка, делая акцент на сделках, проводимых на рынке внутрисуточного кредитования (овернайт), приведет к появлению новых инструментов регулирования ликвидности для банковского сектора. ЕБРР будет стремиться к расширению спектра финансовых инструментов, включая секьюритизацию и обеспеченные облигации, доступных в России, работая с банками и небанковскими финансовыми учреждениями в области лизинга и страхования. Содействие диверсификации бизнеса, росту критической массы и капитализации, повышению потенциала принятия риска, а также стимулирование и содействие консолидации в этих секторах станут приоритетами в работе с небанковскими финансовыми учреждениями.

Поскольку на российском рынке допускается эмиссия и обращение только тех ценных бумаг, которые прямо предусмотрены законодательством, диапазон предложения имеющихся ценных бумаг ограничен. На рынке заметно ощущается отсутствие обеспеченных активами ценных бумаг (кроме облигаций с ипотечным покрытием, которые в настоящее время разрешены), таких как ценные бумаги, обеспеченные автокредитами, потребительскими кредитами, дебиторской задолженностью по кредитным картам и лизинговыми платежами. Хотя после финансового кризиса 2008-2009 годов обеспеченные активами ценные бумаги были предметом дискуссий, ответственными регулирующими органами в целом признается, что хорошо функционирующий рынок обеспеченных активами ценных бумаг имеет решающее значение для выхода из текущего периода стагнации экономического роста. По мере развития и становления рынка ценных бумаг могут появиться другие жизнеспособные источники финансирования, например, обеспеченные доходами/инфраструктурные облигации.

Хотя российским эмитентам законодательно разрешается выпускать конвертируемые облигации, на практике такие случаи редки, и в настоящее время такие облигации не обращаются на бирже ММВБ-РТС. Проблема связана с обязательным процессом конвертации облигаций в акции, что требует корпоративного решения эмитента. Длительная процедура принятия такого решения затрудняет выпуск конвертируемых облигаций, и этот вопрос необходимо разрешить, чтобы рынок конвертируемых облигаций смог предоставить корпоративным эмитентам новые более дешевые возможности для эмиссии, одновременно предоставляя инвесторам выгодные варианты вложений в акции с ограниченным риском.

Важным фактором в развитии местных рынков капитала является уверенность инвесторов в своих правах как держателей долговых ценных бумаг, и четкие механизмы, с помощью которых они могут выражать свое мнение, в частности в виде решений, принимаемых на собраниях держателей долговых ценных бумаг. На данный момент, российским законодательством не признается понятие представителя держателей долговых бумаг и не предусматривается возможность коллективных исков от имени держателей долговых

бумаг. Считается, что отсутствие законодательной и нормативной базы для собраний держателей долговых ценных бумаг также было причиной технических дефолтов на рынке облигаций в начале финансового кризиса 2008-2009 годов.

Упрощенный процесс эмиссии на внутреннем рынке, которым допускается заблаговременная регистрация и тем самым устраняются препятствия для успешного привлечения финансирования по фиксированной ставке на внутреннем рынке облигаций, применяется к рынку среднесрочных долговых бумаг (также называются «биржевые облигации») для публичной эмиссии на срок до трех лет. Более широкое применение программ заблаговременной регистрации для операций с более длительным сроком позволит повысить привлекательность внутреннего рынка облигаций. Кроме того, процесс выпуска облигаций следует упростить в интересах проведения долгосрочных эмиссий крупными, имеющими рейтинг и часто выпускающими облигации эмитентами (в том числе иностранными), ориентированными на внутренних и международных институциональных инвесторов, а также для проведения закрытого размещения без регистрации или аналогичных нужд.

Инструменты хеджирования

Хорошо функционирующие рынки производных финансовых инструментов имеют важнейшее значение для увеличения сроков погашения кредитов по договорам, облигаций и инструментов хеджирования и для формирования надежной временной структуры процентных ставок. Наличие более длительных сроков погашения и прогнозируемой кривой доходности рублевых вложений позволит финансовым учреждениям совершенствовать регулирование своих процентных и валютных рисков, что является особенно важной задачей в условиях нестабильности процентной ставки. Более совершенное регулирование индивидуальных процентных рисков, в свою очередь, обеспечит снижение риска ликвидности и общей уязвимости финансовой системы. Финансовые учреждения смогут более эффективно применять соответствующие внутренние механизмы трансфертного ценообразования, что будет способствовать повышению эффективности их кредитной деятельности. Прозрачные внутренние механизмы трансфертного ценообразования необходимы, чтобы правильно определить и отличить риски ликвидности от кредитных рисков.

Формирование безрисковой процентной ставки, ключевого эталона для финансовых рынков, является еще одной важной задачей в условиях, когда федеральные государственные займы носят эпизодический характер. В связи с этим достаточно развитые и масштабные рынки свопов процентной ставки (СПС) для рубля будут играть важную роль в создании альтернативного безрискового эталона в дополнение к действующим для федеральных займов. Аналогичным образом в зоне евро СПС для евро выступает в качестве емкой и ликвидной альтернативы соответствующим рынкам государственных облигаций. Банк будет продолжать пользоваться инструментом «Моспрайм» и поддерживать его, а также стремиться развивать долгосрочные свопы, привязанные к «Roifix».

Расширение рынка фьючерсов и производных финансовых инструментов может основываться на существующей открытой архитектуре биржи ММВБ-РТС, что позволит лучше использовать ее существующую инфраструктуру и потенциал. Следует внимательно подойти к использованию модели биржевых торгов при развитии внебиржевых производных финансовых инструментов в отношении отчетности до и после транзакций. Ценообразование для единых однородных инструментов (например, 3-месячная ставка «Мосспрайм») может происходить на бирже, но формирование цен СПС осуществляется по более анонимным каналам внебиржевого рынка, например, через брокеров или торговые системы «запроса котировок». Этот сегмент рынка внесет важный вклад в превращение рубля в активно используемую международную резервную валюту и позволит российскому финансовому рынку полностью развить свой потенциал.

Безусловным приоритетом является преодоление оставшиеся препятствий на пути стремительного развития рынка фьючерсов и производных финансовых инструментов. Активное участие как отечественных, так и международных банков будет иметь большое значение, поскольку они с самого начала станут основными поставщиками ликвидности как для биржевых фьючерсов, так и для внебиржевых производных финансовых инструментов. Для содействия более широкому использованию рынков производных финансовых инструментов в качестве инструментов торговли и регулирования рисков необходимо устранить оставшиеся препятствия для эффективного проведения взаимозачетов и введения в оборот залогового обеспечения, что позволит контрагентам минимизировать и регулировать кредитные риски, характерные для рынков производных финансовых инструментов.

Концепция исполнения обязательств зачетом была введена в России последними поправками в законодательство РФ о ценных бумагах и банкротстве (Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О клиринге и клиринговой деятельности» №7-ФЗ от 07/02/2011). Эти поправки вступили в силу 11 августа 2011 года и начнут действовать в полном объеме после принятия некоторых подзаконных актов ФСФР. Дополнительный подзаконный акт о депозитариях для торгов еще не вступил полностью в силу.

Эффективное залоговое обеспечение имеет большое значение для снижения рисков контрагентов, в частности, на рынках фьючерсов и производных финансовых инструментов. Необходимо также решить вопросы бухгалтерского учета и налогового режима для хеджирования с применением производных финансовых инструментов. Для того чтобы рублевые финансовые рынки стали частью международных рынков капитала, соответствующее законодательство и регулирование должны соответствовать международным стандартам, чтобы обеспечить эффективное использование рублевых инструментов наравне с инструментами в других мировых валютах.

Исключение производных финансовых инструментов из положений закона, касающихся биржевых спекуляций, является важным событием, но его необходимо расширить как в отношении разрешенных контрагентов (включая крупные корпорации и иностранные финансовые институты), так и разрешенных производных финансовых инструментов. Они

не должны определяться в основном законодательстве, в котором следует предусмотреть только широкое определение производных финансовых инструментов и указать соответствующий регламентирующий орган, который будет устанавливать определение разрешенных контрагентов и производных финансовых инструментов на уровне подзаконных актов. Это позволит регулирующему органу обновлять такие категории в соответствии с рыночными инновациями и приоритетами политики (например, торговля квотами на выбросы).

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – ПРАВОВАЯ РЕФОРМА

ЕБРР продолжал оказывать поддержку органам власти РФ в их усилиях по совершенствованию нормативно-правовой базы для предпринимательства. Несмотря на недавние изменения в законодательстве, остаются некоторые существенные проблемные области для инвесторов в отдельных подзаконных актах, касающихся частного сектора, а также в юридических вопросах, относящихся к поддержке развития инфраструктурных проектов. Настоящее приложение посвящено правовым вопросам, непосредственно касающимся инвестиционной стратегии Банка на новый период, и в которых Банк в настоящее время оказывает или предлагает оказать содействие российским властям в их действиях по осуществлению реформ. К таковым относятся вопросы сделок с обеспечением, корпоративного управления, законодательства о несостоятельности, концессий/государственно-частного партнерства и государственных закупок.

I. Законодательство в поддержку частного сектора

Сделки с обеспечением

Залоговое право

Залоговое право остается одним из самых серьезных узких мест в функционировании российских финансовых рынков и препятствием для их дальнейшего развития. В конце 2009 года Банк начал сотрудничать с Министерством экономического развития (МЭР) по вопросу о полном пересмотре принятого в 1992 году Закона «О залоге» и принятого в 1998 году Закона «Об ипотеке», с тем чтобы добиться их большей согласованности, комплексности, юридической эффективности и ориентации на рынок. Банк оказывал содействие МЭР в подготовке Концепции, отражающей мнения участников рынка. «Концепция реформы законодательства о залоге» (октябрь 2010 года) стала основой для последующей работы.

Реформа положений Гражданского кодекса о сделках с обеспечением была проведена Советом при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства. Банк подготовил замечания по проекту изменений в кодексе и сделал следующие замечания и рекомендации:

1. Следует обеспечить дальнейшую либерализацию обязательных положений договоров залога с точки зрения перечня активов, которые могут использоваться в качестве обеспечения, и перечня операций, для которых может применяться обеспечение.
2. Необходимо укрепить уверенность залогодержателей в приоритете их очередности по отношению к заложенному имуществу.
3. Положения, регламентирующие залог конкретных объектов (в частности, требований (прав) и банковских счетов), необходимо усилить.
4. Порядок взыскания должен быть упрощен и либерализован, чтобы удовлетворить ожидания рынка.

Кроме того, ЕБРР активно включился в деятельность рабочей группы МЭР по разработке реестра заложенного имущества, одного из ключевых компонентов реформы. МЭР готовит закон о регистрации залога и ЕБРР в полном объеме предоставил техническое содействие в его подготовке. Ожидается, что проект будет направлен в Думу в ближайшее время. ЕБРР также тесно сотрудничает по этому аспекту реформы с правовым управлением Администрации Президента.

Правовая реформа складских расписок

ЕБРР совместно с ФАО ООН оказывает Министерству сельского хозяйства поддержку в разработке долгожданной правовой основы для использования складских расписок для зерновых. Целью реформы является предоставление производителям зерна возможности безопасного хранения своего урожая в должным образом управляемых и надежных в финансовом отношении государственных зернохранилищах, и, если они того желают, передачи зерна в качестве залога при привлечении финансирования. Работа над законопроектом в настоящее время близится к завершению, и ожидается, что он будет одобрен правительством и внесен в Госдуму до конца 2012 года. Это является значительным прогрессом в реформе, процесс реализации которой занял почти десятилетие.

Оставшаяся задача будет заключаться в реализации нового Закона «О зерновых товарных складах общего пользования» после его принятия. Частично это работа будет проводиться вновь созданной саморегулируемой организацией (СРО) зерновых товарных складов, которая будет сформирована в соответствии с новым законом. Эта СРО будет нести ответственность за разработку внутренних правил и механизмов, обеспечивающих соответствие складов всем техническим и финансовым требованиям, устанавливаемым СРО, осуществление ими деятельности согласно предписаниям закона, и внесение взносов в гарантийный фонд, также находящийся в ведении СРО. Министерство сельского хозяйства также будет играть важную роль в обеспечении надлежащего исполнения закона, и стимулировать его применение.

ЕБРР будет активно искать способы содействовать принятию закона, а также способствовать его эффективной реализации путем оказания дополнительного технического содействия.

Зерновые расписки

Банк также рассматривает возможность оказания Министерству сельского хозяйства содействия в осуществлении новой инициативы, направленной на формирование правовой базы для выдачи сельхозпроизводителями так называемых «зерновых расписок» – обязательства о поставке сельскохозяйственной продукции или финансовых обязательств перед кредиторами, обеспеченных правом залога в отношении будущего урожая. Этот инструмент, основанный на очень успешном опыте Бразилии, будет являться важным альтернативным способом финансирования производителей зерна в России. Министерство сельского хозяйства проявило интерес, и есть надежда, что работа начнется во второй половине 2012 года.

Кодекс корпоративного управления

В 2002 году Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг выпустила Кодекс корпоративного управления, разработанный при техническом содействии ЕБРР. Кодекс носит добровольный характер, но включенные в котировальные списки компании обязаны отчитываться в соблюдении рекомендаций Кодекса, в соответствии с принципом «соблюдай или объясняй». Банк в настоящее время рассматривает вопрос об оказании содействия Федеральной службе по финансовым рынкам или Московской фондовой бирже в рамках возможного проекта ТС, направленного на уточнение и внедрение в практику российского Кодекса корпоративного управления. Кодекс не уточнялся с 2002 года. В результате некоторые из его рекомендаций в настоящее время устарели и не соответствуют нормативно-правовой базе. Кроме того, необходимо уточнить принцип «соблюдай или объясняй» для повышения его эффективности.

Несостоятельность (банкротство)

Основные правовые положения, касающиеся несостоятельности, содержатся в Гражданском кодексе. Основным источником законодательства, регулирующего банкротство юридических и физических лиц, зарегистрированных в налоговых органах в качестве предпринимателей, является Закон «О несостоятельности (банкротстве)», принятый в 2002 году, с последующими изменениями. По результатам завершённой в конце 2009 года Банком оценки сектора несостоятельности российский закон о несостоятельности был признан соответствующим общепринятому стандарту. Существующий в РФ механизм несостоятельности носит относительно всеобъемлющий характер, однако есть ряд областей, где можно добиться улучшений, в том числе в отношении оснований для начала процедуры банкротства, наличия инструментов реструктуризации и предоставления информации о несостоятельности конкурсным управляющим в контексте процедуры банкротства.

В соответствии с законом «О несостоятельности (банкротстве)» решения иностранных судов о признании банкротом признаются в России, как это предусмотрено международными договорами РФ. На сегодняшний день таких договоров нет, и эта область права вскоре может быть реформирована.

Россия обладает в некотором роде уникальной системой регулирования деятельности специалистов в области несостоятельности – такие специалисты обязаны становиться членами саморегулируемой организации (СРО). Существует союз СРО, который может обеспечить определенное единообразие среди СРО путем создания общих профессиональных стандартов и норм этики. Однако СРО не обязаны быть членами Союза, и ряд СРО в него не входят. В течение нескольких лет ЕБРР оказывает содействие Министерству экономического развития в этом вопросе, а также предлагает замечания по проектам стандартов, разработанных Союзом. Для вступления в силу эти стандарты должны быть утверждены Союзом и Министерством экономического развития. Необходима дальнейшая работа по укреплению этого вида профессиональной деятельности в целом.

Правительством России был предложен ряд изменений в Закон «О несостоятельности (банкротстве)». К ним относятся: введение правил о трансграничной несостоятельности, направленных на определение юрисдикции российских судов по рассмотрению дел о трансграничной несостоятельности; определения права, применимого для дел о трансграничной несостоятельности; установление правил о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов по делам о несостоятельности; решение вопросов, возникающих в случае возбуждения разных дел о несостоятельности в отношении одного и того же должника в различных юрисдикциях. В соответствии с другими предложенными поправками, в случае их реализации, вводятся новые правила для финансового оздоровления с целью расширения роли и использования таких процедур для восстановления платежеспособности должника, а также установление правил внесудебного урегулирования требований кредиторов путем наложения моратория. Многие из предлагаемых поправок, в случае их принятия, устранят пробелы в действующем Законе «О несостоятельности (банкротстве)». Как таковые они представляют собой важный шаг в направлении обеспечения большей правовой определенности в российском механизме несостоятельности. Еще одной областью, в которой предлагаются реформы и в отношении которой ЕБРР представил замечания, является реформа полномочий конкурсных управляющих. На данный момент эти поправки не были представлены в Государственную Думу и все еще находятся в процессе обсуждения и доработки.

II. Правовая реформа в поддержку развития инфраструктуры

Государственно-частное партнерство и концессионные соглашения

Основным источником федерального законодательства в отношении ГЧП является закон «О концессионных соглашениях», принятый в 2005 году, с последующими изменениями. Закон «О концессионных соглашениях» действует в рамках общей законодательной базы РФ, то есть, предназначен для регулирования только связанных с концессией конкретных аспектов проектов и не создает особый (более благоприятный) правовой режим для концессий. В Законе «О концессионных соглашениях» имеются прямые ссылки на законодательство о земле, недрах, бюджете, налогах, экологии и иное законодательство. Это относится ко всем федеральным, региональным и муниципальным концессионным проектам. Региональные и муниципальные власти не имеют права принимать законы и подзаконные акты, касающиеся концессий. При этом они имеют право принимать законы и подзаконные акты об иных, не являющихся концессиями, формах государственно-частного партнерства (ГЧП).

Законом «О концессионных соглашениях» регулируется только одна конкретная форма ГЧП – «строительство-эксплуатация-передача» (СЭП), которая была разработана для использования федеральным инвестиционным фондом. В проектах дорожного строительства также допускается взимание платежей за «эксплуатационную готовность». Также можно использовать более гибкие и благоприятные для инвесторов региональные законы о ГЧП для аналогичных проектов, предусматривающие неконцессионные формы ГЧП. По состоянию на сентябрь 2011 года региональные (субнациональные) законы о

ГЧП, предусматривающие СЭП и другие неконцессионные формы ГЧП, действовали в более чем половине из всех регионов РФ. Их качество и значение возрастают.

В целом, Закон «О концессионных соглашениях» и региональное законодательство о ГЧП может стать прочной основой для развития ГЧП в стране, но система нуждается в некоторых существенных улучшениях, если сравнивать ее с международными стандартами, а также в большей предсказуемости и надежности, чтобы стать более привлекательной для кредиторов и спонсоров. Использование структур ГЧП пока не представляется возможным во многих секторах (например, концессии в отношении объектов социальной инфраструктуры, не обеспечивающие денежных поступлений) и на практике ограничивается транспортом и коммунальной инфраструктурой, помимо нескольких проектов, которые еще находятся на стадии подготовки.

Недавно МЭР был подготовлен проект федерального закона о ГЧП и набор изменений к закону «О концессионных соглашениях», направленные на расширение применения данного законодательства, но перед их вынесением на утверждение они нуждаются в доработке.

За последние годы также была усовершенствована институциональная база ГЧП в России. На уровне федеральных и региональных органов власти и их подразделений было сформировано несколько департаментов ГЧП. ГЧП также фигурирует в стратегиях некоторых регионов. В ряде структур осуществляется работа по созданию потенциала и реализуются инициативы в области подготовки кадров.

Ключевым направлением деятельности Банка в последние годы является повышение финансовой привлекательности проектов ГЧП. Эта работа проводилась в виде оказания содействия применению норм передовой практики в области ГЧП/концессий и при заключении договоров с государством. В результате активного участия ЕБРР в рабочей группе МЭР по жилищно-коммунальному хозяйству летом 2010 года были приняты важные поправки к закону «О концессионных соглашениях», в том числе признание прямых соглашений с кредиторами. Другими эффективными площадками для ведения Банком диалога с государственными органами являются Центр развития ГЧП и, с недавних пор, подкомитет по ГЧП Торгово-промышленной палаты России, соответствующая рабочая группа Министерства транспорта, а также Экспертный совет по ГЧП при Комитете по экономической политике Государственной Думы, с которыми банк совместно опубликовал в 2009 и в 2011 году два сборника правовых материалов, относящихся к ГЧП, для использования государственными должностными лицами РФ.

Совсем недавно Банк начал осуществлять техническое сотрудничество, направленное на проведение анализа регионального/субфедерального законодательства и разработку региональных законов о ГЧП для Пермского края и города Москвы. Основные документы, разработанные в этом контексте, будут распространяться ЕБРР для использования другими регионами, заинтересованными в модернизации своих законов о ГЧП.

В будущем решающее значение будет иметь поддержание набранного темпа и движение вперед в разработке проектов концессий/ГЧП после экономического спада, в результате

которого от многих проектов концессий/ГЧП пришлось отказаться. Принимая это во внимание, Банк намерен сосредоточить свои усилия на трех основных направлениях:

1. Повышение финансовой привлекательности ГЧП/концессий: работа с ГК «Автодор» над разработкой федеральных проектов ГЧП, а также с Центром ГЧП ГК «Внешэкономбанк» по содействию ГЧП в регионах;
2. Разработка методологии и инструкций для чиновников, занимающихся ГЧП;
3. Разработка надлежащего регулирования тарифов, что является одной из основных предпосылок для привлечения предприятий частного сектора на рынок муниципальных услуг.

Государственные закупки

Государственные закупки в РФ регулируются Законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», принятым в 2005 году (ЗРЗ). В 2009 году в ЗРЗ были внесены существенные изменения с целью внедрения обязательных электронных аукционов. В настоящее время проводится масштабная реформа системы государственных закупок: российский парламент завершил первое чтение законопроекта о государственных закупках, основанного на стандартах ЮНСИТРАЛ-2011, который должен прийти на смену действующему законодательству до конца 2012 года.

По результатам проведенной ЕБРР в 2010 году оценки, соответствие существующей в России нормативно-правовой базы в области государственных закупок международным стандартам находится на уровне между средним и высоким; при этом система не показала особых сильных сторон и не получила высоких баллов ни по одному из эталонных показателей оценки. Хороший уровень соответствия был отмечен для показателей согласованности и правоприменимости нормативно-правовой базы. Институциональная основа развита хорошо, но отличается сложностью и порождает дублирование полномочий разных учреждений. Кроме того, отсутствует функция независимого адресного контроля и правовой защиты: контроль осуществляется Федеральной антимонопольной службой, при этом не предусмотрены процедуры, обеспечивающие процессуальную беспристрастности по отношению к предприятиям частного сектора, которые подают жалобы против государственных органов. Кроме того, российское законодательство о государственных закупках отличается нестабильностью – частые изменения и сложные механизмы правоприменения приводят к тому, что, по общему мнению, законодательство о государственных закупках и его применение на практике являются непредсказуемыми.

До конца 2010 года российским законодательством допускались преференции для отечественных участников торгов. С 2009 года все процедуры государственных закупок в России проводятся в виде электронных обратных аукционов, а тендеры были отменены. В связи с отсутствием планирования закупок и проблемами взаимодействия между различными платформами, предоставляющими услуги по проведению аукционов (поставщики обязаны зарегистрироваться на всех 18 действующих платформах, при этом обмена данными не происходит), отмечается крайне ограниченный уровень конкуренции.

Все эти проблемы стали стимулом для перестройки нормативно-правовой базы, что вылилось в процесс реформирования, начатый в 2011 году.

Инициатива ЕБРР и ЮНСИТРАЛ по совершенствованию нормативно-правовой базы государственных закупок в странах СНГ и Монголии¹⁰ была разработана для оказания поддержки правительствам в регионе СНГ в их усилиях по осуществлению реформ. В рамках этой инициативы ЕБРР может, если поступит запрос от государственных органов РФ, внести вклад в разработку новой нормативно-правовой базы в области государственных закупок в России.

¹⁰ <http://www.ppi-ebrd-uncitral.com/>

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 – ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА

Группа поддержки развития малого бизнеса (ГРМБ) оказывает поддержку переходному процессу в экономике, добиваясь преобразований среди потенциально жизнеспособных микро-, малых и средних предприятий (ММСП) и внося вклад в развитие устойчивой инфраструктуры для оказания поддержки ММСП и местных услуг деловых консультаций. Это достигается с помощью двух взаимодополняющих инструментов – Программы развития предприятий (ПРП) и Программы деловых консультаций (БАС).

Опыт работы ГРМБ в России

С начала ее осуществления в 1998 году и по сегодняшний день в рамках **ПРП в России** было направлено 16 млн. евро донорских средств. По линии ПРП реализовано 262 проекта во всех федеральных округах, 19 из которых еще осуществляются в Дальневосточном, Уральском и Северо-Западном федеральных округах. Крупнейшими донорами проектов ПРП являлись Япония, ЕС (ТАСИС), Российский центр приватизации, Соединенное Королевство, Северный совет, Финляндия, США и Швеция. Крупными донорами были также Дания, Италия, Тайвань, Швейцария и Ирландия.

Реализация **БАС в России** была начата в 2000 году и осуществлялась в Северо-Западном и Дальневосточном федеральных округах с финансированием за счет средств Финляндии, Дании, Люксембурга, Норвегии, Швеции, Швейцарии, Японии, Соединенного Королевства и ЕБРР. По настоящее время на 9,3 млн. евро донорского финансирования предприятия-клиенты внесли 5,5 млн. евро. Было реализовано 790 проектов с ММСП с привлечением 280 местных консультантов. Наиболее распространенными были проекты, направленные на улучшение результатов деятельности компаний на рынке и эффективности управления. Был охвачен широкий спектр отраслей, и чаще всего проекты реализовывались в оптовой и розничной торговле, пищевой промышленности, строительстве и инжиниринге. В рамках БАС также было проведено 25 мероприятий по развитию рынка, включая обучение местных консультантов и ММСП.

С точки зрения сквозных вопросов, ГРМБ в России уделяла особое внимание содействию развития сельских районов, при этом более 40 бенефициаров ПРП и 50% проектов БАС приходились на сельскую местность. За последние два года в рамках ПРП был реализован ряд проектов по повышению энергоэффективности на Урале. Кроме того, ГРМБ оказывает серьезное содействие в вопросах равноправия полов и способствует развитию предпринимательства среди женщин и молодежи через обучение и прямое содействие.

ММСП и сектор консалтинга в России

Сектор ММСП

Потенциал сектора ММСП по-прежнему используется не полностью, а его доля в ВВП сохраняется на низком уровне – около 11%. Однако, учитывая эффект малой базы, значение сектора ММСП в России постепенно увеличивается. Согласно данным

последнего исследования Всемирного банка «Doing Business», проводившегося в 30 регионах, произошли значительные улучшения деловой среды в ряде регионов, в результате которых стало проще открыть собственное дело, получать разрешения на строительство и регистрировать собственность. Однако в России все еще сохраняются значительные трудности для предпринимательства.

Как показало последнее обследование состояния деловой среды и показателей работы предприятий (BEEPS V) ЕБРР, около 25% ММСП считают дефицит квалифицированной рабочей силы одним из основных или очень серьезных препятствий для развития. ММСП обычно не имеют средств для найма квалифицированного и обученного персонала. Совершенствование навыков предпринимательства и повышение качества управления будет иметь огромное влияние на перспективы роста компаний.

Методы управления на российских предприятиях нуждаются в дальнейшем совершенствовании. По результатам недавно проведенного ЕБРР обзора практики управления, организации и инноваций (УОИ) в развитых и развивающихся странах Россия занимает место в нижней части рейтинга, опережая лишь Казахстан и Узбекистан. Оценка качества управления оказалась в среднем ниже, чем в Беларуси, Украине, Румынии, Сербии и Китае. Однако, как представляется, качество управления в компаниях в Дальневосточном федеральном округе выше, чем в других частях России, в отношении управления производственной деятельностью, мониторингом и стимулами.

Учитывая нынешний низкий уровень конкурентоспособности ММСП на российском и международном рынках, существует настоятельная необходимость предоставлять высококачественные консультативные услуги и целевое обучение для предпринимателей. Это будет играть важную роль в оказании ММСП помощи в деле повышения конкурентоспособности и внедрения новых технологий.

Рынок консалтинга

Отечественный сектор консультационных услуг, обслуживающий ММСП в России, в целом развит недостаточно. Несмотря на его достаточно высокую развитость в крупных городах, рынок по-прежнему является фрагментированным и незрелым в более отдаленных регионах и в основном предлагает стандартизированные консультативные услуги, ориентированные на средние по размеру предприятия. Местный рынок консалтинговых услуг в регионах главным образом представлен аудитом, информационными услугами или компаниями по разработке программного обеспечения, которые предлагают консалтинговые услуги в дополнение к основной деятельности. Они не в состоянии удовлетворить нужды и потребности как новых, так и уже состоявшихся компаний. Большинство консультантов предлагают в основном консультативную помощь в области планирования развития, управления качеством и сертификации, а также анализа рынка и планирования. С другой стороны, существует дефицит экспертного потенциала в области компьютеризированных производственных систем и поиска партнеров.

Инфраструктура поддержки МСП

В течение последних пяти лет правительство увеличило свою поддержку ММСП после принятия в июле 2007 года стратегии «Развитие малого и среднего предпринимательства в России», обеспечив совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности МСП и оказывая поддержку в увеличении численности ММСП. Правительство стремится к повышению доли ВВП, производимого сектором ММСП. На сектор МСП ориентированы различные государственные программы, начиная с упрощения административных процедур до предоставления средств, чтобы помочь МСП справиться с финансовыми трудностями после кризиса. Однако результатами этих усилий не могут воспользоваться предприниматели в отдаленных регионах, а также ощущается нехватка финансирования для развития новых МСП и для стимулирования молодежи к тому, чтобы оставаться, инвестировать и заниматься бизнесом в России.

В России имеется ряд банков и других учреждений, предлагающих финансирование для ММСП, хотя спрос удовлетворяется не полностью. Немногие банки в России организационно приспособлены к кредитованию ММСП: это вызвано тем, что создание инфраструктуры, необходимой для работы с клиентами, и кредитование этого сегмента экономики воспринимаются как связанные с высокими рисками и высокой затратностью. Кризис отрицательно сказался на кредитовании банками ММСП. По оценкам, только около 27% от общего объема внутренних кредитов частному сектору предоставляется ММСП. Объемы производства МСП составили 9,3% от ВВП в 2011 году. Многие ММСП не имеют банковских счетов и доступа к банковским кредитам, и, по результатам недавно проведенного обследования ВЕЕПС V, более 20% малых и средних фирм назвали отсутствие доступа к финансированию одним из основных препятствий для деятельности.

С точки зрения нормативно-правовых вопросов, кредитные реестры и частные бюро кредитной информации находятся на ранней стадии развития. Законодательство о залоге и банкротстве способствуют кредитованию ММСП. Стоимость регистрации залога в два раза выше среднего показателя по странам ОЭСР, что представляет собой значительное препятствие для кредитования сегмента ММСП. Тем не менее, в России недавно была упрощена процедура регистрации передачи собственности с отменой требования о получении кадастрового паспорта земельных участков.

Продолжение деятельности ГРМБ в России

С учетом того, что Россия стала страной со средним уровнем доходов, количество донорских программ и объем помощи значительно сократились. Страна сама стала донором и выразила заинтересованность в оказании поддержки деятельности ГРМБ в России. Финансирование со стороны правительства России позволит ГРМБ расширять спектр своей деятельности, которая будет осуществляться в тесном сотрудничестве с заинтересованными сторонами, включая «Опору России» и «Внешэкономбанк» (ВЭБ).

На этом новом этапе ГРМБ будет продолжать оказывать поддержку МСП в виде прямого содействия предприятиям в целях развития конкурентоспособного и устойчивого частного сектора в России. ГРМБ будет осуществлять программы в Южном, Сибирском и

Уральском федеральных округах, в дополнение к уже осуществляемой программе в Дальневосточном федеральном округе. Деятельность ГРМБ будет сосредоточена на мероприятиях в приоритетных отраслях, таких как сельское хозяйство, строительные материалы, машиностроение, деревообработка и ИКТ в Сибирском федеральном округе; АПК, строительство и инжиниринг в Южном федеральном округе; металлообработка и машиностроение и ИКТ в Уральском федеральном округе; конструкционные материалы, деревообработка, логистика и транспорт в Дальневосточном федеральном округе.

ГРМБ будет способствовать доступу клиентов к финансированию через ЕБРР и работающие с ним в партнерстве финансовые институты. Также будут учитываться такие сквозные вопросы, как развитие сельских районов, равноправие полов и улучшение состояния окружающей среды.

ПРП планирует и в дальнейшем поддерживать передачу управленческих навыков. ПРП будет работать с предприятиями, которые обладают потенциалом для импортозамещения и могут стать крупными поставщиками на внутреннем рынке. Кроме того, программа будет поддерживать контакты с экспортно-ориентированными компаниями, помогая им выводить продукцию на международные рынки и повышая их осведомленность о международной передовой практике. ПРП будет сосредотачивать усилия на конкретных видах консультирования, например, стратегическом планировании, разработке продуктов, управлении финансами, продажах и маркетинге. Все проекты будут тщательно отбираться в тесном сотрудничестве с представительствами ЕБРР в регионах.

В рамках программы **БАС** планируется и далее обеспечивать доступ ММСП к консультационным услугам путем оказания содействия проектам с участием местных консультантов. Гибкая система грантов будет применяться посредством ежегодных обновлений матричного принципа выдачи грантов для определения первоочередных направлений и предотвращения дублирования усилий с международными донорами и неправительственными организациями. Как правило, гранты в более крупных суммах будут выделяться малым предприятиям, предприятиям, расположенным за пределами крупных городов, и для оказания более сложных видов консультационных услуг и проектов, включающих услуги, на которые спрос еще не сформировался полностью, в том числе экологический менеджмент и современные стандарты качества.

На уровне рынка ГРМБ будет стимулировать применение передовой международной практики в приоритетных секторах путем распространения информации об успешных примерах и в процессе обучения кадров, формируя платформу для диалога между МСП и государственными/негосударственными организациями по развитию предпринимательства. ГРМБ будет способствовать использованию деловых консультационных услуг, чтобы стимулировать спрос и повышать профессионализм сектора консультационных услуг в российских регионах. ГРМБ будет стремиться развивать устойчивую инфраструктуру поддержки ММСП, оказывая содействие существующим местным институтам.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6 – ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ

Ассигнования доноров на техническое содействие (ТС), направляемые через ЕБРР, 2009-2011 годы

Донор	Ассигнования на ТС (евро)
Австрия	1 682 110
Германия	3 951 754
Глобальный экологический фонд	5 608 033
Европейская комиссия	2 645 437
ЕС	881 460
Испания	100 000
Канада	674 063
Негосударственные доноры	39 130
Нидерланды	799 400
Норвегия	330 000
Программа для малых предприятий России	9 906 126
Специальный фонд акционеров ЕБРР	10 278 240
Страны Северной Европы	4 494
Тайвань	97 709
Финляндия	1 967 860
Финляндия	635 532
Швеция	72 750
Швеция	902 250
Экологическое партнерство «Северного измерения»	598 000
Япония	2 913 759
Всего	44 088 107

Ассигнования на техническое содействие, направляемые через ЕБРР, с разбивкой по секторам/подразделениям Банка, 2009-2011 годы

Сектор/подразделение ЕБРР		Ассигнования (евро)
Развитие МСП*	АПК	275 492
	Поддержка предприятий	361 290
	ГРМБ (прежнее название ТАМ/БАС)	3 656 687
Экономический департамент	Экономический департамент	1 072 742
Энергоэффективность и изменение климата	Энергоэффективность и изменение климата	10 448 825
Управление экологии	Управление экологии	168 460
Финансовые институты	Финансовые институты	13 882 462

Отдел правовой реформы	Отдел правовой реформы	1 143 909
Инфраструктура	Инфраструктура	12 922 535
Прочее	Прочее	155 705
Всего		44 088 107

Примечание: суммы ассигнований указаны по данным на конец года или периода в каждом году.

* В эту категорию включаются прямая поддержка МСП и косвенное содействие в рамках диалога между ЕБРР, государственными органами и коммерческими/бизнес-ассоциациями (например, советами по инвестициям).

ПРИЛОЖЕНИЕ 7 – ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год Оценка	2012 год Прогноз
Производство и потребление	<i>(изменения в % в реальном выражении)</i>						
ВВП	8,2	8,5	5,2	-7,8	4,3	4,3	3,2
Конечное потребление домашних хозяйств	12,0	14,2	10,5	-5,1	5,2	6,8	–
Конечное потребление государственного управления	2,3	2,7	3,4	-0,6	-1,4	1,5	–
Валовое накопление основного капитала	18,0	21,0	10,6	-14,4	5,8	8,0	–
Экспорт товаров и услуг	7,3	6,3	0,6	-4,7	7,0	0,4	–
Импорт товаров и услуг	21,3	26,2	14,8	-30,4	25,8	20,3	–
Объем промышленного производства	6,3	6,3	2,1	-10,8	8,2	4,7	–
Рынок труда ¹	<i>(изменения в %)</i>						
Среднемесячные доходы на душу населения (средний показатель за год)	24,3	27,8	27,2	7,8	12,4	11,5	–
Прирост реальной заработной платы в национальной валюте	13,3	17,3	11,5	-3,5	5,2	2,9	–
	<i>(в % трудовых ресурсов)</i>						
Уровень безработицы (на конец года)	7,2	6,1	6,4	8,4	7,5	6,6	–
Цены	<i>(изменения в %)</i>						
Потребительские цены (среднегодовой уровень)	9,8	9,1	14,1	11,7	6,9	8,4	5,1
Потребительские цены (на конец года)	9,0	11,9	13,3	8,8	8,8	6,1	6,8
Государственные финансы ²	<i>(в % от ВВП)</i>						
Профицит/дефицит государственного бюджета	8,4	6,0	4,9	-5,9	-4,0	0,8	–
Доходы государственного бюджета	39,5	40,2	38,8	35,0	35,5	38,2	–
Расходы государственного бюджета	31,1	34,2	33,9	41,4	39,0	36,6	–
Государственный долг	9,0	8,6	8,0	11,3	12,4	14,0	–
Денежно-кредитный и финансовый секторы	<i>(изменения в %)</i>						
Денежная масса (M2, на конец года)	48,4	43,5	0,8	17,7	31,1	22,6	–
Кредитование частного сектора (на конец года)	48,7	50,8	36,5	2,4	12,9	26,4	–
	<i>(в % от общего объема кредитов)</i>						
Доля просроченных кредитов	1,5	1,5	2,5	6,2	5,5	4,7	–
Процентные ставки и обменный курс	<i>(в % годовых, на конец года)</i>						
Ставка по депозитам ³	4,0	5,2	7,0	8,2	4,9	4,4	–
Ставка по кредитам ³	10,5	10,8	15,5	13,7	9,1	8,5	–
Ставка денежного рынка / Учетная ставка / Ставка ЦБ	11,0	10,0	13,0	8,8	7,8	8,0	–
	<i>(рублей за 1 долл. США)</i>						
Обменный курс (на конец года)	26,3	24,5	29,4	30,2	30,5	32,7	–
Обменный курс (среднегодовой)	27,2	25,6	24,9	31,7	30,4	30,3	–
Внеэкономический сектор	<i>(в % от ВВП)</i>						
Счет текущих операций	9,6	6,0	6,2	4,0	4,7	5,3	–
Торговый баланс	14,1	10,1	10,8	9,1	10,2	10,7	–
Экспорт товаров	30,7	27,3	28,4	24,8	26,9	28,1	–
Импорт товаров	-16,6	-17,2	-17,6	-15,7	-16,7	-17,4	–
Чистый объем прямых иностранных инвестиций	0,7	0,7	1,2	-0,6	-0,6	-0,8	–
Валютные резервы (на конец года) без учета золота	30,7	36,8	25,7	35,9	32,2	26,8	–
Объем внешнего долга	31,6	35,7	28,9	38,2	32,9	29,4	–
Государственный внешний долг	4,9	3,0	1,9	3,8	3,1	2,5	–
Частный внешний долг	26,7	32,7	27,0	34,5	29,7	26,9	–
	<i>(в месячных объемах импорта товаров и услуг)</i>						
Инвалютные резервы (на конец года) без учета золота	12,9	15,6	20,2	16,4	13,9	13,6	–
Справочно	<i>(в указанных единицах)</i>						
Численность населения (млн. человек на конец года)	142,2	142,0	141,9	143,0	142,9	143,1	–
ВВП (в млрд. рублей)	26 917,2	33 247,5	41 276,8	38 807,2	45 172,7	54 585,6	59 058,6
ВВП на душу населения (в долл. США)	6 960,5	9 152,3	11 704,0	8 552,2	10 412,0	12 986,2	–
Доля промышленности в ВВП (%)	32,9	31,8	30,6	28,2	28,2	25,9	–
Доля сельского хозяйства в ВВП (%)	4,8	4,7	4,8	4,5	4,5	3,4	–
ПИИ (в млн. долл. США)	6 550,4	9 157,6	19 408,9	- 8 125,0	- 8 599,0	- 14 342,0	–
Внешний долг минус резервы (млн. долл. США)	- 171 630,7	- 15 472,8	62 268,7	72 314,7	43 790,7	46 701,0	–
Внешний долг/экспорт товаров и услуг (%)	96,6	122,8	77,7	142,2	109,3	94,7	–
Денежная масса (M2, на конец года, в % от ВВП)	33,3	38,7	31,4	39,3	44,3	45,0	–

1 Без учета работников-мигрантов за рубежом.

2 Государственный бюджет включает бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, а также расходы по программам государственных инвестиций, финансируемые из-за рубежа, и чистое кредитование.

3 Средневзвешенная ставка по всем срокам погашения; данные из сборника МВФ «Международная финансовая статистика».

ПРИЛОЖЕНИЕ 8 – РАВНОПРАВИЕ ПОЛОВ

Гендерное неравенство и развитие человеческого потенциала

По данным Индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) ПРООН за 2011 год, Россия входит в число стран с высоким индексом развития человеческого потенциала. Она занимает шестьдесят шестую позицию среди 187 стран, что примерно равно среднему уровню по региону Европы и Центральной Азии. ИРЧП включает три измерения: здравоохранение, образование и достойный уровень жизни. В Индексе гендерного неравенства (ИГН) ПРООН страна находится на 59-м месте в мире. ИГН является составным показателем, который отражает вызванные гендерным неравенством помехи для самореализации в стране, и использует три измерения: охрана репродуктивного здоровья, расширение возможностей и место на рынке труда.

Трудовая занятость и гендерный разрыв в оплате труда

Занятость среди женщин в России ниже, чем среди мужчин. По данным Федеральной службы государственной статистики России, в 2009 году доля женщин в возрасте от 15 лет и старше в составе трудовых ресурсов составляла 57,6% по сравнению с 67,5% для мужчин. Гендерный разрыв в сфере занятости может иметь несколько объяснений, в том числе более высокой долей женщин в высших учебных заведениях по сравнению с мужчинами или разницей в пенсионном возрасте для мужчин и женщин (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, по данным Всемирного банка). Женщины зарабатывают в среднем на 35% меньше, чем мужчины, если брать медианный показатель месячного заработка, по данным Федеральной службы государственной статистики. Средний показатель в регионе операций ЕБРР¹¹ составляет 25%.

По данным ЕЭК ООН, в 2010-2011 годах в России доля женщин в сфере высшего образования была значительно выше по сравнению с мужчинами (доля женщин 55,4%, мужчин – 44,6%). Следует отметить, однако, что 75,1% всех выпускников педагогических специальностей были женского пола, тогда как среди выпускников, специализирующихся в таких областях как инженерное дело, промышленное производство и строительство – только 30,6% женщин. Эта тенденция гендерных различий в областях образования наблюдается, по крайней мере, на протяжении последнего десятилетия, по которому имеются данные. Такая гендерная сегрегация в образовании приводит к профессиональной сегрегации на рынке труда, как показывает приведенная ниже таблица.

¹¹ Средние показатели основаны на расчетных данных для следующих 24 стран: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Хорватия, Египет, Эстония, Грузия, Венгрия, Иордания, Казахстан, Киргизская Республика, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Румыния, Россия, Сербия, Словакия, Словения, Таджикистан, Украина.

Россия: общая занятость по видам экономической деятельности	Мужчины	Женщины
Строительство	83%	17%
Добыча полезных ископаемых	78%	22%
Транспорт, складское хозяйство и связь	72%	28%
Электроэнергия, газ и водоснабжение	72%	28%
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	61%	39%
Промышленность	59%	41%
Недвижимость, аренда и предпринимательство	56%	44%
Финансовое посредничество	31%	69%
Гостиницы и рестораны	21%	79%
Здравоохранение и социальная деятельность	20%	80%
Образование	19%	81%

Источник: LABORSTA, Международная организация труда, 2008.

По данным Индекса экономических возможностей для женщин за 2012 год, составленного Бюро экономической информации журнала «Economist», в котором оценивается 128 стран по их способности обеспечивать улучшение экономического положения женщин, Россия занимает 66-е место в мире и 24-е в регионе операций ЕБРР, который также включает страны Южного и Восточного Средиземноморья. Особенно низкие результаты Россия показывает в области трудовой политики и практики, касающейся отпуска в связи с рождением ребенка для женщин и мужчин, наличия, доступности и качества услуг по уходу за детьми и правовые ограничения в отношении видов трудовой деятельности. Минимальная продолжительность обязательного (полностью) оплачиваемого отпуска в связи с рождением ребенка составляет 140 дней. Законодательством не предусматривается оплачиваемый или неоплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка для отцов. Минимальная продолжительность частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком составляет 955 дней (до достижения ребенком трех лет).

Предпринимательство, доступ к финансированию

В России не зарегистрировано существенных различий между полами в отношении возможности пользования услугами финансовых организаций (институтов). По данным базы данных глобального финансового участия Всемирного банка (обследование около 1000 человек с использованием случайных репрезентативных по странам выборок) в 2011 году 48,8% взрослых мужчин и 47,7% женщин имели счета в официальных финансовых учреждениях.

По данным обследования состояния деловой среды и показателей работы предприятий (BEEPS) за 2009 год, женщины являлись совладельцами в 33% из 1004 обследованных предприятий в России, в 14,3% женщины входили в состав руководства. Среди обследованных предприятий женщины составляют 41,6% от постоянных сотрудников.

При этом лишь 14,5% женщин были заняты в непроизводственной сфере. Из 36,3% фирм в выборке исследования BEEPS, подавших заявление на получение кредита в России и имевших женщин среди владельцев, 15,3% фирм получили отказ в выдаче кредита. Для сравнения, из 60,5% фирм, не имевших женщин-совладельцев, только 19% фирм получили отказ в выдаче кредита.