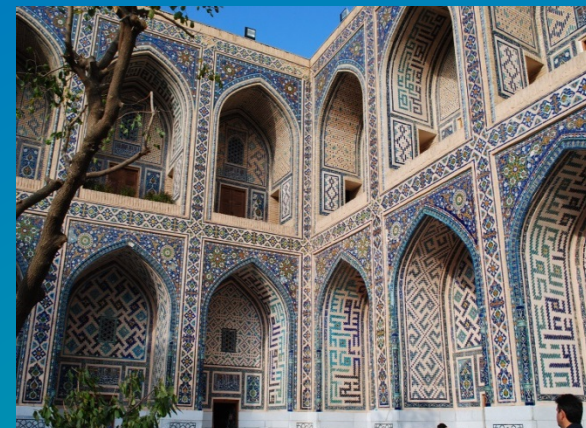
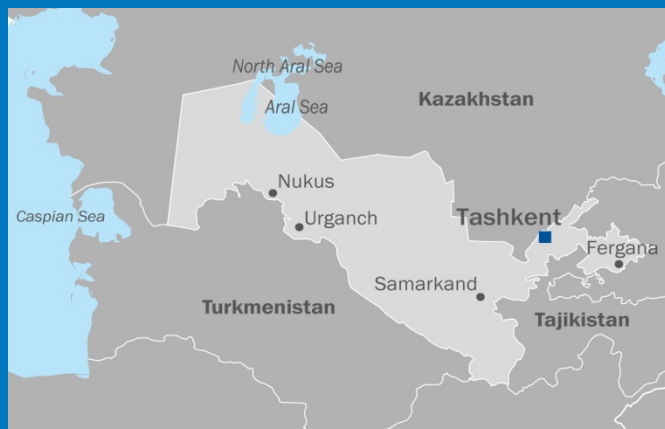




Страновая стратегия Узбекистана 2018-2023гг.



European Bank
for Reconstruction and Development

Содержание и глоссарий



European Bank
for Reconstruction and Development

Содержание

Краткое изложение

Узбекистан - краткий обзор ЕБРР

I. Реализация предыдущей стратегии

Основные результаты переходного периода, достигнутые во время предыдущей стратегии

Промежуточные результаты, ключевые проблемы и перспективы

II. Экономический контекст

Макроэкономический контекст и прогноз на стратегический период

Основные проблемы переходного периода

III. Приоритетная политика правительства и участие заинтересованных сторон

IV. Определение приоритетов страновой стратегии ЕБРР в Узбекистане

V. Структура деятельности и результаты

VI. Сопоставление взаимодополняемости международных партнеров в бизнес-сферах ЕБРР

VII. Риски реализации и экологические и социальные последствия

VIII. Оценка софинансирования доноров

Приложение 1 - Политическая оценка

Глоссарий ключевых терминов

3

4

5

5

6

7

7

8

10

11

12

15

16

17

19

ЕБИ

ОДСЭП

ЦА

КЛ

СО

ОГО

COP21

ИПЦ

КСО

ЭиС

ЕБРР

ЕИБ

СВО

СРП

ОВП

СТВ

ЕК

ЕС

ПЗИ

ФУ

ВВП

ОФЗЭ

ПЗЭ

ИКТ

МФУ

Ежегодные бизнес-инвестиции

Обзор деловой среды и эффективности предприятий

Центральная Азия

Кредитная Линия

Страны операций

Организации гражданского общества

Конференция Организации

Объединенных Наций по изменению

климата

Индекс потребительских цен

Корпоративная социальная

ответственность

Экологические и социальные

Европейский банк реконструкции и

развития

Европейский инвестиционный банк

Счет Восстановление окружающей среды

Страна раннего перехода

Ожидаемый Воздействие на

переходный процесс

Система торговли выбросами

Европейская комиссия

Европейский Союз

Прямые зарубежные инвестиции

Финансовое учреждение

Валовой внутренний продукт

Организация по Финансированию

зеленой экономики

Переход на зеленую экономику

Информационные и

коммуникационные технологии

Международное финансовое

МОТ

ПОНВ

ППП

НВ

ГЭИ

ММСР

МВт

НК

ОПР

ЧГП

ВПП

ИиР

ЦУР

УФЭ

МСП

ГП

ТС

ПСТ

ОПЭС

ПЖБ

учреждение

Международная организация труда
предполагаемые определяемые на
национальном уровне вклады

Первоначальное публичное
предложение

Национальная валюта
Городская и экологическая

инфраструктура
Микро, Малое и Среднее

Предприятие

Мегаватт

Неработающий кредит

Официальная помощь в целях
развития

Частное-государственное
партнерство

Влияние портфолио на переходный
процесс

Исследования и разработки

Цели устойчивого развития

Устойчивое финансирование
энергетики

Малое и среднее предприятие

Государственное предприятие

Техническое сотрудничество

Программа содействия торговле

Общее первичное энергоснабжение

Программа женщины в бизнесе

Узбекистан привержен и применяет, хотя и неравномерно, принципы, изложенные в статье 1 Соглашения об учреждении Банка. В прошлом была выражена серьезная озабоченность по поводу соблюдения Узбекистаном требований статьи 1, но эти вопросы были смягчены с учетом последних событий, особенно после начала всеобъемлющих реформ в конце 2016 года. В феврале 2017 года, правительство опубликовало Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана, 2017-2021 («Стратегия развития»), в котором изложена всеобъемлющая программа реформ, включая политические, административные и судебные аспекты. Теперь, многое будет зависеть от реализации. Процесс реформ начался с низкой базы, но прогресс был значительным. Изменения были особенно заметны в таких сферах, как верховенство закона и независимость судебных органов. Значительные результаты также достигнуты в процессе превращения правительства в более прозрачный и подотчетный орган. В то время как узбекские власти продемонстрировали решительную приверженность реформам, ожидаются дальнейшие шаги по укреплению демократических институтов, расширению пространства, в котором может функционировать гражданское общество, обеспечению большей свободы для средств массовой информации и содействию участию женщин.

Правительство также стало инициатором ряда значительных реформ, направленных на сокращение присутствия государства в экономике и укрепление бизнес-среды. Благодаря этой амбициозной и эффективной программе реформ, Узбекистан переходит от ориентированной на внутреннюю экономику модели к более открытой, интегрированной и ориентированной на экспорт экономике. Были предприняты важные шаги по либерализации внутреннего валютного рынка. Курс сума начал свободно плавать с сентября 2017 года только при незначительном вмешательстве для смягчения волатильности курса, а контроль за валютными операциями был ослаблен. По прогнозам, рост ВВП в 2018 году будет превышать немногим 5 процентов в результате реализации курса по привлечению внутренних и иностранных инвестиций и продолжения осуществления экономических реформ.

Несмотря на эти позитивные изменения, Узбекистан по-прежнему сталкивается с серьезными структурными проблемами при переходе к устойчивой рыночной экономике. К ним относятся пробелы в конкурентоспособности (когда значительное государственное присутствие и слабый финансовый сектор препятствуют развитию частного сектора), **зеленой экономике** (где энергетическая интенсивность и углеродные выбросы в Узбекистане являются одними из самых высоких в регионе) и **интеграции** (где транспортные и энергетические сети остаются недостаточно развитыми, а экспортные и торговые каналы не задействованы). Банк может использовать различные политические и финансовые инструменты, в том числе те, которые оказались эффективными в соседних странах, для содействия мобилизации инвестиций и поддержки усилий по реформированию. При этом, Банк также будет продолжать содействовать реализации мер для укрепления управления и поощрения гендерного роста в регионах в рамках проектов. Он также будет уделять первоочередное внимание мерам по наращиванию потенциала во всех секторах в тесной координации с МФИ для совместного определения основных направлений реформ и оказания соответствующей технической помощи.

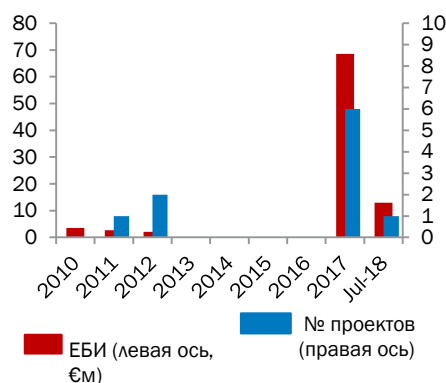
Имея это в виду, Банк намерен преследовать следующие стратегические приоритеты в Узбекистане в 2018-2023 годах:

- Повышение конкурентоспособности за счет усиления роли частного сектора в экономике;
- Продвижение решений в области зеленой энергетики и ресурсов в различных секторах; а также

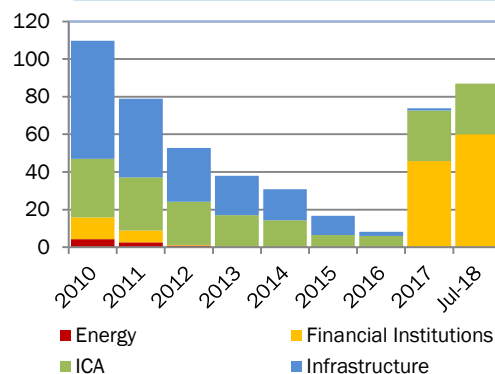
Инвестиционная деятельность ЕБРР в Узбекистане¹

Инв. портфолио	€88м	# активных проектов	11
Доля участия	1%	Операционные активы	€61м
Частная доля ²	100%	Чистые сов. инвестиции	€906м

ЕБИ и операции



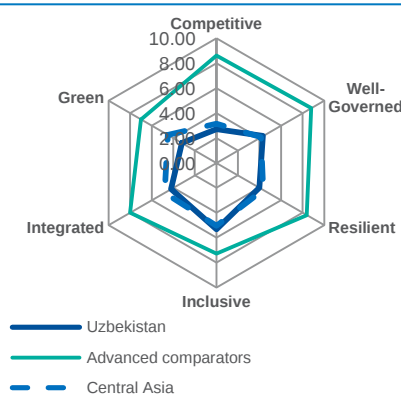
Состав портфолио (€м)



Динамика портфеля



Переходные промежуточки²



Узбекистан в цифрах

Население (млн.) ³	32.1	2017
ВВП на душу населения (USD) ³	1,491	2017
Индекс глобальной конкурентоспособности (ИГК)	-	-
Безработица (% , МОТ) ⁴	7.2%	2017
Безработица среди молодежи (% , МОТ) ⁴	17.5%	2017
Участие женщин в рабочей силе (% , МОТ) ⁴	41.6%	2017
Энергоемкость (ОПЭ/ВВП) ⁵	0.73	2015
Интенсивность выбросов / ВВП (кгCO2/2010 US\$) ⁵	1.64	2015

¹ По состоянию на июль 2018 года. Накопительные банковские инвестиции: 5-летняя скользящая база по портфолио.

² Для методологической информации см. Отчет о переходном периоде ЕБРР. 2017-2018. ³ МВФ. ⁴ Международная организация труда. ⁵ Энергетический атлас МЭА.

1. Реализация предыдущей стратегии

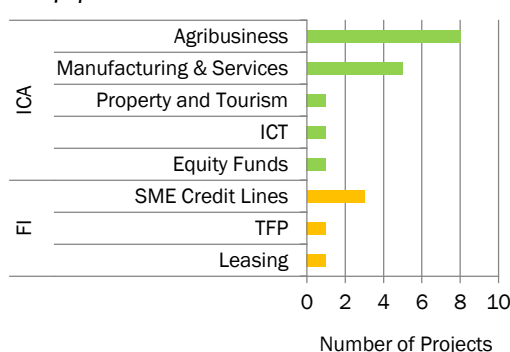
Основные результаты переходного периода, достигнутые во время предыдущей стратегии



European Bank
for Reconstruction and Development

В соответствии с последней стратегией, утвержденной в 2005 году, ЕБРР сосредоточил своё внимание на развитии частного сектора и поддержке предпринимательства, при этом делая особый акцент на развитие МСП и привлечение иностранных инвестиций. С 2005 по 2010 годы, Банк инвестировал более 80 миллионов евро в более чем 20 проектов в стране. Несмотря на то, что с 2010 года было значительно сокращено финансирование деятельности, в марте 2017 года был заключен новый Меморандум о взаимопонимании, в котором излагается очередная серия краткосрочных мер, закладывающих основу для более глубокого участия в реформах реализуемых в стране.

Портфолио на 2005-2010 гг.

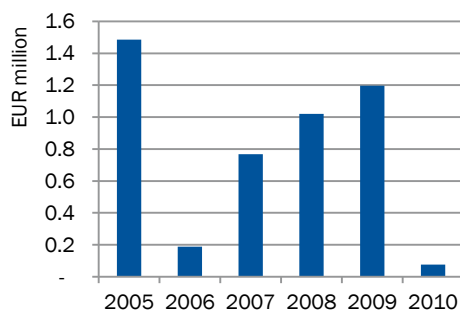


• успешное продвижение МСП через адаптированные кредитные линии и рамки прямого финансирования: Исторически сложилось так, что почти 50 процентов финансирования ЕБРР (443 млн. Евро) было предоставлено МСП через местный банковский сектор, включая государственные банки. В течение 2005-2010 годов, ЕБРР направил 9,5 млн. Евро в кредитные линии МСП через банковский сектор Узбекистана. В рамках Японско-узбекской программы по развитию малого бизнеса, ЕБРР вместе с Хамкор банком предоставил более 27 815 кредитов (на сумму 15,6 млн. Долл. США), 54% которых приходится на новых клиентов, многие из сельских районов и которые не имели или имели ограниченный доступ к финансированию. Банк также напрямую профинансировал 6 МСП в рамках Инициативы СПЭ,² нацеленных на небольшие местные субъекты, демонстрирующие высокий уровень устойчивости в сложной бизнес-среде. Также были укреплены производственные мощности крупных частных фирм. В течение 2005-2010 гг., банк осуществил 8 инвестиционных операций с узбекскими компаниями в секторе агробизнеса, производства и услуг, хотя некоторые клиенты из всех сил пытались расширить бизнес-среду с высокой степенью регулирования.

Маргинальный прогресс по развитию финансового сектора: Банк работал с компаниями частного сектора для внедрения новых продуктов, таких как ПСТ, лизинг и экспресс-кредиты. В то время как экспресс-кредиты были весьма успешными, предоставление линий по ПСТ и лизингу было более ограниченным из-за жесткого государственного контроля и ограниченного доступа к

Priority 2: Policy Engagement

Обязательства по ТС 2005-2010



Обучение более 600 малых и средних предприятий с помощью бизнес-консультационных услуг: ЕБРР смог создать большую сеть местных и международных консультантов, для оказания помощи МСП в разработке бизнес-планов, реструктуризации производственных мощностей и внедрении более совершенного управления качеством.

Успешная поддержка реформы в сфере коммунальных услуг: в рамках Ташкентского проекта по водоснабжению, Банк помог улучшить показатели денежных сборов, реформировать тарифы - теперь индексированные по ценам на электроэнергию - и устранить перекрестное субсидирование между промышленными и отечественными пользователями.

Консультативные услуги ЕБРР позволили расширить кредитный потенциал и кредитную оценку: используя значительные средства для технического сотрудничества, ЕБРР помог банкам-партнерам повысить квалификацию специалистов по кредитам и расширить возможности оценки кредитоспособности. Однако прогресс в совершенствовании корпоративного управления был ограничен, частично из-за пробелов в правовой и нормативной базе

² Инициатива СПЭ использует оптимизированный подход к финансированию небольших проектов, мобилизацию большего объема инвестиций и поощрение текущих экономических реформ в странах, которые сталкиваются с наиболее значительными проблемами в переходный период.

1. Реализация предыдущей стратегии



European Bank
for Reconstruction and Development

1.2. Промежуточные результаты, ключевые проблемы и перспективы

Контекст для реализации: За последнее десятилетие, на экономику Узбекистана негативно повлияло отсутствие интеграции с регионом и усиление давления на макроэкономическую устойчивость. Однако, с декабря 2016 года появился новый импульс для структурных реформ и улучшения международного сотрудничества. При президенте Мирзиёеве правительство инициировало диалог с народом и ряд значительных политических и экономических реформ - самое главное - либерализацию валюты - чтобы уменьшить присутствие государства в экономике, улучшить государственное управление и укрепить бизнес-среду. Узбекистан также начал улучшать отношения со своими соседями и более полноценно взаимодействовать с международными организациями, в том числе с ЕБРР. Эти позитивные меры создали основу для Банка при оказании поддержки текущим реформам. Уже видны существенные результаты в отношении приоритетов, изложенных в меморандуме о взаимопонимании подписанного в марте 2017 года, уже сделан.

Промежуточные результаты по МоВ от марта 2017 года

- **Внедрение финансовых продуктов**, ориентированных на МСП, включая кредитные линии и лимиты ПСТ в месте с: (i) Национальным банком Узбекистана, (ii) Ипотека Банком и (iii) Хамкор Банком.
- **Прямое финансирование конкурентоспособных частных компаний**, в том числе кредитование Агромира (производитель соков), Джурабека (фармацевтические препараты) и Имкон (производитель мороженого).
- **Запуск консультационных услуг для малого бизнеса** через Меморандум о взаимопонимании с Торгово-промышленной палатой Узбекистана, где уже реализуется ряд проектов.
- **Финансирование и подготовка отдельных «зеленых» проектов**, в том числе 5 мандатных писем, по проектам водоснабжения и централизованного теплоснабжения в Ташкенте, Хорезме и Фергане. Также продолжается работа по изучению среднесрочных возможностей в региональной транспортной и энергетической инфраструктуре.

Ключевые наблюдения и перспективы

- Первоначальный акцент будет сделан на кредитных линиях, средствах совместного использования рисков и финансировании торговли; как только отношения с местными банками будут восстановлены, а конечные заемщики будут лучше оценены, Банк может предложить более сложное финансирование. Учитывая значительную роль и региональный охват государственных банков, эффективное распределение средств потребует использования как частных, так и государственных банков.
- Либерализация валюты должна позволить Банку выходить за пределы компаний с экспортными доходами в более широкий круг заемщиков, уделяя больше внимания внутреннему рынку. Однако процесс может занять некоторое время; необходимо тщательно оценивать балансы и гибкость в определении возможностей, применяемых в промежуточный период.
- Недавняя оптимизация процедур предоставления грантов должна позволить Банку извлекать выгоду из прошлых отношений с клиентами и местными консультантами для быстрой ре-активации сетей и перераспределения деловых консультаций, хотя эти процедуры необходимо будет протестировать.
- Управление муниципальной и транспортной инфраструктурой остается централизованным, и в настоящее время может финансироваться только на суверенной основе. Проблема ограниченной пропускной способности потребует времени для решения, что является проблемой для сложных долгосрочных проектов. Эффективная координация с другими МФУ будет иметь решающее значение.

2. Экономический контекст



European Bank
for Reconstruction and Development

2.1. Макроэкономический контекст и прогноз на стратегический период

Узбекистан - Основные макроэкономические показатели

	2014	2015	2016	2017
Рост ВВП (%)	8.1	8.0	7.8	5.3
Инфляция ИПЦ (% в сред.)	9.1	8.5	8.0	12.5
Сальдо государственного бюджета (% от ВВП)	3.4	-1.2	-0.8	-0.1
Баланс текущего счета (% от ВВП)	1.7	0.7	0.7	3.7
Нетто ПИИ (% от ВВП)	-1.2	-0.1	-0.2	-0.2
Внешний долг (% от ВВП)	14.5	18.5	20.3	41.3
Валовые резервы (% от ВВП)	38.2	38.7	37.8	59.0
Гос. долг (% от ВВП)	8.8	9.3	10.6	24.5
Уровень безработицы (%)	9.0	8.9	8.9	5.8
Номинальный ВВП (\$млрд)	63.2	65.4	66.8	47.9

- Экономика Узбекистана значительно продвинулась от ориентированной на внутреннюю экономику модели в сторону более открытой, интегрированной и ориентированной на экспорт экономики. Реализация программы реформ на сегодняшний день превзошла ожидания с точки зрения ее темпов и масштабов.
- Были предприняты важные шаги для либерализации валютного рынка, безусловно, самой важной экономической реформы на сегодняшний день. С 5 сентября 2017 года, курс сума (UZS) стал свободно плавать с помощью только маргинальных вмешательств, чтобы смягчить волатильность, а валютный контроль был ослаблен.
- Реальный рост ВВП в 2017 году составил 5,3 процента, а в 2018 году прогнозируется, что он незначительно превысит 5 процентов, при условии стабильного привлечения внутренних, а также иностранных инвестиций и дальнейшего осуществления экономических реформ.
- До середины 2017 года, денежно-кредитная политика была довольно приемлемой, но с тех пор была ужесточена. В июне 2017 года, ЦБ увеличил ставку денежно-кредитной политики с 9% до 14% в попытке остановить кредитную экспансию. В настоящее время, начато укрепление инструментов регулирования ликвидности и долларизации. Финансовая позиция устойчива, уровень внешнего долга низок а текущий сальдо в профиците.
- В 2017 году инфляция достигла двузначных цифр. Ожидается, что она постепенно пойдёт вниз, хотя в среднесрочной перспективе останется на уровне 10%, поскольку корректируются относительные цены. Хотя либерализация экспорта также способствует повышению уровня инфляции, переход от девальвации был ограничен благодаря широкому использованию неофициального обменного курса до проведения реформы валютного рынка.

2. Экономический контекст

2.2. Основные проблемы переходного периода



European Bank
for Reconstruction and Development

Конкурентоспособный (2.72)

- Значительное присутствие и льготные условия для государственных предприятий и действующих иностранных компаний препятствует вхождению новых фирм и расширению существующих.
- До сентября 2017 года внутренний рынок был сильно защищен, с ограниченной конвертируемостью валюты и режимом множественных обменных курсов на местах.
- Сбои с электроснабжением, недостаточный доступ к финансированию и ограниченный доступ к внешним рынкам негативно повлияли на конкурентоспособность МСП.
- Доступ частного сектора к кредитам является умеренным, при этом размер выделенных кредитов составляют лишь около 29% от ВВП.
- Бизнес-среда остается сложной, хотя Узбекистан улучшил свои позиции в рейтинге Doing Business 2018.

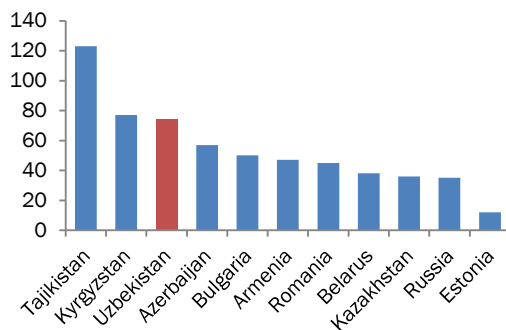
Хорошо управляемый(4.32)

- Узбекистан занимает 148-е место из 180 стран в Индексе экономической свободы 2017 года с низкими показателями эффективности регулирования и индикаторами верховенства закона.
- Значительный прогресс был достигнут в нескольких областях эффективности регулирования. Однако необходимо дальнейшее упорядочение нормативной базы и снижение затрат на соблюдение бизнес-правил и отчетности.
- Доступность и доступ к бизнес-данным по-прежнему оставляет желать лучшего, поскольку предоставляемые методы отчетности часто устаревшие. Большая коммерциализация государственных предприятий улучшит корпоративное управление.
- Коррупция по-прежнему вызывает озабоченность, и также необходимо наращивание потенциала судебной системы.

Адаптивный (3.98)

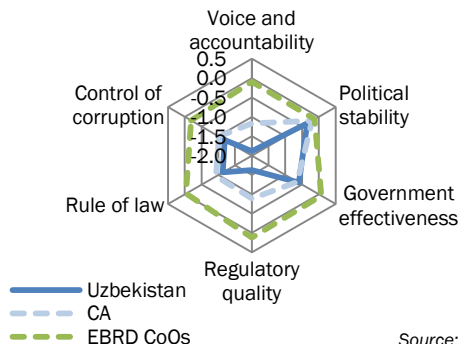
- Узбекистан подвержен шоковым колебаниям цен на сырьевые товары, поскольку экспорт состоит преимущественно из горнодобывающей и хлопковой продукции.
- Банковская система характеризуется значительной государственной собственностью. Государственное целевое кредитование широко распространено и непропорционально по отношению к государственным предприятиям. Кредитование МСП в значительной степени является косвенной и недостаточным для их нужд.
- Показатели по просроченным кредитам, вероятно, занижены. Однако проблемы банковской капитализации частично смягчаются способностью государства поддерживать системные государственные банки.
- Перебои с электропитанием вызваны устаревшими и все более ненадежными электростанциями

Позиция в Doing Business 2018



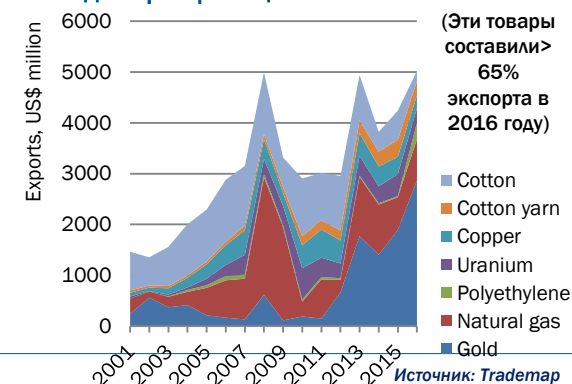
Источник: WB WDI, Удобство ведения бизнеса МБ 2016, BEEPS V.

Мировые показатели управления



Source: WGI

Волатильность экспорта из-за недостаточной диверсификации экономики



Источник: Trademap
(Статистика зеркала)

2. Экономический контекст

2.2. Основные проблемы переходного периода



European Bank
for Reconstruction and Development

Интегрированный (4.20)

- Долгое время торговля и инвестиционная открытость Узбекистана были ограничены жестким регулированием и ограничениями как конвертируемости счетов по текущим операциям, так и конвертации капитала. Торговые издержки остаются высокими.
- Транспортная инфраструктура нуждается в модернизации, особенно за пределами основных экономических центров, для улучшения как внутренней, так и трансграничной связи.
- Международные логистические услуги по-прежнему недостаточно развиты из-за неэффективности таможенного и пограничного контроля.
- Инфраструктура ИКТ по-прежнему монополизирована, и предоставляются ограниченные услуги в урбанизированных районах.

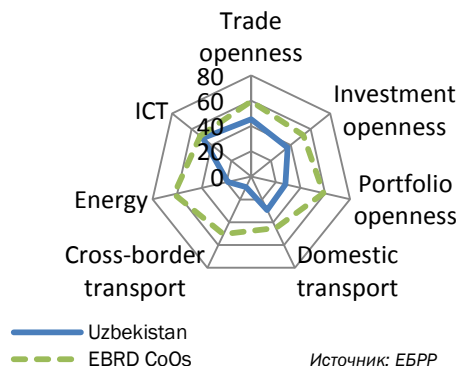
Зелёный (3.20)

- Узбекистан обладает второй по величине уровень энергопотребления в Центральной Азии. На строительство приходится около 40% потребления энергии, за ней следуют промышленность (23%) и транспорт (8%).
- В настоящее время в производстве электроэнергии и отопления преобладает природный газ (соответственно 75 и 94 процента).
- В Узбекистане ощущается нехватка водных ресурсов и страна уязвима к последствиям изменения климата, особенно в сельскохозяйственном секторе.
- Аральское море постепенно сокращается, теряя 90% от своего объема с 1960-х годов.
- Принимаются незначительные меры по смягчению вреда урана на окружающую среду

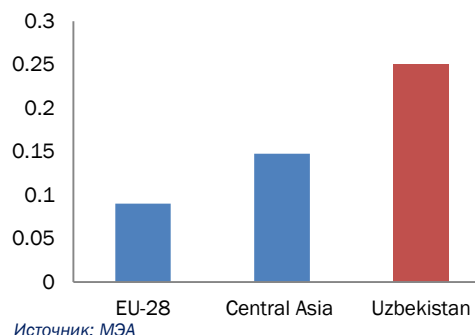
Инклюзивный (5.34)

- Большинство женщин ведут свой бизнес или выполняют неоплачиваемую семейную работу.
- Гендерное неравенство на рынке труда усугубляется законами, ограничивающими отрасли, в которых женщины могут работать, особенно в горнодобывающей, строительной, металлообрабатывающей и производственной отраслях.
- Существует несоответствие между количеством выпускников вузов и создаваемых новых рабочих мест, особенно в технических дисциплинах и на третичном уровне.
- Большие различия в региональном развитии страны отражаются не только на занятости и обеспечении инфраструктурой и электроэнергией, но и на доступе к финансированию.

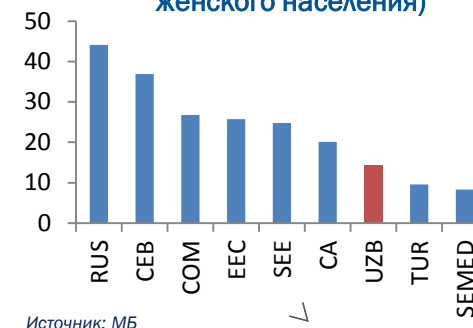
Подкомпоненты интеграции



Интенсивность энергии (ОПЭ / ВВП / ЧГП)



Полная занятость женщин (% женского населения)



3. Правительственные приоритеты и участие заинтересованных сторон

3.1. Приоритеты государственной реформы

В «Стратегию действий Правительства по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана 2017-2021 гг.» включены следующие реформы:

- **Экономическая либерализация:** снижение роли государства в экономике и содействие приватизации; содействие развитию частного предпринимательства и малого бизнеса; улучшение инвестиционного климата и привлечение иностранных инвестиций; повышение эффективности банковского сектора; реструктуризация сельскохозяйственного сектора, инвестиции в современные технологии.
- **Развитие социальной и экологической сфер:** создание рабочих мест, особенно для молодежи и в регионах; повышение роли женщин, включая содействие предпринимательству; улучшение государственных и коммунальных услуг, включая общественный транспорт и доступ к электроэнергии; внедрение современных методов обращения с отходами и сточными водами; повышение энергоэффективности, в том числе по энергосберегающим технологиям и возобновляемым источникам энергии.
- **Конструктивная внешняя политика:** совершенствование правовой базы внешнеэкономической деятельности; улучшение отношений с соседями для создания пояса безопасности и стабильности вокруг Узбекистана; решение пограничных вопросов.
- **Верховенство закона:** меры по обеспечению независимости судебных органов и защите гражданских и имущественных прав; укрепление правовой системы, включая коммерческое и административное право; новые механизмы борьбы с коррупцией.
- **Эффективное управление:** укрепление роли парламента, политических партий и гражданского общества; реформа государственного управления, в том числе путем обучения, децентрализации и электронного управления; повышение прозрачности, подотчетность общественности; влиятельные СМИ.

3.2. Реформы ЕБРР в целом согласованы с властями

- Увеличение участия частного сектора в экономике, включая усиление поддержки малого бизнеса и
- Укрепление кредитного потенциала финансовых учреждений
- Разработка эффективных механизмов партнерства между государственным и частным секторами, например посредством передового опыта и благоприятной правовой базы
- Продвижение решений по энергоэффективности и «зеленой» экономике, включая законодательную поддержку по использованию возобновляемых источников энергии и энергоэффективность
- Улучшение коммерциализации и устойчивости городской администрации, включая тарифную реформу
- Поддержка развития кредитования на местном рынке и развития рынков капитала
- Продвижение стабильной бизнес-среды, в т.ч. через советы предпринимателей и другие платформы для диалога между правительством и инвесторами

3.3. Ключевые сообщения общественности к ЕБРР

- Приветствуется усиление участия Банка в Узбекистане. Хотя было много позитивных изменений, в том числе в отношении свободы выражения мнений, среда действия ОГО по-прежнему носит ограничительный характер, и остаются проблемы относительно соблюдения прав человека.
- Для инвестиций необходимы серьезные экологические и социальные стандарты, как при юридической экспертизе, так и при контроле за выполнением.
- Инклюзивное развитие по-прежнему представляет собой серьезную проблему, поскольку многие люди в регионах, особенно женщины и молодежь, еще не пожинают плоды от реформ.
- Институциональная поддержка и наращивание потенциала от МФУ будут иметь решающее значение с учетом существующих административных недочетов.
- Необходимо повысить энергоэффективность и развивать использование возобновляемых источников энергии, хотя проекты должны быть экономически выгодными.
- Устойчивое развитие ресурсов культурного наследия и связанной с ним инфраструктуры является долгожданной инновацией.

4. Определение приоритетов страновой стратегии ЕБРР в Узбекистане



European Bank
for Reconstruction and Development

Что нужно изменить? (Раздел 2)

- Значительная роль государства в экономике искажает конкуренцию
- Неэффективная финансовая система с ограниченным доступом к финансированию для МСП и частного сектора
- Многие государственные предприятия не имеют эффективного управления и институционального потенциала
- Недостаточная эконом. диверсификация
- Сложный деловой климат, в т.ч. комплексное налогообложение и чрезмерное регулирование
- Недостаточные возможности по трудоустройству быстро растущего населения, в том числе в менее развитых регионах

- Высокая энергетическая и углеродная интенсивность
- Нестабильное электроснабжение и неэффективное использование энергии / ресурсов
- Требуется улучшение качества и устойчивости ГЭИ
- Низкая доля возобновляемых источников энергии в энергетической смеси
- Значительная нехватка водных ресурсов и уязвимость к изменению климата
- Сохраняются экологические риски, связанные с добычей урана в прошлом

- Внутренняя экономическая модель с тарифными и нетарифными барьерами

Можно ли это изменить? (Раздел 3)

- Сильная приверженность правительства делу укрепления малого бизнеса и предпринимательства, облегчения доступа к кредитам и реформирования бизнес-среды
- Усилия по активизации реформ в соответствии с ЦУР ООН посредством инноваций, предпринимательства и технологий
- Необходимо укрепить административный потенциал для осуществления программы реформ
- Иностранные инвесторы остаются настороженными, учитывая предыдущие трудности

- Усилия правительства по модернизации муниципальной инфраструктуры и повышения качества и эффективности обслуживания
- Обязательства правительства, в том числе в рамках COP21 ПНОВ, в целях повышения энергосбережения, доступа к чистой воде и экологической безопасности
- Значительный потенциал возобновляемых источников энергии, особенно солнечной
- Ратифицировано рамочное соглашение УВО

- Постоянные усилия по возобновлению сотрудничества с соседними странами на высшем

Что может сделать Банк? (Раздел 4)

- ЕБРР может мобилизовать финансирование МСП и инвестиции в частный сектор
- Эффективные инструменты для поддержки МСП в разных регионах, в том числе КЛ и консультации
- Значительное содействие в развитии финансов в местной валюте, расширении кредитного потенциала и укреплении банковского сектора
- ЕБРР может содействовать и поддерживать эффективную приватизацию; обширный опыт коммерциализации ГП
- ЕБРР может содействовать мерам по реформированию инвестиционного климата

- Значительный опыт, помогающий разработать устойчивую и эффективную ГЭИ и оказывающую поддержку реформам в секторе
- Специализированная экспертиза для финансирования зеленых инвестиций (ПЗЭ, УФЗ)
- Финансирование и консультации ЕБРР могут помочь раскрыть потенциал возобновляемых источников энергии
- ЕБРР может финансировать, в том числе с другими МФУ, более эффективное производство, подачу и распределение энергии
- Экспертиза в области снижения последствий добычи урана

- Вместе с партнерами из МФУ, ЕБРР может содействовать в устранении проблем в

Стратегические приоритеты (2018-2023)

Повышение конкурентоспособности за счет усиления роли частного сектора в экономике

Содействие использованию зеленых энергетических и ресурсных решений в различных секторах

Наши ожидания к 2023 году

- Более эффективные МСП и возросшая роль в экономике
- Укрепление потенциала компаний частного сектора для их развития и повышения значимости
- Расширение коммерциализации и частного участия в секторах с доминированием государства
- Улучшенная бизнес-среда

- Повышение эффективности использования энергии и ресурсов
- Повышение эффективности и предоставлений услуг в сфере городской инфраструктуры
- Более широкое использование возобновляемых источников энергии
- Эффективная охрана окружающей среды

5. Структура деятельности и результаты

Приоритет 1: Повышение конкурентоспособности за счет усиления роли частного сектора в экономике

Цели (Результаты)	Деятельность (конечные цели)	Индикаторы отслеживания
Более сильная роль МСП в экономике за счет расширения доступа к финансам и мощностям	- Предоставлять прямое финансирование и консультации перспективным, высокопотенциальным МСП, в том числе женщинам и различным регионам, для создания потенциала и повышения конкурентоспособности и управления - Предоставление промежуточных финансовых средств для ММСП посредством общих и целевых кредитных линий (например, для женщин в бизнесе и «зеленых» инвестиций) и средств совместного использования рисков через местные государственные и частные банки в сочетании с технической помощью для повышения кредитной способности ММСП - Изучить механизмы развития кредитования в местной валюте, включая участие в политике для оказания помощи по развитию местных рынков капитала	- Количество консультантов, сообщивших об увеличении производительности или оборота - Общее количество / объем кредитов ММСП, выданных ЧФИ (вкл. ПДЖ, МВ)
Укрепление потенциала компаний частного сектора по их развитию и повышения значения	Обеспечить прямые финансы, в том числе путем поддержки ПИИ, конкурентоспособным, ориентированным на развитие частным компаниям, для содействия их расширению, улучшению стандартов, дать им возможность стать более эффективными с точки зрения энергетики / ресурсов, содействовать развитию местных навыков и расширению возможностей включения и интегрирования в региональные и глобальные сети, где возможно использование местной валюты и направление основного внимания секторам агробизнеса, производства и услуг и ИКТ	Количество клиентов, сообщающих об увеличении продаж / оборота / дохода
Увеличение коммерциализации и участие частного сектора в отраслях, в которых доминирует государство	- Выборочно взаимодействовать с государственными предприятиями: - повысить эффективность управления, финансовые и операционные показатели (включая повышение эффективности использования энергии / ресурсов) и коммерциализацию; - поощрять и поддерживать прозрачность приватизации и оказывать соответствующую финансовую и консультативную поддержку предприватизационным усилиям; а также - где это возможно, увеличить участие частного сектора, в том числе через ГЧП	Количество клиентов, улучшающих корпоративное управление и / или стандарты (включая государственные предприятия)
Показатели воздействия: Глобальный индекс инноваций (INSEAD), развитие сектора МСП (оценка ЕБРР)		

5. Структура деятельности и результаты

Приоритет 2: Продвижение решений в сфере зеленой энергетики и ресурсов в различных секторах

Цели (Результаты)	Деятельность (конечные цели)	Индикаторы отслеживания
Повышение эффективности использования энергии и ресурсов Повышение эффективности и предоставление услуг муниципальной инфраструктуры	- Поддержка энергетических и ресурсоэффективных, экологических мер по восстановлению и смягчению последствий изменения климата в государственном, частном и коммерческом секторах, в том числе в добывающих отраслях и предприятиях - Поддержка более чистого и эффективного энергопроизводства, ее подачи и распределения; потенциальная энергетическая / ресурсная эффективность и инвестиции в восстановление окружающей среды в цепочке производства нефти и газа; сокращение сжигания попутного нефтяного газа; модернизация и строительство газопроводов; переработка и восстановление существующих газовых мощностей - Финансирование энергетической и ресурсосберегающей модернизации коммунальных инфраструктурных услуг, включая воду и сточные воды, твердые отходы, централизованное теплоснабжение, уличное освещение и городской транспорт, потенциально в сочетании с Инициативой «Зеленые города» - Соответствующее политическое взаимодействие для решения институциональных проблем в секторе ГЭИ, например, тарифная реформа, коммерциализация поставщиков муниципальных услуг и повышение эффективности использования энергоресурсов	- Общая экономия энергии (ГДж / год) - Общий объем сокращённых выбросов CO2 (т / год) - Общая экономия воды (объем / год) - Повышение качества и эффективности городской и энергетической инфраструктуры
Более широкое использование возобновляемых источников энергии	Находить возможности для финансирования инвестиций в возобновляемые источники энергии включая солнечный, ветровой и гидроэнергетический с соответствующими политическими обязательствами (например, разработкой СТБ) по разработке нормативной базы	Установлен потенциал возобновляемой энергии(МВтт)
Улучшенная охрана окружающей среды	- Поддержка соответствующих проектов по рекультивации мест бывшего уранового производства в Счете экологической рекультивации ЕБРР (ERA) для Центральной Азии - Поддержка зеленых инвестиций во всех отраслях промышленности, включая газификацию	Несколько проектов по рекультивации осуществлено в соответствии с международными стандартами

5. Структура деятельности и результаты

Приоритет 3: Поддержка расширения регионального и международного сотрудничества и интеграции

Цели (Результаты)	Деятельность (конечные цели)	Индикаторы отслеживания
Улучшение качества и взаимосвязанности сетей транспорта, энергетики и ИКТ	- Искать возможности для модернизации транспортной инфраструктуры для расширения региональной связи, включая инвестиции для восстановления и поддержания основных дорожных коридоров, модернизации сети железных дорог (включая подвижной состав), улучшения аэропортов и связанной с ними инфраструктуры, а также развития логистических центров и грузовых операторов, где это возможно, таким образом, чтобы решать инклюзивные проблемы - Оказывать поддержку расширенной энергетического сотрудничества путем модернизации региональных сетей передачи и распределения газа и электроэнергии - Разрабатывать инвестиционные возможности с выбранными транспортными, ИКТ и энергетическими государственными предприятиями для продвижения коммерциализации и реформы закупок и улучшения потенциала - Оказывать поддержку инициативам по расширению доступа к информации и коммуникационным технологиям в масштабах всей страны, включая быстрое подключение к Интернету	Улучшение / увеличение пропускной способности транспортной инфраструктуры
Расширенный экспорт, региональная и международная торговля и интеграция	- Содействовать развитию региональной и международной торговли и ПИИ путем: - поддерживать компании, в том числе МСП, в повышении конкурентоспособности экспорта посредством расширения связей с сетями поставок и экспортных каналов и соблюдения соответствующих международных стандартов качества и сертификации; - работать с частными и государственными финансовыми учреждениями, чтобы воспользоваться программой содействия торговле в Банке (например, через механизмы финансирования торговли и поддержки экспорта); а также - привлечение государственных инвестиционных органов и потенциальных инвесторов к возможным секторальным возможностям, включая консультационные и финансовые	- Количество клиентов, увеличивающих экспорт - Общее количество / объем поддерживаемых транзакций ПСТ

6. Сопоставление взаимодополняемости международных партнеров в бизнес-сферах ЕБРР



European Bank
for Reconstruction and Development

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕБРР

		Сектора														Другие						
		Общий				Энергетика		Инфраструктура				Финансы				Зеленый переход		Инклюзия				
Ориентировочные среднегодовые инвестиции / гранты (2014-2017 гг., млн. Евро, за исключением бюджетных средств) ¹		Агробизнес	Общая промышленность	Недвижимость	ИКТ	Природные ресурсы	Электроэнергия	Вода и сточные воды	Городской транспорт	Дороги	Ж/Д	Банковское дело	Страхование и другие финансовые услуги	Финансирование ММСП	Частный акционерный капитал	Рынки капитала	Эффективность водопользования	Эффективность материалов	Устойчивая энергетика	Гендер	Молодежь	Религия
АБР	532	€P		€P		€P	€P	€P		€P	€P	€P		€P			€P		€P	€P		€P
JICA	386						€P										€					
ВБ	384	€P		€			€P	€P		€P	€P	P				P	€P		€		€P	€P
IsDB	116		€				€P	€P				€		€			€P					
AFD	100	€						€P									€P		€			
IFC	22	€P	€P									€	€	€								
GIZ	14	€P						€P									€P					€P
KOICA	8				€P			€P	€P												€P	
EC	5	€						€P						€P						P	€P	P
ЕБРР	69	€	€		€P	€P	€P	€P			€P	€P	€	€P			€P		€P	€P		

€ Область значительных инвестиций Р Область значительного политического диалога В основном сосредоточен в частном секторе В основном сосредоточен на государственном секторе

Области будущего сотрудничества²

Конкурентоспособность

- Улучшить доступ к финансам, в т.ч. через развитие рынков капитала, в сотрудничестве с ВБ, МФК и АБР
- Работа с ВБ и ПРООН в целях содействия улучшению инвестиционного климата и эффективного управления

Зеленый

- Партнер с АБР и МФУ в поддержке реформ и рассмотрении вопроса о софинансировании возобновляемых источников энергии
- Партнер с IFC и JICA по совместному финансированию проектов ГЭИ и / или поддержки соответствующих реформ, включая внедрение ГЧП

Интеграция

- Софинансирование с транспортной инфраструктурой АБР и ВБ для повышения региональной интеграции

Инклюзия

Партнер с ПРООН по проектам содействия гендерному равенству и расширению экономических прав женщин

1. Примечание: отображение деятельности МФУ на основе общедоступной информации. Значительные инвестиции МФУ определяются как проекты, превышающие 5% инвестиций, подписанных между 2014-2017 годами. Линия ЕБРР только 2017 год. Ожидается, что ЕИБ (агробизнес, железные дороги, электроэнергия и устойчивая энергия) и АИВ (электроэнергия и железные дороги) будут активны в предстоящем периоде стратегии.

7. Риски реализации, экологические и социальные последствия



European Bank
for Reconstruction and Development

Риски реализации стратегии	Вероятность	Эффект	Экологические и социальные последствия
Высокая ликвидность на финансовых рынках: государственные банки доминируют на финансовых рынках и имеют некоммерческие источники финансирования, что может сделать финансирование ЕБРР непривлекательным. Доступность и качество данных: мониторинг проектов может потребовать дополнительных усилий и диалога, поскольку имеющиеся и надежные данные несколько ограничены. Это может повлиять на темпы проектов, требующих суверенной поддержки, включая кредитование ГЭИ и МСП через государственные банки. Влияние конвертации валюты на инфляцию может занять время и может негативно повлиять на финансовые отчеты компании, делая оценку риска потенциальных клиентов длительным и сложным процессом. Бизнес-среда и риск задержек реформ: многие проекты ЕБРР зависят от сильных инвестиционных потоков, эффективного управления и прозрачного регулирования. Несмотря на то, что было предпринято много позитивных первоначальных шагов по улучшению бизнес-среды, осуществление может быть замедлено или приостановлено из-за ограниченных возможностей и / или корыстных интересов. Отношение государства к грантам: в прошлом, получатели грантов ЕБРР (например, клиенты МСП или ГЭИ) сталкивались с проблемами по получению необходимых правительственных разрешений. Эффективность новых упрощенных процедур должна быть проверена.	● ● ● ● ●	● ● ● ● ●	Оценка и управление экологическими и социальными последствиями, взаимодействие с заинтересованными сторонами: Обеспечить надлежащую оценку и смягчение прямых, косвенных и кумулятивных воздействий проектов с применением всех применимых национальных и нормативных требований ЕС и работу с клиентами для обеспечения адекватной ЭиС пропускной способности. ЕБРР поможет улучшить знания и практику клиентов в области КСО а также в сфере взаимодействия с заинтересованными сторонами. Трудовые и рабочие условия: Обеспечить, чтобы кадровая политика и трудовая практика клиентов соответствовали требованиям ЕБРР, уделяя особое внимание рабочим организациям, детскому и принудительному труду, нормам рабочего времени и заработной платы, потенциальной дискриминации по отношению к группам меньшинств и женщинам, а также условиям труда трудящихся-мигрантов. Крупномасштабное сокращение может быть связано с приватизацией и потребует конкретного планирования. Управление сетью поставок, особенно в сельском хозяйстве, будет тщательно контролироваться. Эффективность ресурсов, предотвращение и контроль уровня загрязнения: Инвестиционные приоритеты ЕБРР будут направлены на сокращение загрязнения и деградации воды и почвы, выбросов парниковых газов и использования химических веществ, неблагоприятно влияющих на окружающую среду и здоровье человека. ЕБРР поможет улучшить управление твердыми отходами, включая инфраструктуру и системы, чтобы способствовать разделению у источников и переработке. ЕБРР также будет продвигать проекты с элементами ПЗЭ для поддержки перехода к менее энергоемкой экономике и более низким уровням загрязнения воздуха. Здоровье и безопасность: ЕБРР нацелен на улучшение культуры и практики в области охраны труда и здоровья населения. Безопасность дорожного движения и управление клиентским парком являются приоритетными вопросами для транспортных проектов и могут потребовать финансирование ТС. Общий доступ к чистой питьевой воде и общая безопасность пищевых продуктов являются другими приоритетами. Приобретение земли, принудительное переселение и экономическое перемещение: ЕБРР будет поощрять клиентов к улучшению консультаций и предоставления информации пострадавшим людям. В тех случаях, когда переселенцы не имеют юридических титулов, клиентам необходимо обеспечить компенсацию и восстановление средств к существованию в соответствии с требованиями ЕБРР. Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами: Проекты в области возобновляемых источников энергии и инфраструктуры могут иметь последствия путем проникновения или фрагментации уязвимых мест обитания, охраняемых территорий или предлагаемых или существующих зон сети Emerald. Широкое использование воды, приводящее к дефициту и деградации земель, также может привести к потере среды обитания и воздействию на биоразнообразие. ЕБРР гарантирует надежную оценку воздействия на биоразнообразие чувствительных проектов и оказывать поддержку по ТС в случае необходимости. Культурное наследие: Работа с клиентами для выявления и консультаций с основными заинтересованными сторонами для защиты чувствительного культурного наследия. Финансовые посредники: Убедитесь, что партнеры из ФИ имеют адекватные процедуры управления Э & С и управления рисками на местах и тщательно применяют соответствующие требования к Э & С проектам, финансируемым по кредитным линиям ЕБРР. Мониторинг и надзор: Работа с клиентами для мониторинга эффективности Э & С и решения проблем, связанных с портфолио Банка. Используйте средства ТС для поддержки наращивания потенциала и повышения осведомленности.

Высокий

Средний

Низкий

II.8. Оценка софинансирования доноров

Приложение 1 - Политическая оценка

8.1. Оценка потребностей в грантах для нового этапа стратегии страны

Грантовые средства потребуются для достижения стратегических целей Страновой стратегии, включая поддержку:

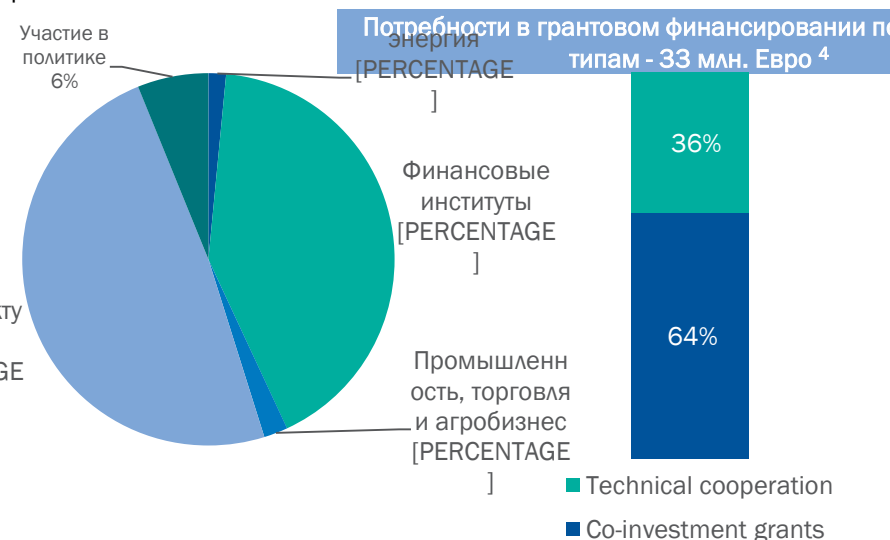
- Развития частного сектора через поддержку ЧИ (PFI) для кредитных линий ММСП, в том числе в местной валюте, и расширения консультационных услуг для малого бизнеса;
- Перехода к зеленой экономике через реализацию механизма финансирования ЕБРР «Зеленая экономика»;
- Финансирования и подготовка «зеленых» проектов в муниципальном секторе;
- Улучшения взаимодополняемости региональной инфраструктуры и энергетического сектора (среднесрочный);
- Необходима техническая помощь для участия в политике и правовых реформах. Приоритетные сферы включают меры по наращиванию потенциала, законодательство о возобновляемых источниках энергии (тарифные рамки), законодательство по ММСП, советы предпринимателей и реформу инвестиционного климата, правовую основу ГЧП, законодательство о закупках и кредитование в местной валюте.

Избранные индикаторы доступности

	Региональный процентный рейтинг ЕБРР ¹	
ВВП на душу населения (ГЧП, \$) ²	6,563	8 ^{ая} (СО)
Страна ОНР	ДА	Инфраструктура
ОНР в качестве доли валового национального дохода (%) ³	0.67	24 ^{ая} [PERCENTAGE]
ОНР на душу населения (\$ - текущие цены) ³	14.4	16 ^{ая}

8.2. Потенциальные источники для грантовых фондов

- Донорская поддержка будет направляться через фонды с участием нескольких доноров: **Фонд содействия предпринимательству ЕБРР (SBIF)** и **Фонд ранних переходных стран ЕБРР** и другие двусторонние донорские фонды.
- ЕС предоставляет грантовое финансирование для региональных проектов в рамках Инвестиционного фонда для Центральной Азии (IFCA) по оказанию поддержки регионального развития и конкурентоспособности МСП. В настоящее время рассматриваются вопросы финансирования со стороны ЕС новых проектов в области устойчивой энергетики в Центральной Азии.
- ЕБРР продолжит изучение возможностей финансирования из **Зеленого климатического фонда и Глобального экологического фонда**.
- **Специальный фонд акционеров ЕБРР** является дополнительным механизмом донорских ресурсов, где переходный переход является приоритетной областью.



1. Простой процентный рейтинг оценивается как доля стран ЕБРР (ОНР СО в случае индикаторов ОНР), которые представлены ниже Узбекистана. 2. МВФ (2016 год). 3. ОЭСР (2016 год).

4. Анализ основан на вкладе оперативных групп по всему Банку для Funding Outlook 2018.



ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте 1 Пункта

Узбекистан привержен и соблюдает, хотя и неравномерно, принципы, изложенные в 1 пункте Соглашения об учреждении Банка. В прошлом была выражена серьезная озабоченность по поводу соблюдения и применения 1 пункта со стороны Узбекистана, но в последние годы был достигнут значительный прогресс. После 2013 года в Узбекистане стали проявляться предварительные признаки улучшения в вопросах управления и прав человека, о которых свою озабоченность выражали международные организации.¹ Однако в докладе ЕС о правах человека за 2016 год выражается обеспокоенность в связи с тем, что «проблемы прав человека [в Узбекистане] всё ещё наблюдаются повсеместно». Отмечается, что, несмотря на постепенное улучшение ситуации, процесс был начат «с очень проблемных уровней».²

Со времени избрания президента Мирзиёева в декабре 2016 года, темпы улучшения значительно ускорились. В феврале 2017 года, правительство опубликовало Стратегию действий в пяти приоритетных областях развития Узбекистана, 2017-2021 («Стратегия развития»), в которой изложена всеобъемлющая программа реформ, в том числе политические, административные и судебные аспекты. В 2017 году и в начале 2018 года, узбекские власти издали ряд постановлений, указов и законов, которые уже положительно повлияли на многие аспекты жизни страны и которые открывают путь для значительного развития в будущем.

Президент полностью перестроил свою администрацию и произвёл ряд назначений на региональном уровне, в некоторых случаях привлекая молодое поколение управленцев с более широким спектром образовательного и профессионального опыта. Была проведена тщательная реорганизация органов, ответственных за поддержание безопасности и охраны правопорядка. Готовность узбекских властей к взаимодействию с международными органами и организациями, ответственными за мониторинг и содействие демократии и правам человека, является еще одним положительным признаком.

Теперь многое будет зависеть от реализации. Процесс реформ начался с низкой базы, но прогресс был значительным. Изменения были особенно заметны в таких областях, как верховенство закона и независимость судебных органов. Значительный прогресс также достигнут в обеспечении прозрачности и подотчётности государственной администрации. В то время как узбекские власти продемонстрировали решительную приверженность реформам, ожидается дальнейшие шаги по укреплению демократических институтов, расширению пространства, в котором может функционировать гражданское общество, по обеспечению большей свободы средств массовой информации и содействию участию женщин.

Свободные выборы и представительное правительство

Свободные, честные и конкурентные выборы

Конституция Узбекистана, принятая в 1992 году и неоднократно измененная, устанавливает правовую основу для проведения свободных выборов и представительного правительства. VIII глава гарантирует право граждан участвовать в политической жизни страны. В главе XXIII говорится, что равное избирательное право граждан гарантируется законом. В нем также указывается, что Центральная избирательная комиссия, созданная на принципах «независимости, верховенства закона, коллегиальности, прозрачности и справедливости», несет ответственность за проведение выборов. В 76 статье говорится, что члены верхней палаты парламента (Сенат) и законодательной палаты (Олий Мажлис) избираются на пятилетний срок. Статья 90 гласит, что президент избирается гражданами на основе «всеобщего, равного и прямого» избирательного права сроком на пять лет.

1. Вступительное слово Верховного комиссара ООН по правам человека Зейд Раад Аль Хусейна на пресс-конференции во время его миссии в Узбекистан, май 2017.

2. Годовой отчет ЕС по правам человека и демократии в мире в 2016 году, октябрь 2017, с. 94-6.

Применение принципов, касающихся свободных выборов и представительного правительства в Узбекистане с момента обретения независимости, было слабым. Как правило, выборы проводились на регулярной основе с применением принципа всеобщего избирательного права, причем формально представляли избирателей ряд кандидатов, но общая атмосфера, в которой проводились выборы, не позволяла избирателям делать свободный или осмысленный выбор.³ Узбекские власти лишь частично приняли рекомендации ограниченных избирательных миссий ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), которые были призваны привести законодательство в соответствие с международными стандартами и устранить злоупотребления.⁴

БДИПЧ отметило новый подход узбекских властей в преддверии президентских выборов в декабре 2016 года. Получив заверения в том, что они намеревались провести выборы в соответствии с международными стандартами, миссия БДИПЧ по оценке потребностей в выборах рекомендовала, чтобы в ближайшее время была развернута полная миссия по наблюдению за выборами.⁵

В Заключительном отчете Миссии по наблюдению за выборами сделан вывод о том, что президентские выборы «подчеркнули необходимость комплексной реформы для устранения давних недостатков». В нем излагается ряд рекомендаций, направленных на то, чтобы поднять избирательное законодательство Узбекистана до уровня международных стандартов. Предлагались меры по демократизации общей среды, в которой проводятся выборы, и более конкретные предложения, включая новый единый избирательный кодекс и централизованный регистр избирателей.⁶

Центральная избирательная комиссия готовит ряд мер, направленных на выполнение этих рекомендаций. В декабре 2017 года, на выборах в районные собрания в Ташкенте впервые был введен единый электронный регистрационный список избирателей. Следующие парламентские выборы запланированы на конец 2019 года и на следующие президентские выборы на конец 2021 года.

Разделение полномочий и эффективных сдержек и противовесов

Конституция Узбекистана устанавливает правовую основу для государства, основанного на разделении полномочий. В статье 11 говорится, что узбекское государство «основано на принципах разделения полномочий между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти». Однако, эксперты в целом пришли к выводу, что на протяжении большей части своей истории как независимой страны, Президент Узбекистана пользовался значительными формальными и неформальными полномочиями для управления и контроля правительства, парламента и судебных органов.

Попытка устранить дисбаланс между ветвями государственной власти была сделана в конституционных изменениях, принятых в 2011 и 2014 годах, которые передали полномочия от Президента премьер-министру и парламенту. В 2011 году, полномочия по выдвижению кандидата на пост премьер-министра была передана партийному большинству в Олий Мажлисе который утверждался Президентом. Парламенту также была предоставлена право требовать от президента освободить премьер-министра от должности и распустить кабинет министров при поддержке двух третей депутатов. В 2014 году, премьер-министру были предоставлены расширенные полномочия для формулирования социально-экономической политики. Однако в начале 2017 года, БДИПЧ выразило обеспокоенность формальным разделением полномочий, и на практике власть по-прежнему сильно централизована вокруг президента.⁷

3. Миссия ОБСЕ / БДИПЧ по наблюдению за выборами, заключительный отчет, июнь 2015.

4. ОБСЕ / БДИПЧ и Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия), Совместное заключение, 2012.

5. Отчет миссии Миссии ОБСЕ / БДИПЧ по оценке потребностей, октябрь 2016.

6. Заключительный отчет миссии ОБСЕ / БДИПЧ по наблюдению за выборами, март 2017.

7. Заключительный отчет миссии ОБСЕ / БДИПЧ по наблюдению за выборами, март 2017

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте 1

Пункта

В 2017 году наблюдались некоторые признаки прогресса. Хотя президент продолжал устанавливать экономические и социальные приоритеты правительства и продолжал оказывать решающее влияние на правительственные назначения, Кабинет министров был усилен за счет создания дополнительных должностей заместителя премьер-министра и реструктурированные административные, аналитические органы поддержки, были расширены полномочия Центрального банка, а некоторые налоговые полномочия были переданы регионам.

Стратегия развития требует: «Усиление роли Олий Маджлиса (нижней палаты парламента), дальнейшее расширение его полномочий по решению важнейших задач внутренней и внешней политики и осуществление парламентского контроля над исполнительной властью». В течение 2017 года, парламентарии проводили регулярные слушания, где слушались отчёты высокопоставленных правительственных чиновников и активизировались меры по мониторингу соблюдения законодательства. Аналитический потенциал парламента был расширен для поддержки этой работы. Эти реформы начинаются с низкой базы, и, несмотря на достигнутый прогресс, ожидаются дальнейшие шаги.

Стратегия развития также предусматривает меры по обеспечению «подлинной независимости судебных органов, повышению авторитета судов и демократизации и совершенствованию судебной системы.» В 2017 году был принят ряд мер, которые должны обеспечить значительное укрепление судебной власти. Наиболее важным из них было создание Высшего судебного совета (см. Ниже), который передавал важные полномочия президента независимому органу. Но эти меры также предусматривают слияние Высшего хозяйственного суда с Верховным судом, который вместе с Конституционным судом создает более рациональный и авторитетный суд высшей инстанции. Внедрение системы административного права также усилит полномочия судебной власти (см. Ниже).

Эффективная власть под управлением избранных должностных лиц

Конституция Узбекистана устанавливает правовую основу для избранных должностных лиц страны по эффективному управлению страной. Статья 7 сигнализировала разрыв с коммунистическим прошлым страны и заявила, что государственная власть осуществляется «исключительно органами, уполномоченными Конституцией Узбекистана и принятым на ее основе законодательством». На практике, процесс принятия решений в Узбекистане не был прозрачным, и непоследовательно применялись надлежащие правовые процедуры.⁸

В своем обращении к парламенту в декабре 2017 года, президент пообещал провести реформу Службы национальной безопасности (СНБ), чьи «полномочия стали неоправданно расширенными». С конца 2016 года, из подчинения СНБ была выведена серия военизированных подразделений и переведены в подчинение других органов. В феврале 2018 года, Президент уволил несменного руководителя СНБ, а ряд других высокопоставленных должностных лиц в СНБ и Генеральной прокуратуре были уволены. В начале апреля, Президент подписал новый закон о переименованной Службе государственной безопасности, в котором впервые изложены правовые основы существования этого органа и определены его конкретные сферы ответственности, дал парламенту и Генеральной прокуратуре полномочия в обеспечении его подотчетности.

Военные находятся под контролем гражданских органов и не играют существенной роли в процессе принятия политических решений в стране.

8. Всемирный банк, *Всемирные Индикаторы Управления*, 2016.

Гражданское общество, СМИ и участие

Масштаб и независимость гражданского общества

Главе VIII Конституции Узбекистана определяет правовую основу для граждан Узбекистана по формированию неправительственных организаций для содействия их участия в общественных делах, подотчётность государства и продвижения их интересов. Статья 58 гарантирует права организаций гражданского общества и возможности для их участия в общественной жизни. Однако статья 57 запрещает организациям гражданского общества осуществлять деятельность в целом ряде областей, что дает правовые основания для широкомасштабных ограничений на возможность эффективного функционирования данных организаций.

В 2015 и 2016 годах, в новом законодательстве были установлены неоднозначные процедуры регистрации организаций гражданского общества, которые создали серьезные препятствия для регистрации новых организаций гражданского общества и привели к закрытию существующих.⁹ К концу 2000-х годов, в Узбекистане вели активную деятельность большое количество добровольных ассоциаций, занимающихся менее спорными вопросами, такими как развитие женского предпринимательства или защита окружающей среды. Они, как правило, преследовали цели, которые были совместимы с официальной политикой, а иногда получали гранты от государственных органов. Однако для граждан было практически невозможно сформировать независимые организации гражданского общества, нацеленных на обеспечение политических и правовых прав.¹⁰

С конца 2016 года условия, в которых работают организации гражданского общества стали улучшаться с низкой базы. Стратегия развития включает «усиление роли гражданского общества» в качестве одной из ее целей. Представители гражданского общества были включены в новый Высший судебный совет, встретились с международными правозащитными организациями и участвовали в публичных дискуссиях о принудительном труде при сборе хлопка. Организации гражданского общества регулярно участвуют в консультациях по законопроектам. Также введены некоторые послабления на право проведения небольших протестов. В мае президент издал указ, в котором прослеживается перспектива существенного ослабления нормативной базы для организаций гражданского общества, но степень улучшения будет зависеть от уровня её реализации.

Статья 34 Конституции Узбекистана гарантирует права граждан создавать профсоюзы. В статье 57 говорится, что профсоюзы должны защищать права и интересы работников и что членство является добровольным. В последнее время, узбекские власти предпринимают шаги по улучшению условий для деятельности профсоюзов. С 2014 года, в Узбекистане действует Программа достойного труда MOT (DWP), охватывающая широкий круг вопросов труда и социальной защиты. В декабре 2016 года, Узбекистан ратифицировал Конвенцию от 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию, что означает ратификацию всех основных конвенций MOT. В феврале 2017 года, власти Узбекистана продлили действие ПДТ до 2020 года.

Независимые плюралистические средства массовой информации, которые действуют без цензуры

Конституция Узбекистана устанавливает правовую основу, дающую свободу действий средствам массовой информации. Статьи 29 и 67 отражают права граждан на получение и распространение информации и на независимые СМИ. Однако, определены критерии на основе которых такая информация не должна «быть направлена против существующего конституционного порядка» и что средства массовой информации должны нести «ответственность за достоверность информации».

Эксперты в целом пришли к выводу, что на протяжении большей части своего существования в качестве независимой страны, Узбекское государство контролировало содержание всех основных средств массовой информации. Государственное телевидение и печатные СМИ ограничивались публикацией информации по ограниченному диапазону утвержденных тем.

Доступ к зарубежным средствам массовой информации, включая цифровые средства массовой информации, подвергался ограничениям, а независимые журналисты подвергались преследованиям.

С конца 2016 года, предпринимались шаги в направлении большей открытости и плюрализма. Стратегия развития 2017 года определила необходимость «усиления роли средств массовой информации [и] защиты профессиональной деятельности журналистов». На главных телевизионных каналах транслировались прямые трансляции, в том числе через Международный пресс-центр, интервью с министрами и правительственными чиновниками и широкие дискуссии по спорным вопросам, такие как использование принудительного труда в уборке хлопка.

Был создан ряд частных цифровых телевизионных каналов. Диапазон материалов, доступных в контролируемых государством и печатных СМИ (включая онлайн-издания), стал более широким с большей свободой для комментариев. Появилось множество зарубежных и оппозиционных сайтов, которые были фактически заблокированы для интернет-пользователей в Узбекистане. Несмотря на достигнутый прогресс в осуществлении настоящих реформ, требуются дальнейшие шаги в этом направлении.

Свобода формирования политических партий и существование организованной оппозиции

Конституция Узбекистана открывает широкие правовые возможности для создания политических партий. В нем также изложены широкие критерии, которые регулируют их деятельность. Статья 56 гласит, что политические партии считаются легитимными при их регистрации официальными органами. В статье 57 излагаются основания, по которым может быть запрещена деятельность политических партий. В статье 60 говорится, что политические партии «выражают политическую волю различных социальных слоев и групп» и что они должны предоставлять парламенту информацию об источниках своего финансирования.

В настоящее время, в Узбекистане зарегистрированы четыре политические партии. Они призваны привлекать отдельные группы в обществе в политическую жизнь страны, все они представлены в парламенте и широко поддерживают правительство. В начале 2017 года, БДИПЧ выразило озабоченность по поводу того, что положение политических партий в Узбекистане может пойти в разрез с международными обязательствами страны, в частности, Международным пактом ООН о гражданских и политических правах от 1996 года.¹¹ Хотя Стратегия развития определяет «усиление роли парламента и политических партий» в качестве важных приоритетов, реформы в этой области начинаются с низкой базы, и ожидаются дальнейшие шаги в этом направлении.

Верховенство закона и доступ к правосудию

Верховенство закона

Конституция Узбекистана устанавливает правовую основу верховенства закона. В статье 15 излагается принцип «безоговорочного верховенства Конституции и законов Республики Узбекистан». В статье 19 говорится, что граждане не могут быть лишены прав и свобод, как это предусмотрено Конституцией и законом, за исключением в результате решения суда. В статье 25 говорится, что граждане не могут быть задержаны, за исключением случаев, предусмотренных законом. Статья 26 устанавливает презумпцию невиновности. Статья 116 гарантирует право граждан на получение «профессиональной судебной помощи» на каждом этапе судебного разбирательства. Однако международные органы, ответственные за мониторинг прав человека, неоднократно выражали озабоченность по поводу плохого применения этих принципов в Узбекистане.¹²

11. Заключительный отчет миссии ОБСЕ / БДИПЧ по наблюдению за выборами, март 2017.

12. Комитет ООН по правам человека. Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Узбекистана, 2015, пар. 15-17.

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте 1

Пункта

С конца 2016 года, правительство Узбекистана приняло ряд мер по укреплению авторитета судебных органов над правоохранительными органами и обеспечению справедливых судебных процессов. Президент неоднократно говорил о необходимости последовательного применения принципа habeas corpus. В апреле 2017 года, в закон были внесены поправки, с тем чтобы сократить количество задержанных лиц в предварительном заключении без судебного разбирательства с 72 до 48 часов. Он также призвал к укреплению контроля судебных органов за расследованиями правоохранительных органов. Одной из важных мер было постановление о том, чтобы регистрировать интервью с задержанными и устанавливать видеокamеры в местах содержания задержанных.

В статье 93 (19) излагаются обстоятельства, при которых президент может объявить чрезвычайное положение. В июне 2016 года в ответ на рекомендацию Комитета ООН по правам человека был утвержден закон, в котором подробно изложены обстоятельства и процедуры подачи заявления о введении чрезвычайного положения.

Международные органы, ответственные за мониторинг и продвижение прав человека, продолжают призывать правительство Узбекистана обеспечить, чтобы жертвы «андижанских событий» не были забыты, а их жалобы были рассмотрены.¹³

Независимость судебных органов

Конституция Узбекистана устанавливает правовую основу для независимости судебных органов. Статья 106 устанавливает, что судебная ветвь «действует независимо от законодательной и исполнительной ветвей власти, политических партий и других общественных организаций». Статья 112 устанавливает, что судьи «независимы и подчиняются только закону. Любое вмешательство в деятельность судей при выполнении своих обязанностей неприемлемо». В той же статье излагается, что судьи пользуются «иммунитетом» в соответствии с законом. Вместе с тем эксперты высказывают озабоченность по поводу того, насколько на практике судебная система может действовать независимо от исполнительной власти и других формальных и неформальных источников власти.¹⁴ В 2015 году, ООН выразила озабоченность по поводу закона от 2009 года, который перевел ранее независимой Палаты адвокатов под подчинение исполнительной власти.¹⁵

В 2017 году, были предприняты важные шаги для укрепления независимости и полномочий судебных органов. Стратегия развития определяется в качестве второго приоритетного направления: «обеспечение верховенства закона и дальнейшая реформа судебно-правовой системы». В феврале, президентский указ передал важные полномочия по отбору, продвижению и дисциплинированию судей от комиссии в Администрации президента под ответственность нового Высшего судебного совета, в состав которого входят 21 член правительства, представители юридической профессии, эксперты по правовым вопросам и представители гражданского общества, одобренные президентом. Председатель Совета назначается Президентом и одобряется Сенатом. В том же указе был также установлен принцип, согласно которому должна быть закреплена возможность приватизации служебного жилья судьями, что является рекомендацией Комитета ООН по правам человека.

Правительство и граждане в равной степени подчиняются закону

Конституция Узбекистана устанавливает правовую основу для равенства правительства и граждан перед законом. Статья 18 гласит: «Все граждане Республики Узбекистан имеют равные права и свободы и равны перед законом ... Привилегии могут быть установлены только по закону и должны соответствовать принципам социальной справедливости.» Вместе с тем, эксперты высказывают озабоченность по поводу того, насколько на практике, осуществление этих принципов носит последовательный характер и предполагает, что лица, имеющие политические связи или работающие в правоохранительных органах, не всегда несут ответственность за нарушение закона.

13. Вступительное слово Верховного комиссара ООН по правам человека Зеид Раад Аль Хусейна на пресс-конференции во время его поездки в Узбекистан в мае 2017 года. Это относится к массовым убийствам, якобы совершённых узбекскими силами безопасности, имевшим место в городе Андижан в 2005 году.

14. Государственный департамент США, Узбекистан 2016 Доклад о правах человека.

15. Комитет ООН по правам человека. Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Узбекистана, 2015, пара 21.

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте 1

Пункта

В 2017 году были приняты ряд мер, направленных на устранение этих недостатков. В частности, были созданы онлайн-порталы, которые позволяют гражданам подавать жалобы на государственные органы, в том на президента, и должностных лиц. Эти механизмы оказались популярными и эффективными. Президент сообщил в своем обращении к нации в 2017 году, что 1,5 миллиона граждан направили запросы на эти порталы на всех уровнях и что многие проблемы были решены.

Были также предприняты первые шаги для создания системы административного права, которая предоставила бы предприятиям, организациям гражданского общества и гражданам больше полномочий для требования отчётности от официальных органов и ответственных лиц. Парламент рассматривает закон о государственном контроле, который будет создавать общественные советы при государственных органах, через которые общественность может участвовать в данном процессе.

Эффективная политика и институты для предотвращения коррупции

Коррупция рассматривается как серьезная проблема в Узбекистане. Высокий уровень государственного вмешательства в экономику, часто связанный со сложными бюрократическими процедурами, требованиями лицензирования и незапланированными проверками, которые могли проводиться различными государственными органами, создал благоприятную среду для коррупции. По оценкам Transparency International, рейтинг Узбекистана в индексе восприятия коррупции в 2016 году остается низким (156 из 176), хотя с середины 2000-х годов наблюдается постепенное улучшение. До недавнего времени, по мнению экспертов, усилия правительства по борьбе с коррупцией состояли из периодических несогласованных и не координируемых антикоррупционных кампаний против коррумпированных лиц, в том числе высокопоставленных лиц.¹⁶

Однако, в 2017 году были приняты ряд мер, которые должны привести к более существенному прогрессу. В январе президент подписал Закон о борьбе с коррупцией. Впоследствии, при Генеральной прокуратуре была создана новая Межведомственная комиссия по борьбе с коррупцией, в которую объединены представители из 43 государственных органов и законодателей. До тех пор, не существовало органа, отвечающего за общую координацию усилий по борьбе с коррупцией, и его создание было одной из ключевых рекомендаций международных органов, ответственных за борьбу с коррупцией. Эти правовые и институциональные изменения происходят в контексте мер по сокращению бюрократической нагрузки на бизнес, включая проведение необъявленных и произвольных проверок, а также обеспечение конвертируемости сума (UZS), которая должна значительно снизить уязвимость бизнеса и отдельных лиц перед коррумпированными должностными лицами.

Гражданские и политические права

Свобода слова, информации, религии, совести, передвижения, ассоциации, собрания и частной собственности

Конституция Узбекистана устанавливает правовую основу, дающую возможность гражданам пользования основными гражданскими и политическими правами. В статье 13 говорится, что демократия в Узбекистане «основана на универсальных принципах, согласно которым наибольшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права». В главе VII подчёркивается широкий спектр прав и свобод. Узбекистан является членом ООН и ОБСЕ, а также участником более чем 70 международных документов по правам человека, в том числе 6 из 9 основных конвенций по правам человека, а также 4 факультативных протоколов.¹⁷ ЕС проводит ежегодный диалог по правам человека с Узбекистаном.

16. Противокоррупционные реформы в Узбекистане. 3 раунд Мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, ОЭСР.

17. сайт ПРООН Узбекистан.

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте 1

Пункта

Международные организации часто критически относятся к ситуации с правами человека в Узбекистане, как формально, так и на практике. В своем докладе о состоянии прав человека по всему миру в 2016 году, Европейский союз заключил, что, “Всё ещё остаются основные проблемы, вызывающие озабоченность: уважение основных гражданских и политических прав, нормативная среда для гражданского общества и судебное преследование по политическим мотивам, обращение с задержанными / предотвращение пыток и вопросы, связанные с деятельностью правозащитников”.¹⁸ Заявления большого числа заключенных, задержанных по политическим мотивам, считались заслуживающими доверия.

Начиная с 2013 года, наблюдались некоторые признаки прогресса. В 2014 году, правительство Узбекистана приняло Национальный план действий (НПД) по выполнению рекомендаций, принятых Договорными органами ООН по правам человека и Универсальным периодическим обзором. В ноябре 2016 года, Представительство ООН в Узбекистане подписало соглашение с Национальным правозащитным центром о реализации проекта НПД.

В 2017 году, власти Узбекистана предприняли дальнейшие шаги, которые должны обеспечить более существенный прогресс. Они возобновили свое сотрудничество с правозащитными учреждениями ООН. В мае 2017 года, Верховный комиссар ООН по правам человека Зейд Раад аль-Хусейн впервые посетил ГЧПЧ ООН в Узбекистане. Он согласился с президентом, что Региональное бюро УВКПЧ, базирующееся в Бишкеке, начнет работу в Узбекистане. Во время своего визита в Узбекистан он отметил необходимость продолжения - как можно быстрее - освобождения политических заключенных, некоторые из которых отбывают очень длинные сроки ...¹⁹

В октябре, Специальный докладчик ООН по свободе религии и убеждений совершил свой первый визит в Узбекистан за последние 15 лет. Правительство уже сигнализировало о смягчении своего подхода к религиозным верующим: в августе число людей, которые находились под специальным наблюдением снизилось от более чем 17 000 до немногим более 1000 человек. Тем не менее, Специальный докладчик отметил, что, хотя свобода вероисповедания имеет конституционную защиту, на практике она контролируется «чрезмерным правилами, которые определяют приоритетность безопасности в отношении свободы».²⁰

Власти Узбекистана предприняли другие шаги по улучшению прав человека. В августе был принят закон об укреплении роли Омбудсмана по правам человека. Омбудсмен получил новые полномочия для вмешательства от имени граждан и проверки тюрем. Был активизирован диалог между властями Узбекистана и международными организациями, которые следят за соблюдением прав человека. Большая часть заключенных, которые, как считалось, содержались по политическим мотивам, было освобождено. По состоянию на апрель 2018 года, были освобождены 26 из 34 «наиболее видных политических заключенных», определенных в резолюции Европейского парламента в октябре 2014 года.

Международные организации также неоднократно высказывали опасения по поводу использования детского и принудительного труда при сборе хлопка, что привело к запрету на импорт узбекского хлопка в некоторые западные страны. В 2014 году, правительство Узбекистана подписало соглашение с МОТ, которое привело к осуществлению программы по мониторингу третьей стороной за детским и принудительным трудом в период сбора урожая хлопка в 2015 году. В конце 2016 года МОТ сообщила, что систематическое использование детского труда было устранено и приводится ряд мер, принятых властями для ликвидации принудительного труда. В результате, в декабре Европейский парламент снял запрет на импорт узбекского текстиля, который был введен в 2011 году.²¹ Но некоторые международные организации, работающие в области прав человека, по-прежнему крайне критично относятся к заявлениям Узбекистана.

18. Годовой доклад ЕС по правам человека и демократии в мире в 2016 году, октябрь 2017, с 94-6.

19. Визит Верховного комиссара ООН по правам человека Зейд Раад аль-Хусейн по правозащитным вопросам в Узбекистан, май 2017.

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте 1

Пункта

В 2017 году, правительство Узбекистана удвоило свои усилия по ликвидации принудительного труда. В августе правительство запретило мобилизацию студентов и государственных служащих (включая работников здравоохранения и образования) для участия в работах по сбору хлопка, и когда стало ясно, что запрет не был полностью соблюден, те сотрудники, которые были мобилизованы для сбора урожая были возвращены с полей. В докладе МОТ о сборе хлопка за 2017 год сделан вывод о том, что «на центральном уровне существует четкая политическая приверженность к полному прекращению использования принудительного труда. В 2017 году это обязательство было выражено на самом высоком политическом уровне, и в настоящее время принимаются конкретные меры.»²²

Решение этого вопроса потребует комплексной реструктуризации хлопковой промышленности, сокращения площади посева хлопка, внедрения коммерческого хлопководства и повышения механизации. В некоторых отношениях, таких как сокращение хлопковых площадей, узбекские власти предпринимают конкретные меры. В 2017 году, они ускорили и расширили свои усилия. Коэффициент оплаты хлопкоробов были значительно увеличены, в некоторых случаях в два раза, было разрешено коммерческое производство хлопка, и были большие инвестиции в машины.

Участие женщин, этнических и других меньшинств в политической жизни

Конституция Узбекистана (статья 18) устанавливает правовую основу, по которой граждане могут пользоваться равными правами и равенством перед законом без учета пола. Узбекистан является участником Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Однако на практике женщины представляют меньшинство на более высоких уровнях власти и в парламенте. Во время пресс-конференции в конце своего визита в Узбекистан в мае, глава УВКПЧ ООН выразил озабоченность по поводу отсутствия женщин на руководящих должностях. Комитет ООН по правам человека вынес ряд рекомендаций относительно путей повышения роли женщин в Узбекистане.²³ В Стратегии развития предусматриваются меры по «улучшению социально-политической активности женщин», но до сих пор не было достигнуто четкого прогресса в этой области.

Статья 18 также гарантирует равные права для этнических, религиозных и других групп. Статья 4 гарантирует уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народов, проживающих на территории Узбекистана, и создание условий для их развития. Конституция официально предоставляет Республике Каракалпакстан, где проживает в основном этнические Каракалпаки, суверенитет и право отделиться от Узбекистана.

Свобода от притеснений, запугивания и пыток

Конституция Узбекистана устанавливает правовую основу, по которой граждане могут быть защищены от пыток. В статье 26 говорится, что «никто не может подвергаться пыткам, насилию или другому поведению, которое является жестоким или унижает человеческое достоинство». Этот запрет подкрепляется Уголовным кодексом. Узбекистан является участником Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Однако международные органы, ответственные за мониторинг и продвижение прав человека, выражают обеспокоенность в связи с широким использованием запрещенных методов по отношению к задержанным и осужденным заключенным.²⁴ В 2017 году, правительство Узбекистана признало, что существует проблема, и начало принимать меры по ее устранению. В конце ноября 2017 года, Президент издал указ о запрете использования доказательств, полученных в результате применения пыток во время проведения расследования. Условия постановления также требовали от прокуроров обеспечения того, чтобы доказательства не были получены в результате физического или психологического давления на обвиняемого или его родственников. Закон вступил в силу в апреле 2018 года, который дал четкое и расширенное определение пыток, изложил расширенный список тех, кто мог быть привлечен к ответственности за злоупотребления, и ужесточил наказание за применение пыток.